

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๕/ ๖๓๕๓



ก.ร. ๕๕

๒๔/๒๕๖๒

๑๖.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : สว 1215

วันที่ : ๒๕๗๐๒/๒๕๖๒

วันที่ : ๒๔ เม.ย. ๖๒ เวลา : 15:40

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด จัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณส่งให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานในภาพรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓.สาระสำคัญของรายงานการเงินรวมภาครัฐ

รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๘,๓๕๑ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๘,๔๒๐ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๑๘ โดยมีหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงินภายในระยะเวลาตามมาตรา ๗๐ จำนวน ๗๒ หน่วยงาน และหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงิน จำนวน ๖๙ หน่วยงาน (รายชื่อหน่วยงานของรัฐดังกล่าวปรากฏในภาคผนวก ก และภาคผนวก ข ในเล่มรายงานการเงินรวมภาครัฐตามลำดับ)

๓.๑ รายงานการเงินรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๑๔๗.๗๘ แสนล้านบาท เป็นที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ๕๙.๙๔ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นที่ราชพัสดุ ๔๕.๕๒ แสนล้านบาท) รองลงมาเป็นเงินลงทุนระยะยาว ๔๒.๘๙ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุนภายใต้การดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๒๒.๗๗ แสนล้านบาท)

หนี้สินรวม ๗๗ แสนล้านบาท เป็นเงินกู้ยืมระยะยาว ๔๙.๕๐ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ยืมระยะยาวที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๔๙.๔๘ แสนล้านบาท) รองลงมาเป็นประมาณการหนี้สินระยะยาว ๑๒.๗๓ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ๑๒.๖๙ แสนล้านบาท)

รายได้รวม ๓๓.๕๔ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้ภาษี ๒๖.๔๘ แสนล้านบาท

ค่าใช้จ่ายรวม ๓๒.๑๗ แสนล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๙.๒๐ แสนล้านบาท ค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ สาธารณูปโภค ๖.๒๑ แสนล้านบาท ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนและบริจาค ๕.๕๐ แสนล้านบาท และค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญ ๒.๗๓ แสนล้านบาท

๓.๒ รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๑๕๐.๘๘ แสนล้านบาท เป็นของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ ๖๕.๐๑ แสนล้านบาท และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ ๘๕.๘๗ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ สินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ๒๓.๔๖ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖ ของสินทรัพย์รวม การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ๙.๓๑ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของสินทรัพย์รวม และการรถไฟแห่งประเทศไทย ๖.๔๓ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของสินทรัพย์รวม

- รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ สินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นของ บริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ๒๖.๕๖ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นธนาคารออมสิน ๒๖.๒๙ แสนล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๑๖.๙๖ แสนล้านบาท

หนี้สินรวม ๑๒๔.๔๗ แสนล้านบาท เป็นของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ ๔๔.๑๕ แสนล้านบาท และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ ๘๐.๓๒ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ หนี้สินส่วนใหญ่เป็นขององค์การคลังสินค้า ๕.๙๔ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ๓.๖๑ แสนล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ๑.๑๓ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ หนี้สินส่วนใหญ่เป็นของธนาคารออมสิน ๒๔.๒๙ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นบริษัท ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ๒๓.๗๕ แสนล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๑๕.๖๖ แสนล้านบาท

รายได้รวม ๔๑.๙๗ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการดำเนินงาน ๓๙.๙๑
แสนล้านบาท ค่าใช้จ่ายรวม ๓๗.๙๑ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นต้นทุนขายสินค้าและการให้บริการ ๒๗.๙๖
แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ ที่มีผลขาดทุนสูงสุด คือ การรถไฟ
แห่งประเทศไทย ๐.๑๔ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นองค์การคลังสินค้า ๐.๐๗ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ ที่มีผลขาดทุนสูงสุด คือ ธนาคารอิสลาม
แห่งประเทศไทย ๐.๐๒๒๙ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แห่งประเทศไทย ๐.๐๐๖๖ แสนล้านบาท

๓.๓ รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๖.๕๒ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินสดและเงินฝากธนาคาร
๓.๕๐ แสนล้านบาท เงินลงทุนระยะสั้น ๑.๗๘ แสนล้านบาท

หนี้สินรวม ๑.๔๗ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายค้างจ่าย ๐.๙๕ แสนล้านบาท
เงินสะสมของ อปท. ๕.๐๕ แสนล้านบาท ประกอบด้วย เงินสะสมที่สามารถนำไปใช้ได้ ๒.๒๘ แสนล้านบาท
(ไม่รวมเงินสะสมส่วนของกรุงเทพมหานคร)

รายได้รวม ๖.๒๗ แสนล้านบาท รายได้ส่วนใหญ่ ประกอบด้วย ภาษีจัดสรร
จากรัฐบาล ๓.๑๙ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑ ของรายได้รวม เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๒.๑๔ แสนล้านบาท
เป็นร้อยละ ๓๔ ของรายได้รวม

ค่าใช้จ่ายรวมของ อปท. ๕.๔๘ แสนล้านบาท ประกอบด้วย เงินเดือน ๑.๔๙
แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗ ของค่าใช้จ่ายรวม รองลงมาเป็นค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และครุภัณฑ์ ๑.๑๔
แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑ ของค่าใช้จ่ายรวม

๓.๔ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๒๘๑.๑๘ แสนล้านบาท เป็นสินทรัพย์ของสถาบันการเงินของรัฐ
๘๒.๘๙ แสนล้านบาท และเป็นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ๑๙๘.๒๙ แสนล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่
อยู่ในรูปของที่ราชพัสดุ ๔๕.๕๒ แสนล้านบาท เงินลงทุนภายใต้การดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
รัฐวิสาหกิจ ๒๒.๗๗ แสนล้านบาท

หนี้สินรวม ๒๐๐.๑๐ แสนล้านบาท เป็นหนี้สินของสถาบันการเงินของรัฐ ๗๙.๕๙
แสนล้านบาท และเป็นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ๑๒๐.๕๑ แสนล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ยืม
ระยะยาวที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๔๙.๔๘ แสนล้านบาท

รายได้รวม ๗๗.๐๕ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้ภาษี ๒๖.๔๘ แสนล้านบาท
และรายได้จากการขายสินค้าและบริการ ๔๓.๔๙ แสนล้านบาท (ร้อยละ ๙๒ เป็นของรัฐวิสาหกิจ)

ค่าใช้จ่ายรวม ๗๒.๔๑ แสนล้านบาท เป็นต้นทุนขายและบริการ ๒๘.๔๙ แสนล้านบาท
(ร้อยละ ๙๘ เป็นของรัฐวิสาหกิจ) รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๑๓.๐๑ แสนล้านบาท (ร้อยละ ๗๑ เป็นของ
หน่วยงานของรัฐ)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

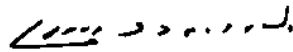
๔.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะ ดังนี้

๔.๒.๑ ให้นำหน่วยงานของรัฐทุกแห่งส่งข้อมูลรายงานการเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒.๒ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความสำคัญ ควบคุม กำกับดูแล หน่วยงานภายใต้สังกัด ส่งรายงานการเงินของหน่วยงานภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่สามารถส่งรายงานการเงินให้กระทรวงการคลังได้ตามกำหนด หน่วยงานต้องรายงานเหตุผล หรือปัญหาอุปสรรคต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th