



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ค.น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ๕๑๑๖
วันที่ ๖.๑๑.๖๕๖๒ ๖-๔๕

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ศูนย์บริการประชาชน โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๑๔

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/ มส.พ.๕

วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การแสดงความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชนสำหรับโครงการระบบการขนส่ง
ก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๙๑๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการรับฟังความเห็นของประชาชนสำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. มาเพื่อขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ขอแสดงความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ สรุปได้ดังนี้

ร่างกฎกระทรวง	ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
ข้อ ๗ ก่อนการรับฟังความเห็นของประชาชน ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เจ้าของโครงการต้องเสนอแผนงานของโครงการเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยครอบคลุม ระยะก่อนก่อสร้างและระยะก่อสร้างต่อกรมธุรกิจพลังงาน เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบของอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานตามข้อ ๖ ทั้งนี้กรมธุรกิจพลังงานจะเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการรับฟังความเห็นของประชาชนหรือการมีส่วนร่วมของประชาชนก็ได้ ข้อ ๘ ในการรับฟังความเห็นของประชาชน เจ้าของโครงการต้องประกาศให้ประชาชนทราบข้อมูลตามข้อ ๓ รายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความเห็น ระยะเวลา สถานที่ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นและเพียงพอแก่การที่ประชาชนจะเข้าใจและสามารถแสดงความคิดเห็นได้ ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้แสดงไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศและระบบสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐผู้อนุญาต ที่ตั้งสำนักงานของเจ้าของโครงการ และสถานที่ที่จะดำเนินโครงการนั้น รวมทั้งสำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอแห่งท้องที่ที่โครงการนั้นตั้งอยู่ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มดำเนินการรับฟัง	ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๗ และข้อ ๘ ได้กำหนดแนวทางในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไว้ แต่ไม่ปรากฏว่ามีการเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเมื่อพิจารณาจากกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อแล้ว มีความเกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติหรือการให้ความเห็น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ในกรณีที่มีการปลูกสร้างอาคาร หรือการตั้งโรงงานเพื่อประกอบกิจการพลังงาน ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง หรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และการอนุญาตตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนี้ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน โดยคณะกรรมการต้องขอความเห็นจากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่าง ๆ ดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณา และหน่วยงานดังกล่าวนี้มีหน้าที่ที่จะต้องแจ้งความเห็นพร้อมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการทราบด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารต่อการดำเนินโครงการระบบ

ร่างกฎกระทรวง	ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
ความเห็นของประชาชน ทั้งนี้ อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานจะกำหนดวิธีการเผยแพร่ประกาศตามวรรคหนึ่งเพิ่มเติมเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยง่าย และทั่วถึงยิ่งขึ้นก็ได้	การขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ซึ่งกำหนดให้ผู้ใดที่จะก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคารต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ในการนี้ หากพิจารณาความเชื่อมโยงของกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วพบว่า การจัดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน มีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังข้อวิตกกังวลเกี่ยวกับผลกระทบที่คาดว่าจะได้รับอันเนื่องมาจากการดำเนินโครงการนั้น ๆ เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการต่อไป ในการนี้ จึงขอเสนอความเห็น ว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการบริหารจัดการให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินการต่อไปได้ ในมิติด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคม และเศรษฐกิจ อีกทั้งยังมีบทบาทสำคัญในการให้ความเห็นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ จึงเห็นควรให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการรับฟังความเห็นของประชาชนสำหรับโครงการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ รวมทั้งเพื่อเป็นการสร้างเสริมความรู้ความเข้าใจด้านระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นอีกหนึ่งช่องทางของหน่วยงานภาครัฐในการชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพบข้อเท็จจริงบ่อยครั้งว่ามีประชาชนเรียกร้องขอความเป็นธรรมหรือช่วยเหลือเยียวยาอันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของหน่วยงานภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางพัชราภรณ์ อินทรีย์วงศ์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี