

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๔๔



กวด. ๖๙.๑๑
วันที่ ๙.๑๓.๕๕
เวลา ๑๓.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4960
วันที่ 9 มี.ย. 2552 8:30 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙
๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๗๓๖๔
ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติในครั้งนี้ เป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งมาตรการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว หากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ต้องแจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบโดยไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการ ป.ป.ช.

มาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอในเรื่องนี้มีสาระสำคัญ คือ (๑) ด้านการจัดเก็บเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติ (๒) ด้านการพิจารณาและอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติ และ (๓) ด้านการบริหารจัดการ ซึ่งการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ รวมทั้งมีเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงควรรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย และหากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ควรแจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา ๓๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ต่อไป

อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า มาตรการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ บางมาตรการได้มีการบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว เมื่อวันพฤหัสบดี ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เช่น มาตรการข้อ ๒.๒ เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติ และมาตรการข้อ ๓.๑.๒ ที่เสนอให้มีระเบียบ

ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าไม้ นั้นได้ปรากฏอยู่ในหมวด ๓ เงินค่าบริการหรือเงินค่าตอบแทน สำหรับมาตรการที่เสนอให้มีการเพิ่มบทบาทของคณะกรรมการที่ปรึกษาอุทยานแห่งชาติในการมีส่วนร่วมบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ ปัจจุบันมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการที่ปรึกษาอุทยานแห่งชาติเพื่อเป็นแนวทางในการจัดตั้งคณะกรรมการดังกล่าวไว้ตามบันทึกข้อความของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ส่วนที่ ๓๖๐๕.๒๐๑/๑๒๙๓๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ส่วนมาตรการที่เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการและกิจกรรมที่อนุมัติจากเงินรายได้เพื่อบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาตินั้น ควรพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยพิจารณาถึงความจำเป็นและความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย นอกจากนี้ มาตรการที่เสนอให้มีการพัฒนาระบบจัดเก็บเงินค่าบริการด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศนั้น ปัจจุบันได้มีการนำระบบออนไลน์ทางอินเทอร์เน็ตมาใช้กับระบบการจองที่พักภายในอุทยานแห่งชาติแล้ว อย่างไรก็ตาม มาตรการที่เสนอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช บูรณาการนำแผนการบริหารจัดการนักท่องเที่ยวไปปฏิบัติ รวมทั้งจัดทำและพัฒนาระบบติดตามตำแหน่งเรือ (Vessel Monitoring System : VMS) เพื่อประโยชน์ในการควบคุมจำนวนเรือท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในเขตอุทยานแห่งชาติ และมาตรการที่เสนอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวรองและอุทยานแห่งชาติทางเลือกให้กับผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวทราบ เพื่อให้เกิดการกระจายปริมาณนักท่องเที่ยวไปยังแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ นั้น มีลักษณะเป็นการเสนอมาตรการเกินกว่าขอบเขตที่มาตรา ๓๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ กำหนด เนื่องจากมิได้เป็นการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบหรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวรรณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๑ (นางสาวพัชรีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th