



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ค ๑๕๓๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้
จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (การปรับปรุงแก้ไขการเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้า
ยาสูบ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย
ภาษีเงินได้ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๒ ฉบับ
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย
การยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ
คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตาม
ความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้ จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (การปรับปรุงแก้ไขการเสีย
ภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔(๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ข้อกฎหมายตามประมวลรัษฎากรกำหนดให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
เสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบทุกทอดที่ซื้อสินค้าจากโรงงานยาสูบฯ ในอัตราร้อยละ ๑๒.๕
ของกำไรของผู้ขายส่งไม่ว่าทอดใด และอัตราร้อยละ ๑๐ ของกำไรของผู้ขายปลีก ทั้งนี้ กรณีผู้ขายสินค้า
ยาสูบที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เงินได้จากการขายสินค้ายาสูบที่โรงงานยาสูบฯ ได้เสียภาษีเงินได้
แทนนั้น ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และกรณีผู้ขายสินค้ายาสูบ
ที่เสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้ถือเป็นเครดิตของผู้ขายสินค้ายาสูบ

/๑.๒ อย่างไร...

ลับ

ลับ
- ๒ -
Q3 ร้อง

๑.๒ อย่างไรก็ตาม การเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบข้างต้นนั้น ผู้ประกอบการที่นำเข้าบุหรี่จากต่างประเทศไม่มีการภาษีดังกล่าว อันสร้างความไม่เท่าเทียมและส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันทางการค้า เพื่อให้การแข่งขันทางการค้าระหว่างผู้ผลิตสินค้าบุหรี่ในประเทศ และผู้นำเข้าสินค้าบุหรี่จากต่างประเทศมีความเท่าเทียม กระทรวงการคลังจึงมีนโยบายให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขภาษีเงินได้เสียแทนผู้ขายสินค้ายาสูบ และได้หารือกับการยาสูบแห่งประเทศไทย (เดิมคือโรงงานยาสูบฯ) เพื่อพิจารณากำหนดเวลาที่เหมาะสมในการยกเลิกการเสียภาษีเงินได้แทน โดยคำนึงถึงระยะเวลาในการปรับตัวของผู้ขายสินค้ายาสูบ

๑.๓ จากการประชุมหารือกับการยาสูบแห่งประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นควรกำหนดให้การยาสูบแห่งประเทศไทยมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับ (๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑) ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ภายหลังจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ การยาสูบแห่งประเทศไทยจะไม่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ ซึ่งผู้ขายสินค้ายาสูบจะมีระยะเวลาในการเตรียมตัวเพื่อชำระภาษีของตนเอง และได้รับการลดภาระการยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ๒๕๖๒ ด้วย

๑.๔ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๕ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ในการยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจ ตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย นอกจากนี้ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการสูญเสีย รายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ภาระภาษีเงินได้เสียแทนผู้ขายสินค้า ยาสูบมีความสอดคล้องกันระหว่างผู้ผลิตสินค้าบุหรี่ในประเทศและผู้นำเข้าสินค้าบุหรี่จากต่างประเทศ จึงเห็นควรยกเลิกการเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย และต้องมีการออกกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย ภาษีเงินได้ จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (การปรับปรุงแก้ไขการเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ) มีความเร่งด่วน เนื่องจากกำหนดให้การยาสูบแห่งประเทศไทยเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ หากมีผลใช้บังคับได้เร็ว จะทำให้ผู้ขายสินค้ายาสูบมีระยะเวลาเตรียมตัว เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ลับ
Q3 ร้อง

ลับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้ จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (การปรับปรุงแก้ไขการเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ) เป็นการกำหนดให้การยาสูบแห่งประเทศไทยเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบที่ซื้อสินค้าจากการยาสูบแห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๑๒.๕ ของกำไรของผู้ขายส่งไม่ว่าทอดใด และอัตราร้อยละ ๑๐ ของกำไรของผู้ขายปลีก ทั้งนี้ กรณีผู้ขายสินค้ายาสูบเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เงินได้จากการขายสินค้ายาสูบที่การยาสูบแห่งประเทศไทยได้เสียภาษีเงินได้นั้นได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำมารวมคำนวณภาษี

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

การยกเลิกการจัดเก็บภาษีเงินได้เสียแทน คาดว่าจะมีภาษีสูญเสียประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- (๑) สร้างความเท่าเทียมระหว่างผู้ผลิตสินค้าบุหรี่ในประเทศและผู้นำเข้าบุหรี่จากต่างประเทศ อันจะช่วยส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าที่เป็นธรรม
- (๒) ทำให้กฎหมายการจัดเก็บภาษีเงินได้เสียแทนผู้ขายสินค้ายาสูบมีความเป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑
- (๓) ช่วยสร้างความเท่าเทียมในการแข่งขันทางการค้า ซึ่งเป็นการดำเนินการตามนโยบายทางเศรษฐกิจของประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้ จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (การปรับปรุงแก้ไขการเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ) มีหลักการ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้การยาสูบแห่งประเทศไทยเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับ (๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑) ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนี้

(๑) กำหนดให้สินค้ายาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบเป็นสินค้าที่การยาสูบแห่งประเทศไทยต้องเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้าดังกล่าวทุกทอด ที่ซื้อสินค้าของการยาสูบแห่งประเทศไทย

(๒) กำหนดให้ภาษีเงินได้ที่ต้องเสียแทนให้เสียในอัตราร้อยละ ๑๒.๕ ของกำไรของผู้ขายส่งไม่ว่าทอดใด และในอัตราร้อยละ ๑๐ ของกำไรของผู้ขายปลีก

“กำไร” หมายความว่า ผลต่างระหว่างราคาขายกับราคาซื้อสินค้าที่การยาสูบแห่งประเทศไทยกำหนดไว้สำหรับผู้ขายส่งแต่ละทอดหรือผู้ขายปลีก แล้วแต่กรณี คุณด้วยปริมาณสินค้าที่การยาสูบแห่งประเทศไทยขายให้ผู้ขายส่งทอดแรก

/(๓) กำหนด...

ลับ

ลับ

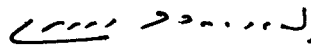
(๓) กำหนดให้การยาสูบแห่งประเทศไทยเสียภาษีเงินได้แทนตามอัตราข้างต้น สำหรับสินค้าที่ขายในแต่ละเดือนปฏิทิน โดยยื่นรายการตามแบบที่อธิบดีกำหนด พร้อมกับชำระภาษีเงินได้ให้กรมสรรพากรภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป

๖.๒ กำหนดให้เงินได้จากการขายสินค้ายาสูบที่การยาสูบแห่งประเทศไทยได้เสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้านี้ดังกล่าวทุกทอดตามมาตรา ๔๘ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร เป็นเงินได้ที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยภาษีเงินได้ จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (การปรับปรุงแก้ไขการเสียภาษีเงินได้แทนผู้ขายสินค้ายาสูบ) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

พ.ศ. ๒๕๖๓ ๑๓๗๕

กองวิชาการแผนภาษี ๘๓๗๔

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๑๗ ๓๖๔๓

ลับ