



ที่ ศย ๐๑๖/ ๔๗๘๓

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนิน
กระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๕๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรี
ให้สำนักงานศาลยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปพิจารณา
ร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของ
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม
และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมได้จัดประชุมร่วมกับสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภานายความ และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานศาลยุติธรรม ได้แก่ สำนักแผนงาน
และงบประมาณ สำนักส่งเสริมงานตุลาการ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม
และศูนย์รักษาความปลอดภัย เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณา
ในคดีอาญา) เสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม
สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม ชั้น ๕ สำนักงานศาลยุติธรรม อาคารศาลอาญา ถนนรัชดาภิเษก
เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร จึงขอรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ข้อ ๑ เกี่ยวกับการขอแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงว่า กรณีข้อสังเกตที่คณะกรรมการวิสามัญฯ
ขอแก้ไขเหตุผลร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้ครอบคลุมเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้
ซึ่งเหตุผลดังกล่าวสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำไปประกอบเป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้
ในการประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ข้อ ๒ สำนักงานศาลยุติธรรมสมควรแก้ไขเพิ่มเติม
ข้อบังคับของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเรียกประกันหรือหลักประกัน
ในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๑๐ วรรคหนึ่ง

ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมได้แจ้งความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตดังกล่าว โดยสำนักงานศาลยุติธรรมได้ดำเนินการยกร่างข้อบังคับของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเรียกประกันหรือหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอประธานศาลฎีกาพิจารณาลงนามเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐ วรรคหนึ่ง เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการเรียกประกันและหลักประกัน ในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ได้ขยายเพดานอัตราโทษจากคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไป เป็นอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปีขึ้นไป เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการประกาศราชกิจจานุเบกษาของ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ข้อ ๓ เกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๖๑/๑ การใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริต ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงว่า กรณีข้อสังเกตดังกล่าวเป็นการอธิบายเจตนารมณ์ และการตีความบทบัญญัติของกฎหมายตามร่างมาตรา ๑๖๑/๑ ให้ชัดเจน เพื่อให้การใช้กฎหมายเป็นไป อย่างถูกต้อง โดยสำนักงานศาลยุติธรรมได้จัดทำข้อพิจารณาหรือแนวทางซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ สิทธิฟ้องคดีอาญาโดยไม่สุจริต ประกอบบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่ออธิบายบทบัญญัติของกฎหมายและเป็นแนวทางในการใช้ กฎหมายดังกล่าวแล้ว

๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ข้อ ๔ สำนักงานศาลยุติธรรมสมควรดำเนินการ จัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ฐานข้อมูลเรื่องการฟ้องคดีที่ยื่นฟ้องไว้ต่างศาลกัน มีการรวบรวมและ เชื่อมโยงระหว่างศาลเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาพิพากษารวดคดีโดยเร็ว และไปดำเนินการขยายระยะเวลา การเปิดทำการศาลยุติธรรมในวันหยุดเพื่อแก้ไขปัญหาคำนำตัวผู้ต้องหาที่หลบหนีมาฝากขังที่ศาล

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงว่า ปัจจุบันสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการดำเนินโครงการ พัฒนาระบบบูรณาการข้อมูลคดีศาลยุติธรรม เพื่อเป็นฐานข้อมูลเรื่องการฟ้องคดีของศาลยุติธรรมทั่วประเทศ เป็นการรวบรวมและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างศาลเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาพิพากษาคดี โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ ได้ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลกลางเพื่อรวบรวมข้อมูลคดีในส่วนของศาลจังหวัดและศาลแขวง ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว และระยะที่ ๒ เป็นการขยายผลรวบรวมและบูรณาการข้อมูลจากศาลชั้นต้น ในกรุงเทพมหานคร ศาลพิเศษ ศาลชำนาญพิเศษ และศาลอื่น ๆ นอกเหนือจากศาลจังหวัดและศาลแขวง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยกำหนดแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งโครงการดังกล่าว จะทำให้การฟ้องคดีตามร่างมาตรา ๑๖๑/๑ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ สำนักงานศาลยุติธรรมได้ดำเนินโครงการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล ระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เช่น การเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลหมายจับผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกรมสอบสวนคดีพิเศษ (AWIS) ระบบเชื่อมโยงข้อมูลหมายบังคับคดีกับ กรมบังคับคดี การเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศโดยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์กับกรมคุมประพฤติ เป็นต้น

สำหรับการขยายระยะเวลาการเปิดทำการศาลยุติธรรมในวันหยุดเพื่อแก้ไขปัญหา การนำตัวผู้ต้องหาที่หลบหนีมาฝากขังที่ศาลนั้น ปัจจุบันศาลได้ดำเนินการเปิดทำการศาลในวันหยุดอยู่แล้ว ทั้งนี้ สำนักงานศาลยุติธรรมจะพิจารณาขยายระยะเวลาการเปิดทำการศาลในวันหยุดให้มีความเหมาะสม มากยิ่งขึ้นต่อไป

๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ข้อ ๕ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยโดยวิธีการที่ไม่ต้องมีหลักประกันให้มากขึ้น เพื่อให้โอกาสผู้ต้องหาหรือจำเลยไปแสวงหาพยานหลักฐานมาต่อสู้คดี อันเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และลดความแออัดสถานที่คุมขังผู้ต้องหาหรือจำเลย ซึ่งอาจใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ให้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน หรือให้ผู้นำชุมชน ผู้อำนวยการสถานศึกษา ผู้นำทางศาสนาสามารถประกันผู้ต้องหาหรือจำเลยโดยไม่ต้องมีหลักประกัน

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงว่า ปัจจุบันศาลได้มีการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของผู้ถูกปล่อยชั่วคราว (Electronic Monitoring หรือ EM) มาใช้ในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย เพื่อให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการปล่อยชั่วคราวมากขึ้น ซึ่งมีการสั่งใช้ไปแล้ว ประมาณ ๗,๐๐๐ เครื่อง กระจายไปตามศาลทั่วประเทศ ส่วนกรณีการใช้บุคคลเป็นประกันหรือหลักประกันนั้น การปล่อยชั่วคราวในกรณีดังกล่าวศาลจะต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและข้อบังคับของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเรียกประกันหรือหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศุภกิจ แย้มประชา)

**รองเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม**

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ส่วนพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑