

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๗/๓/๔๔๔

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๗๒
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการ
พยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบในหลักการและการดำเนินการของมาตรการพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี
๒๕๖๒ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยใช้เงินจากกองทุนประชาชนรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และมอบหมาย
กรมบัญชีกลางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. เห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัชฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร จำนวน ๕ ฉบับ (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวทั่วประเทศไทย มาตรการ
ภาษีเพื่อกระตุ้นการซื้อสินค้าเกี่ยวกับการศึกษาและกีฬา มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมสินค้าห้องถ่ายไทย มาตรการ
ภาษีเพื่อส่งเสริมการอ่าน และมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง)

๓. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์)

๔. เห็นชอบให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒
ประกอบด้วย

๑. มาตรการพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อบรเทา
ภาระค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อยและเพิ่มกำลังซื้อให้ประชาชนผ่านการดำเนินการ ๕ มาตรการ ได้แก่

๑.๑ มาตรการเพิ่มเบี้ยคนพิการ เพื่อช่วยผู้มีรายได้น้อยที่เป็นคนพิการ ๑,๑๖๐ ล้านคน
จำนวน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ระยะเวลา ๕ เดือน วงเงิน ๑,๑๖๐ ล้านบาท

/๑.๑ มาตรการ...

๑๓ -

๑.๒ มาตรการบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่เกษตรกร เพื่อช่วยเหลือค่าปุย ยางจากแมลงและปัจจัยการผลิตอื่น ๆ แก่เกษตรกร ๔.๑ ล้านคน จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน วงเงิน ๕,๑๐๐ ล้านบาท

๑.๓ มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของพ่อแม่ช่วงเปิดปีการศึกษา เพื่อช่วยเหลือค่าชุดนักเรียนและอุปกรณ์การศึกษาช่วงเปิดเทอมแก่บุตรของผู้มีรายได้น้อย ๒.๗ ล้านคน จำนวน ๕๐๐ บาทต่อบุตร ๑ คน วงเงิน ๑,๓๕๐ ล้านบาท

๑.๔ มาตรการพยุงการบริโภคของผู้มีรายได้น้อย เพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ๑๕.๖ ล้านคน โดยเพิ่มงบเงินซื้อสินค้าในร้านธงฟ้าประชารัฐ เป็น ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน วงเงิน ๖,๖๐๐ ล้านบาท

รวมทั้ง ๔ มาตรการพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ วงเงินรวม ๓๓,๒๑๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากกองทุนประชาธิรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประชาธิรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการนัดรีจิการณาให้ความเห็นชอบหลักการและการดำเนินการของมาตรการพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ดี เพื่อให้มาตรการพยุงเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดประชาธิรัฐ สวัสดิการเศรษฐกิจฐานรากและสังคมให้เป็นไปอย่างยั่งยืน การดำเนินมาตรการดังกล่าว จะต้องเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ตรงกลุ่มเป้าหมาย ไม่มีความซ้ำซ้อน รวมถึงการจัดให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินมาตรการ และประโยชน์ที่กลุ่มเป้าหมายได้รับในโอกาสแรกด้วย

๒. มาตรการภาษีเพื่อพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการใช้จ่ายภายในประเทศผ่านมาตรการทางภาษี ๖ มาตรการ ได้แก่ ๑) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวทั่วประเทศไทย ๒) มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นการซื้อสินค้าเกี่ยวกับการศึกษาและกีฬา ๓) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมสินค้าห้องถังในไทย ๔) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการอ่าน ๕) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ๖) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์

โดยการดำเนินการตามมาตรการภาษี ๖ มาตรการ จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ประมาณ ๘,๖๒๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ภาษีเงินได้นิตบุคคล ประมาณ ๒,๓๗๐ ล้านบาท และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ประมาณ ๖,๒๕๐ ล้านบาท เพื่อพยุงเศรษฐกิจในช่วงกลางปี ๒๕๖๒ ซึ่งจะส่งเสริมให้เกิดบรรยากาศการใช้จ่ายภายในประเทศ เพิ่มการซื้อขายภาคอสังหาริมทรัพย์ สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนภาคเอกชน เพื่อลดผลกระทบจากความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจ โดยการสนับสนุนให้เกิดการท่องเที่ยวภายในประเทศ การซื้อสินค้าเกี่ยวกับการศึกษาและการกีฬา และสนับสนุนสินค้าโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ก่อให้เกิดการกระจายรายได้ของชุมชน และสนับสนุนให้ประชาชนซื้อหนังสือและได้รับความรู้

/จากการอ่าน...

๑๓ -

๑๕๖๐

จากการอ่านมากขึ้น ส่งผลต่อการยกระดับคุณภาพทุนมุชย์ของประเทศไทย อันสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) รวมถึงสนับสนุนให้ประชาชนมีบ้านหลังแรก ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นการซื้อขายภาคอสังหาริมทรัพย์ ตลอดจนส่งเสริมการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งสอดคล้องตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e - Payment Master Plan) และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรี จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ มาตรการภายนอกดังกล่าว โดยเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร จำนวน ๕ ฉบับ (มาตรการภายนอกเพื่อส่งเสริมการหอท่องเที่ยวทั่วประเทศไทย มาตรการภายนอกเพื่อกระตุ้นการซื้อสินค้าเกี่ยวกับการศึกษาและกีฬามาตรการภายนอกเพื่อส่งเสริมสินค้าห้องถังไทย มาตรการภายนอกเพื่อส่งเสริมการอ่าน และมาตรการภายนอกเพื่อส่งเสริมการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง) และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัชฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ (มาตรการภายนอกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนระบบภายนอกอิเล็กทรอนิกส์) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสร้างการรับรู้และความเข้าใจถึงประโยชน์ที่ประเทศไทยและประชาชนจะได้รับจากมาตรการภายนอกดังกล่าวให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานตามร่างกฎกระทรวงฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้กำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงิน การคลังและงบประมาณของประเทศไทย และรายงานประโยชน์ที่ได้รับและผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นตามมาตรการดังกล่าว เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๖๕ ๓๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๙๔๕๐

๑๕๖๐