

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๖๖๕๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง
อาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ (Joint Statement of the 22nd ASEAN+3
Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้น
ในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองนาดี สาธารณรัฐฟิจิ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
และผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors'
Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๒ (การประชุมฯ) ร่วมกับกระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาชนจีน
ระหว่างวันที่ ๓๐ เมษายน - ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองนาดี สาธารณรัฐฟิจิ โดยรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังมีกำหนดเดินทางเป็นประธานร่วมการประชุมดังกล่าว

๑.๒ การประชุมฯ ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จะมุ่งเน้นการแลกเปลี่ยน
ความคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของโลกและของภูมิภาค กำหนดแนวทางการทำงานร่วมกัน
เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและการเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้การเติบโตของโลก
มีความแข็งแกร่งยั่งยืน สมดุล และครอบคลุม โดยในปีนี้เป็นกรอบรอบ ๒๐ ปีของการดำเนินการทางการเงิน
ของอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Process) จึงจะมีการหารือถึงวิสัยทัศน์ในอนาคต รวมถึงแนวทางการ
ปรับปรุงพัฒนาการดำเนินการ เพื่อให้มั่นใจว่ามีความสอดคล้องและมีประสิทธิภาพสำหรับรองรับ
ความท้าทายต่าง ๆ ในอนาคต นอกจากนี้ จะมีการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการทางการเงิน
นับตั้งแต่การประชุม AFMGM+3 ครั้งล่าสุด ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐ
ฟิลิปปินส์

๑.๓ ประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะประธานร่วมการประชุมฯ
จึงได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อเสนอให้ที่ประชุม AFMGM+3 พิจารณารับรองในวันที่
๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และใช้เป็นเอกสารเผยแพร่ต่อไป

/ ๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ จะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในช่วงการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ ในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๔.๑ การพัฒนาทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคที่ผ่านมา เศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ ยังเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญของเศรษฐกิจโลก แม้ว่าการเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอาจอ่อนตัวลงเล็กน้อยในปี ๒๕๖๒-๒๕๖๓ จากความขัดแย้งทางการค้า อุปสงค์ภายนอกที่ชะลอตัวลง และภาวะการเงินโลกที่ตึงตัว แต่ผลกระทบดังกล่าวจะบรรเทาจากความแข็งแกร่งของการบริโภคและการค้าสินค้าขั้นสุดท้ายภายในภูมิภาค ซึ่งเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคส่วนใหญ่ยังอยู่ในสถานะที่ดีที่สามารถปรับนโยบายการเงิน การคลัง และเศรษฐกิจมหภาคให้รองรับการเติบโตที่คาดการณ์ไว้ และจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่ส่งเสริมความยั่งยืน สมดุล และการมีส่วนร่วม

๔.๒ ทิศทางเชิงกลยุทธ์ของการดำเนินการทางการเงินของอาเซียน+๓ ที่ประชุม AFMGM+3 ได้รับรองเอกสารวิสัยทัศน์เรื่อง “ทิศทางเชิงกลยุทธ์ของการดำเนินการทางการเงินของอาเซียน+๓” ที่มุ่งเน้นคิดค้นมาตรการริเริ่มใหม่ที่มีความสนใจร่วมกัน ซึ่งนำไปสู่การดำเนินกลยุทธ์ที่เร่งการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคและส่งเสริมการบูรณาการ โดยยังคงดำเนินมาตรการริเริ่มที่มีอยู่เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคในระยะยาว และจะปรับปรุงทั้งขั้นตอนกระบวนการและการจัดองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินการทางการเงินของอาเซียน+๓ สำหรับสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) จะสนับสนุนให้ยกระดับความร่วมมือระหว่างองค์กรและสถาบันการเงินในภูมิภาค ซึ่งจะเป็นรากฐานที่ดีสำหรับการวางพื้นฐานโครงสร้างในการกำกับดูแลเศรษฐกิจ เพื่อสร้างเสถียรภาพ การพัฒนา และการบูรณาการเศรษฐกิจในภูมิภาค

๔.๓ มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) ที่ประชุมฯ ได้รับทราบถึงความสำเร็จของการทบทวนความตกลง CMIM และอนุมัติการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลง CMIM รวมไปถึงรับทราบความคืบหน้าในการจัดทำแนวทางปฏิบัติ (Operational Guidelines: OGs) สำหรับ CMIM ที่คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ และความสำคัญในการปรับปรุง CMIM อย่างต่อเนื่องในระยะกลางถึงระยะยาว เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินในภูมิภาค และได้รับรอง “แนวทางการดำเนินการทั่วไปเกี่ยวกับการสนับสนุนการใช้เงินสกุลท้องถิ่นใน CMIM” รวมถึงขอให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ พิจารณาเพิ่มเติมและจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอต่าง ๆ เกี่ยวกับทิศทางในอนาคตของ CMIM และรายงานความคืบหน้าในการประชุมครั้งต่อไป

๔.๔ AMRO ที่ประชุม AFMGM+3 ยืนยันที่จะสนับสนุน AMRO อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการเป็นองค์กรระหว่างประเทศที่มีอิสระ น่าเชื่อถือ และเป็นมืออาชีพ และได้ชื่นชมการทำงานที่ผ่านมาของ AMRO โดยเฉพาะการปรับปรุงกรอบการเฝ้าระวังที่ครอบคลุมและปรับปรุงฐานข้อมูล และการพัฒนา Economic Review and Policy Dialogue Matrix (ERPD Matrix) และเครื่องมือวิเคราะห์อื่น ๆ นอกจากนี้ ได้แสดงความขอบคุณถึงผู้อำนวยการ AMRO (ดร. จูหนิง จาง) สำหรับการเป็นผู้นำและการอุทิศตนในช่วงสามปีที่ผ่านมาในการเสริมสร้างสถานะของ AMRO ให้เป็นองค์กรระหว่างประเทศชั้นนำในภูมิภาคที่ได้รับการยอมรับและเป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง และแสดงความเชื่อมั่นว่า นายโทชิโนริ โคอิ ผู้อำนวยการคนต่อไปจะยังคงสานต่อการดำเนินงานของ AMRO และยกสถานะของ AMRO ให้เป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้น

๔.๕ มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุมฯ รับทราบความคืบหน้าของ ABMI ในการส่งเสริมการพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่น เพื่อลดการเกิดปัญหาสกุลเงินและระยะเวลาการชำระหนี้ที่ไม่สอดคล้องกัน และระดมเงินออมในภูมิภาคเพื่อการลงทุนระยะยาวทั่วทั้งภูมิภาค และรับรองแผนการดำเนินงานระยะกลางฉบับใหม่ของ ABMI สำหรับปี ๒๕๖๒-๒๕๖๕ ที่มุ่งเน้นทิศทางในอนาคตและกิจกรรมหลักภายใต้แผนการดำเนินการฉบับใหม่ ลดความผันผวน และทำให้เกิดความมั่นคงทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคและพัฒนาการรวมกลุ่มทางการเงินในภูมิภาค

๔.๖ ความร่วมมือทางการเงินของอาเซียน+๓ สำหรับเงินทุนและการประกันภัย เพื่อความเสียหายจากภัยพิบัติ (The Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility: SEADRIF) ที่ประชุมฯ สนับสนุนความพยายามของ SEADRIF ที่เสริมสร้างความแข็งแกร่งทางการเงินของประเทศสมาชิกอาเซียน ต่อความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ ซึ่งราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสิงคโปร์ได้เข้าร่วม SEADRIF นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ยินดีกับความคืบหน้าในการดำเนินการประกันความเสี่ยงจากภัยพิบัติสำหรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และการเตรียมการเพื่อเข้าร่วมของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ

๕. ข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของที่ประชุม AFMGM+3 ในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของโลกและระดับภูมิภาค กำหนดนโยบายและแนวทางการทำงานร่วมกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๖. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ สะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการดำเนินการทางการเงินของอาเซียน+๓ และแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในลำดับต่อไป อีกทั้ง ในปีนี้ที่ประเทศไทยในฐานะประธานร่วมการประชุมฯ การร่วมให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จะแสดงให้เห็นถึงความพร้อมของประเทศไทยในการส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ ระหว่างภูมิภาคอาเซียน+๓ อาทิ แนวทางการดำเนินการทั่วไปเกี่ยวกับการสนับสนุนการใช้เงินสกุลท้องถิ่นใน CMIM และการพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นของภูมิภาคอาเซียน+๓ เป็นต้น

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

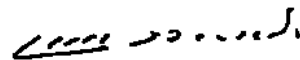
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inthuonw@fpo.go.th