

ภาค 182
วันที่ 26 เม.ย. 62
เวลา 16.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4686 รดพ
วันที่ 2 มิ.ย. 2562 เวลา 15



ที่ อก ๐๕๐๔/พ.๕๖๔

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุญาตผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่
ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาประทานบัตรที่ ๘๒๕๖/๑๒๔๘๘ และประทานบัตรที่ ๘๒๕๓/๑๒๔๘๑
๓. สำเนาประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๕๕
๔. สำเนาคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗
๕. สำเนาคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๖
แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗
๖. วิถีทัศน์โครงการเหมืองแร่ จำนวน ๑ แผ่น
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๕๓๒๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๕/ว ๘๗๕๖
ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๖๐๒.๖๓/๓๖๒
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขออนุญาตผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม
เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑
กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิมความเป็นมา

๑.๑ ห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา เป็นผู้ถือประทานบัตรที่ ๘๒๕๖/๑๒๔๘๘ และที่
๘๒๕๓/๑๒๔๘๑ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์และเพื่อทำปูนขาว ที่ตำบล
ขุนไชลอน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดสระบุรี รวมเนื้อที่ ๑๒๔ ไร่ ๓ งาน ๘๓ ตารางวา มีอายุ ๒๕ ปี ตั้งแต่วันที่
๑๑ พฤษภาคม ๒๕๓๒ ถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘
กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์
ที่ดินเพื่อกิจการต่าง ๆ โดยถูกต้องตามกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์

กับทางราชการแล้วไม่ให้มีการต่ออายุใบอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ได้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ ๑๓/๒๕๔๓ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาวและเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างในพื้นที่ประทานบัตรเดิมของห้างฯ เอง ที่ ๘๒๕๖/๑๒๔๘๘ และที่ ๘๒๕๓/๑๒๔๙๑ ที่ตำบลเขาวง อำเภอพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี จากการรังวัดกำหนดเขตคำขอประทานบัตรได้เนื้อที่ ๑๒๔ ไร่ ๓ งาน ๘๓ ตารางวา โดยในการประชุมคณะกรรมการกำหนดแหล่งหินสำหรับการทำเหมืองหินอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗/๑๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดแหล่งหินในเขตประทานบัตรที่ได้รับอนุญาตให้เพิ่มชนิดแร่หินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ กรณีประทานบัตรที่เพิ่มชนิดแร่หินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ที่กำลังจะสิ้นอายุลง หากผู้ถือประทานบัตรต้องการทำเหมืองหินเพื่อการก่อสร้างเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้พื้นที่แล้วให้ถือว่าคณะกรรมการสำหรับการทำเหมืองหินอุตสาหกรรมเห็นชอบให้ใช้พื้นที่นั้น ๆ เป็นแหล่งหินอุตสาหกรรมด้วย

๑.๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ เห็นชอบให้ผ่อนผันการใช้พื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาวและเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ที่ตำบลเขาวง อำเภอพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี และกระทรวงอุตสาหกรรมได้อนุญาตเป็นประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๔๕ มีอายุ ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยห้างฯ ได้ยื่นขอต่ออายุประทานบัตรเป็นคำขอที่ ๓/๒๕๕๗ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

สำหรับคำขอต่ออายุประทานบัตรแปลงดังกล่าว คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ และให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาของอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม ต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่ดินเดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ของลุ่มน้ำป่าสัก ว่ากรณีอนุญาตให้เอกชนใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการต่าง ๆ โดยถูกต้องตามกฎหมายไปก่อนที่จะมีการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ เมื่อสิ้นนิติสัมพันธ์กับทางราชการแล้วไม่ให้มีการต่ออายุใบอนุญาตอีก เว้นแต่กรณีเป็นนโยบายของรัฐบาล โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้เห็นชอบในหลักการการกำหนดมาตรการแนวทางแก้ไขปัญหามลพิษจากการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ) เพื่อใช้ประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงหรือเศรษฐกิจ ตามข้อสังเกตของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ กรณีเป็นการขอต่ออายุประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรเดิมจะต้องขออนุมัติผ่อนผันจากคณะรัฐมนตรี และต้องให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบในรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการดำเนินโครงการก่อน

๒.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี โดยปรับลดการจัดทำและพิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมในการขอประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ แต่ให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพียงฉบับเดียว เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติสำหรับใช้ประกอบการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และประกอบการอนุญาตประทานบัตรตามกฎหมาย และปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

๒.๖ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๕ กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขออนุมัติหรือขออนุญาตโครงการ

๒.๗ มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา เป็นการขอต่ออายุประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๙๕ ซึ่งครบกำหนดสิ้นอายุแล้วในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

(๑) ห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาวและเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ที่ตำบลเขาวง อำเภอพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี โดยได้ขอเพิ่มชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ลงในประทานบัตรอีกชนิดหนึ่ง ในพื้นที่ประทานบัตรเดิมที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๙๕ ของห้างฯ เอง เนื้อที่ ๑๒๔ ไร่ ๓ งาน ๘๓ ตารางวา โดยประทานบัตรได้ครบกำหนดสิ้นอายุแล้วในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๒) พื้นที่คำขอเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ป่าพระพุทธบาทและป่าแพะ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม ของลุ่มน้ำป่าสัก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เนื้อที่ประมาณ ๖๕ ไร่ ซึ่งห้างฯ ได้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าไม้เพื่อทำเหมืองแร่แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และอยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติผ่อนผันให้ใช้พื้นที่ป่าไม้เพื่อทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาวและเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งคณะกรรมการกำหนดแหล่งหินสำหรับการทำเหมืองหินอุตสาหกรรม ได้มีมติเห็นควรให้กรณีประทานบัตรที่เพิ่มชนิดแร่หินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ที่กำลังจะสิ้นอายุลง หากผู้ถือประทานบัตรต้องการทำเหมืองหินเพื่อการก่อสร้างเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้พื้นที่แล้วให้ถือว่าคณะกรรมการสำหรับการทำเหมืองหินอุตสาหกรรมเห็นชอบให้ใช้พื้นที่นั้น ๆ เป็นแหล่งหินอุตสาหกรรมด้วย ไม่เป็นแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ และไม่เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับการทำเหมืองตามระเบียบและกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ การดำเนินการคำขอเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และไม่มีผู้ร้องเรียนคัดค้าน

(๓) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอต่ออายุประทานบัตร และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ อย่างเคร่งครัด

๔.๒ การดำเนินโครงการพร้อมวิธีทัศน์โครงการเหมืองแร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองของคำขอต่อประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา เป็นไปตามแผนผังโครงการทำเหมือง พื้นที่ของโครงการมีเนื้อที่ ๑๒๔ ไร่ ๓ งาน ๘๓ ตารางวา โดยได้มีการกันพื้นที่ด้านทิศเหนือ ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๗๔ ไร่ พื้นที่ด้านทิศตะวันตก และกันพื้นที่เป็นระยะ ๑๐ เมตร จากขอบเขตพื้นที่โครงการเพื่อเป็นแนวป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Buffer Zone) คำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗ เป็นการขอต่ออายุการทำเหมืองในพื้นที่ประทานบัตรเดิม ที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๔๕ โดยการทำเหมืองในระยะต่อไปจะเป็นการทำเหมืองในระดับที่ลึกลงไป ตามแผนการผลิตของโครงการ ซึ่งมีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาว ประมาณ ๑.๐๓ ล้านเมตริกตัน ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ ประมาณ ๓.๑๐ ล้านเมตริกตัน และชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ประมาณ ๓.๕๙ ล้านเมตริกตัน หรือคิดเป็นมูลค่ารวมประมาณ ๑,๖๗๗ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ

พื้นที่โครงการเป็นแหล่งหินปูนและหินดินดานที่มีศักยภาพสูง ทั้งด้านปริมาณสำรอง แหล่งแร่ ความสมบูรณ์ของแหล่งแร่ และทำเลที่ตั้ง สำหรับหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาวที่ได้จากการทำเหมืองของโครงการเป็นแหล่งวัตถุดิบเพื่อป้อนโรงงานผลิตปูนขาวในพื้นที่จังหวัดสระบุรี สำหรับหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ที่ได้จากการทำเหมืองของโครงการเป็นแหล่งวัตถุดิบเพื่อป้อนโรงงานผลิตปูนซีเมนต์ในพื้นที่จังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีการประกอบกิจการปูนซีเมนต์รายใหญ่ของประเทศ โดยมีความต้องการใช้หินดินดานเพื่อใช้ผลิตปูนซีเมนต์เพื่อรองรับความต้องการใช้ปูนซีเมนต์ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดใกล้เคียง สำหรับหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างที่ได้จากการทำเหมืองของโครงการเป็นวัตถุดิบสำคัญเพื่อรองรับการเติบโตของโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ซึ่งมีความสำคัญต่อการพัฒนาและการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ แหล่งหินปูนของจังหวัดสระบุรี เป็นแหล่งหินปูนคุณภาพดี มีคุณภาพเหมาะสมสำหรับอุตสาหกรรมก่อสร้าง โดยประเทศไทยมีแนวโน้มความต้องการใช้หินปูนเพื่อการก่อสร้างและปูนซีเมนต์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากการเติบโตทางเศรษฐกิจและการเพิ่มขึ้นของประชากร ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายผลักดันโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เช่น โครงการขยายรถไฟฟ้ามหานคร และโครงการรถไฟฟ้าสายต่าง ๆ ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล โครงการรถไฟรางคู่ และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ อีกจำนวนมาก จะยิ่งส่งผลให้เกิดความต้องการใช้หินปูนเพื่อการก่อสร้างและปูนซีเมนต์สูงขึ้นในอนาคตอย่างต่อเนื่อง

ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งจากการประเมินพบว่าโครงการมีความคุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของโครงการเทียบกับมูลค่าความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น

การดำเนินการของโครงการจะสร้างผลประโยชน์ทางตรงและทางอ้อมให้ภาครัฐ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ เงินบำรุงพิเศษภาษีในรูปแบบต่าง ๆ โครงการจะมีค่าใช้จ่ายเป็นเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ การจ้างงานของบริษัทฯ และผู้รับเหมา โดยเน้นการจ้างงานที่เป็นแรงงานท้องถิ่นซึ่งจะก่อให้เกิดการกระจายรายได้และส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน มีการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เพื่อการฟื้นฟูพื้นที่ พัฒนาท้องถิ่น และการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้โครงการจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมที่ได้จากอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ อีก เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้าง และธุรกิจบริการอื่นๆ อีกจำนวนมาก

(๓) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมครบถ้วน ผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมพบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่พบปัญหาการร้องเรียนคัดค้าน

การทำเหมือง ...

การทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ โดยได้มีการกันพื้นที่ด้านทิศเหนือ ตามมติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๗๔ ไร่ พื้นที่ด้านทิศตะวันตกและกันพื้นที่เป็นระยะ ๑๐ เมตร จากขอบเขตพื้นที่โครงการเพื่อเป็นแนวป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Buffer Zone) และได้มีการกำหนด มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง แรงสั่นสะเทือน คุณค่าต่อคุณภาพชีวิต การจ้างแรงงาน การมีส่วนร่วม สุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชนซึ่งจะสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์ มาตรฐาน และมีมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงการรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนผังโครงการ ทำเหมือง โดยทำการฟื้นฟูสภาพพื้นที่หน้าเหมืองที่ผ่านการทำเหมืองแล้วให้มีสภาพปลอดภัย ทำการจัดทำ แนวกำบังธรรมชาติเพื่อสร้างทัศนียภาพที่ดี ปลูกไม้ยืนต้นและพืชคลุมดิน บำรุงรักษาไม้ยืนต้นบริเวณแนวเขต ที่ไม่ทำเหมือง ทั้งนี้จะทำการฟื้นฟูควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมือง มีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อการฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองเพื่อเฝ้าระวังภาวะสุขภาพของ ประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบจากโครงการ และดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้ง โครงการ ได้แก่ กองทุนฟื้นฟูสภาพพื้นที่จากการทำเหมือง กำหนดจากพื้นที่ที่ทำการฟื้นฟูในอัตรา ๓๔,๐๐๐.- บาท ต่อไร่ต่อปี กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปีในสัดส่วน ๐.๕ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี และกองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิต ในแต่ละปี ในสัดส่วน ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี ตลอดอายุประทานบัตร

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะ ไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษา และวัดในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่างๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรม ทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของ กองทุนต่างๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๔.๓ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจสอบพื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตร ร่วมกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระบุรี สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่คำขอมีสภาพแวดล้อมและการใช้ประโยชน์ไม่เปลี่ยนไปจากรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ เห็นชอบ ไม่มีปัญหาการร้องเรียนคัดค้านที่เกี่ยวข้องกับคำขอ ต่ออายุประทานบัตร การเข้าใช้พื้นที่จะไม่ก่อให้เกิดมลภาวะและความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่แต่อย่างใด

๔.๔ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๘๘ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้บรรดาคำขอทุกประเภท ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ และให้พิจารณาดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และตามมาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ และการอนุญาตให้ทำเหมืองให้พิจารณาอนุญาตได้เฉพาะในพื้นที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็น เขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง

การดำเนินการในขั้นตอนนี้ไม่ได้เป็นการพิจารณาอนุญาตให้ทำเหมืองแร่ แต่เป็นการ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอ็ม ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์ดังกล่าวแล้ว จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้อง ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตให้ต่ออายุประทานบัตร พร้อมทั้งเพิ่มเติม ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ลงในประทานบัตรอีกชนิดหนึ่งต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอประทานบัตรแปลงนี้ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๕๓๒๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์สำหรับ โครงการที่จะขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและเพื่อการต่ออายุประทานบัตร ทำเหมืองแร่ โดยจะต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๕.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่ที่ขอผ่อนผัน ดังกล่าวเป็นการยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรใหม่ในพื้นที่เดิมที่เคยอนุญาตประทานบัตรให้แก่ห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา และประทานบัตรได้สิ้นอายุแล้ว เป็นพื้นที่ที่กรมป่าไม้เคยอนุญาตให้ห้างฯ เข้าทำประโยชน์หรือ อยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อการทำเหมืองแร่ และได้สิ้นอายุการอนุญาตแล้ว ประกอบกับคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านเหมืองแร่และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ ได้มีมติให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการเหมืองแร่หินอุตสาหกรรม ชนิดหินปูนเพื่อทำปูนขาว หินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ และหินอุตสาหกรรมชนิด หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้างของห้างฯ คำขอต่ออายุประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗ (ประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๙๕) แล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรผ่อนผันให้ห้างฯ เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอเอ็ม โดยให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยให้ปฏิบัติตามมาตรการ ป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ใน รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ อย่างเคร่งครัด ตามหนังสือ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๕/ว ๘๗๕๖ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๘.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว ให้ความเห็นชอบ ต่อการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอเอ็ม เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ที่จังหวัดสระบุรี ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๒.๖๓/๓๖๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เป็นไปตามข้อ ๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน เพื่อทำปูนขาวและเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง และหินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ดังกล่าว เป็นการขอต่ออายุประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรเดิมที่ผ่านการทำเหมืองมาก่อนและได้สิ้นอายุ ประทานบัตร มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคม เมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผัน การใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอเอ็ม เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่อทำ ปูนขาวและเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง และหินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ตามคำขอต่อ อายุประทานบัตรที่ ๓/๒๕๕๗ (ประทานบัตรที่ ๓๒๔๕๐/๑๕๗๙๕) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด อุดมศิลา ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ และวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

อนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอเอเอ็ม เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่แล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาต ให้ต่ออายุประทานบัตร พร้อมทั้งเพิ่มเติมชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ลงในประทานบัตรอีกชนิดหนึ่งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย หาญหิรัญ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองบริการงานอนุญาต

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๔, ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๗๖

E-mail : wara8wachi@gmail.com