

กคค 1/81
4 มีค 63
15.40น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ30759 มจว
รับที่ : ธ3045/62 สวช
วันที่ : 04 มี.ค. 62 เวลา : 15:23



ที่ พน ๐๓๐๗/ ๖๗

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ที่ ECOR-๐๐๙-๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๖๐๒.๖๓/๑๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือรับรองตามเอกสารทะเบียนนิติบุคคล วัตถุประสงค์ และสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่ บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับสัมปทานตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สำหรับสัมปทานปิโตรเลียม เลขที่ ๓/๒๕๕๖/๖๐ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ ซึ่งประสงค์เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งการเก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพลังงานโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้ออกสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๕๖/๖๐ เพื่อสิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ ให้แก่บริษัท แปซิฟิก ไทเกอร์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ต่อมาได้จดทะเบียนเปลี่ยนชื่อมาเป็นลำดับ โดยได้เปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ปัจจุบันมีบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซสฯ เป็นผู้ถือสิทธิ ประโยชน์ พันธะในสัมปทานปิโตรเลียมดังกล่าวแต่เพียงรายเดียว (ร้อยละ ๑๐๐) และมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม ๗ พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมนาสนุ่นตะวันออก พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือ พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมวิเชียรบุรีส่วนขยาย พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมวิเชียรบุรีส่วนขยายตะวันออก พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมท่าโรงตะวันออก พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมวิเชียรบุรีตะวันออกเฉียงเหนือ และพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมศรีเทพเหนือ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับสัมปทานภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สำหรับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๕๖/๖๐ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ ได้ยื่นเรื่องต่อกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ขอให้พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการสำรวจ ผลิต เก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

โดยเรื่องนี้เป็นไปตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดว่า การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม สามารถกระทำได้ โดยให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมป่าไม้ และต้องระบุวัตถุประสงค์ในการขออนุญาตให้ชัดเจน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ ในกรณีที่ผู้ขออนุญาตเป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ นิติบุคคลนั้นและผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง หากนิติบุคคลซึ่งไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดประสงค์จะขออนุญาตเพื่อการสำรวจหรือการผลิตปิโตรเลียม ให้ยื่นเรื่องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นหลักเกณฑ์ตามที่กฎกระทรวงกำหนดได้ ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การตรวจสอบพื้นที่ดำเนินงานของผู้รับสัมปทาน

บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด แจ้งว่า พื้นที่ที่ต้องการขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า คือ พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ ซึ่งประกอบไปด้วยพื้นที่ฐานผลิตจำนวน ๖ ฐาน ได้แก่ พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W-A๑๔

พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W-A๑๕ พื้นที่ฐานผลิต BORANG๑ พื้นที่ฐานผลิต ๒๐๐๙-A และพื้นที่ฐานผลิต L๔๔-V จากการตรวจสอบพื้นที่โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบกับข้อมูลของบริษัทแจ้ง พบว่า

๑) พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W-A๑๕ และพื้นที่ฐานผลิต L๔๔W-A๑๕ จากการตรวจสอบพื้นที่โดยศูนย์ป่าไม้เพชรบูรณ์ กรมป่าไม้ แจ้งว่า พื้นที่ฐานผลิต ๓ พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เดิมแปลง และกรมป่าไม้ไม่มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๘๓๗๑/๒๕๕๑ และคำชี้ขาดความเห็นของอัยการสูงสุดว่า ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ยังคงเป็น “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ ในที่ดินจึงยังต้องอยู่ใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ดังนั้น ที่ดินทั้ง ๓ ฐาน ซึ่งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินยังคงเป็น “ป่า” ตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ หากบริษัทฯ ประสงค์ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกตามความในมาตรา ๕๔ วรรคสองและมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

๒) พื้นที่ฐานผลิต L๔๔V พื้นที่ฐานผลิต BORANG๑ และพื้นที่ฐานผลิต ๒๐๐๙-A จากการตรวจสอบพื้นที่จากเอกสารที่จัดทำและรับรองโดยเจ้าหน้าที่ศูนย์ป่าไม้เพชรบูรณ์ พบว่าพื้นที่ฐานผลิต L๔๔V เป็นพื้นที่ที่ยื่นนอกเขตปฏิรูปที่ดินทั้งแปลง สำหรับพื้นที่ฐานผลิต BORANG๑ และพื้นที่ฐานผลิต ๒๐๐๙-A มีพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และบางส่วนอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น จึงมีพื้นที่ที่เข้าลักษณะเป็นพื้นที่ป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ต้องดำเนินการขออนุญาตตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น พื้นที่ฐานผลิตของพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือ จึงมีพื้นที่ที่เป็น “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ อยู่ด้วย ซึ่งกำหนดว่า “ป่า” หมายความว่า ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียม

๓.๒ การขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามนัยมติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบเพื่อใช้ประกอบการขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเวนหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่ บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับสัมปทานตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ในการเป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งการเก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งที่กฎกระทรวงฯ กำหนดให้ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าได้ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรรมการและผู้ถือหุ้นของบริษัทฯ เป็นนิติบุคคลต่างด้าวทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) มีลักษณะต้องห้ามตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงฯ แต่เนื่องจากการ

ประกอบกิจการปิโตรเลียมของบริษัทฯ เป็นการผลิตน้ำมันดิบจากแหล่งในประเทศ ส่งผลดีในการสร้างเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานจากเชื้อเพลิงธรรมชาติ ซึ่งเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลดการนำเข้าพลังงาน สร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐจากค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งทำให้เกิดการจ้างงานในท้องถิ่นและธุรกิจอันเกี่ยวเนื่องปิโตรเลียมและเป็นบริษัทที่ประกอบกิจการปิโตรเลียมอยู่ก่อนแล้ว เมื่อพิจารณาประกอบข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงฯ ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงฯ ให้แก่บริษัทฯ ในการเป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งการเก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๑ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคลที่ประสงค์ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ไว้ดังนี้

ข้อ ๕ การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ต้องมีวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดต่อไปนี้

(๒) เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

ข้อ ๖ ผู้ใดประสงค์จะขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมป่าไม้ โดยต้องระบุวัตถุประสงค์ในการขออนุญาตให้ชัดเจน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ

ข้อ ๗ ผู้ขออนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีบุคคลธรรมดา

(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์หรือบรรลุนิติภาวะตามกฎหมาย

(ข) มีสัญชาติไทย

(ค) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(ง) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) กรณีผู้ขออนุญาตเป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ

นิติบุคคลนั้นต้องจดทะเบียนในประเทศไทย และต้องไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของคนต่างด้าวโดยเฉพาะหรือเป็นส่วนใหญ่ในกรณีที่นิติบุคคลนั้นมีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนของนิติบุคคลนั้นต้องมีสัญชาติไทยเกินสองในสามของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนโดยต้องถือหุ้นเกินกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนหุ้นทั้งหมดและผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑)

นิติบุคคลซึ่งไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามหลักเกณฑ์ตาม (๒) ที่ประสงค์จะขออนุญาตเพื่อการสำรวจแร่หรือการทำเหมืองแร่ตามข้อ ๑๓ หรือเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมหรือการผลิตปิโตรเลียมตามข้อ ๑๔ ให้ยื่นเรื่องต่อหน่วยงานซึ่งมีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยแร่

หรือตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากว้างหลักเกณฑ์ตาม (๒) ได้
ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

ข้อ ๑๔ การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วย
ปิโตรเลียมพื้นที่ที่จะพิจารณาอนุญาตได้ต้องไม่เป็นเขตพระราชฐาน ศาสนสถาน หรือโบราณสถาน และให้
พิจารณาอนุญาตได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม ให้พิจารณา
อนุญาตตามความจำเป็นและเหมาะสมได้ไม่เกินพื้นที่ที่ได้รับสัมปทาน และมีกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับ
สัมปทานแต่ไม่เกินห้าปี

(๒) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการผลิตปิโตรเลียม ให้พิจารณาอนุญาต
ตามความจำเป็นและเหมาะสมได้ไม่เกินพื้นที่ที่ได้รับสัมปทาน และมีกำหนดระยะเวลาครวละไม่เกินสิบปี

(๓) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการ
อันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม ให้พิจารณาอนุญาตในจำนวนพื้นที่ตามความจำเป็นและ
เหมาะสมตามที่ได้รับการรับรองเป็นหนังสือจากผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและ
มีกำหนดระยะเวลาครวละไม่เกินสิบปี

๓.๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของ
รัฐต่อคณะรัฐมนตรี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม
๒๕๕๙) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การเสนอ
เรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน
พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ
สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อ
ประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบ
จากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกึ่งในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
โดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ดังนั้น
กระทรวงพลังงานจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเป็นลำดับแรกก่อนดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตาม ขั้นตอนต่อไป

๓.๔ คุณสมบัติของผู้ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า

กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘
ได้วางหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคลที่ประสงค์จะขออนุญาตเข้าทำ
ประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม ไว้ดังนี้

๓.๔.๑ ข้อมูลการจดทะเบียนจัดตั้ง

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “กรณีผู้ขออนุญาตเป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ นิติบุคคลนั้นต้องจดทะเบียนในประเทศไทย”

บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับสัมปทานตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด จดทะเบียนจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๓๙ ในชื่อ บริษัท โนวัสเอ็กซ์พลอเรชัน ประเทศไทย และได้จดทะเบียนเปลี่ยนชื่อมาเป็นลำดับ จนครั้งสุดท้ายได้เปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖

๓.๔.๒ วัตถุประสงค์ของบริษัท

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “ผู้ขออนุญาตที่เป็นนิติบุคคลต้องไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของคนต่างด้าวโดยเฉพาะหรือเป็นส่วนใหญ่”

บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด มีวัตถุประสงค์เพื่อการสำรวจ ผลิต ขยาย และจำหน่ายปิโตรเลียม รวมทั้งดำเนินการจัดหาทุน เครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ และผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้สามารถประกอบกิจการปิโตรเลียมได้ โดยมีผู้ถือหุ้นของบริษัทฯ เป็นนิติบุคคลต่างด้าวทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) แต่เนื่องจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมของบริษัทฯ เป็นการผลิตน้ำมันดิบจากแหล่งในประเทศ ส่งผลดีในการส่งเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานจากเชื้อเพลิงธรรมชาติ ซึ่งเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลดการนำเข้าพลังงาน สร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐจากค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งทำให้เกิดการจ้างงานในท้องถิ่นและธุรกิจอันเกี่ยวเนื่องกับปิโตรเลียม

๓.๔.๓ ข้อมูลผู้ถือหุ้นบริษัท

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “ในกรณีที่นิติบุคคลนั้นมีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนของนิติบุคคลนั้นต้องมีสัญชาติไทยเกินสองในสามของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน โดยต้องถือหุ้นเกินกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนหุ้นทั้งหมด”

บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด มีทุนจดทะเบียนชำระแล้ว จำนวน ๔๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยยี่สิบห้าล้านบาท) แบ่งออกเป็น ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นชำระแล้ว หุ้นละ ๒๕ บาท โดยมีผู้ถือหุ้นจำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑) บริษัท อีโค เอ็นเนอจี (ไทยแลนด์) ลิมิเตด นิติบุคคลตามกฎหมายเบอร์มิวด้า ถือหุ้นของบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๑๖,๙๙๙,๙๙๔ หุ้น มูลค่า ๔๒๔,๙๙๙,๙๘๐ บาท คิดเป็นสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๙๙.๙๙

๒) บริษัท อีโค เอ็นเนอร์จี (อินเตอร์เนชันแนล) อินเวสต์เมนต์ส ลิมิเตด นิติบุคคลตามกฎหมายบริติช เวอร์จิน ไอส์แลนด์ ถือหุ้นของบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๕ หุ้น มูลค่า ๑๒๕ บาท

๓) บริษัท อีโค เอ็นไวรอนเม้นทอล อินเวสต์เมนต์ส (โฮลดิ้งส์) ลิมิเตด นิติบุคคลตามกฎหมายบริติช เวอร์จิน ไอส์แลนด์ ถือหุ้นของบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๑ หุ้น มูลค่า ๒๕ บาท

๓.๔.๔ ผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคล

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลที่ขออนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๗ (๑) คือ เป็นบุคคลธรรมดาที่มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์หรือบรรลุนิติภาวะตามกฎหมาย มีสัญชาติไทย ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ และไม่เป็นบุคคลล้มละลาย”

ตามหนังสือรับรองของบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งออกให้โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ระบุนามกรรมการซึ่งลงชื่อผูกพันบริษัทได้ คือ นายพูน กา ลก หรือนายเหลียง ยู่ เอง เป็นผู้ลงลายมือชื่อและประทับตราสำคัญของบริษัท และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ตรวจสอบข้อมูลสัญชาติและอายุของกรรมการซึ่งลงชื่อผูกพันบริษัทได้ทั้ง ๒ ราย พบว่า นายพูน กา ลก เป็นผู้มีสัญชาติฮ่องกง ปัจจุบันอายุ ๔๗ ปี และนายเหลียง ยู่ เอง เป็นผู้มีสัญชาติจีน ปัจจุบันอายุ ๓๘ ปี

๓.๔.๕ ข้อยกเว้นคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคล

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “นิติบุคคลซึ่งไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) ที่ประสงค์จะขออนุญาตเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมหรือการผลิตปิโตรเลียม ให้ยื่นเรื่องต่อหน่วยงานซึ่งมีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) ได้ ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ”

บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ได้มีหนังสือถึงกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ตามหนังสือของบริษัทลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อขอให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อยกเว้นเงื่อนไขการถือหุ้นและผู้มีอำนาจลงนามของบริษัทเพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อใช้ในการปิโตรเลียม

ดังนั้น บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด จึงมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไม่ตรงตามหลักเกณฑ์แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของข้อมูลผู้ถือหุ้นบริษัทตามหลักเกณฑ์ข้อ ๗ (๒) และผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลของบริษัทตามหลักเกณฑ์ข้อ ๗ (๑) และบริษัทฯ มีความประสงค์จะขออนุญาตกรมป่าไม้เพื่อใช้พื้นที่ป่าประกอบกิจการปิโตรเลียมตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงต้องให้กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามดังกล่าวก่อนดำเนินการยื่นขออนุญาตตามที่กฎกระทรวงกำหนดต่อไป ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดของหนังสือรับรองการจดทะเบียนจัดตั้งวัตถุประสงค์ และสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๔.๖ ความสำคัญต่อประโยชน์เศรษฐกิจของประเทศ

ปัจจุบัน บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ได้ดำเนินการสำรวจปิโตรเลียมในพื้นที่สัมปทานครบถ้วนตามข้อผูกพันที่มีต่อรัฐในช่วงระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมแล้ว และได้เข้าสู่ช่วงระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม ๒๐ ปี โดยได้ดำเนินการผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจบนบกที่ถือสัมปทานอยู่จำนวน ๒ แปลง และจัดส่งค่าภาคหลวงปิโตรเลียมเป็นรายได้ให้แก่รัฐ ดังนี้

๑) แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ ปัจจุบันมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม ๗ พื้นที่ โดยมีอัตราการผลิตน้ำมันดิบสะสมประมาณ ๑๔.๕ ล้านบาร์เรล และได้จ่ายค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่รัฐแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จนถึงปัจจุบันเป็นเงินประมาณ ๑,๙๒๕ ล้านบาท (ข้อมูล ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑)

๒) แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๓๓/๔๓ ปัจจุบันมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม ๑ พื้นที่ โดยมีอัตราการผลิตน้ำมันดิบสะสมประมาณ ๔๐๓,๕๕๕ บาร์เรล และได้จ่ายค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่รัฐแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน เป็นเงินประมาณ ๔๗ ล้านบาท (ข้อมูล ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑)

ดังนั้น การอนุญาตให้บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียม จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมจากการผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งภายในประเทศ ซึ่งเป็นการสร้างเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน นอกจากนี้ยังสร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐในรูปของค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งส่งเสริมการสร้างงานในประเทศทั้งงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงและอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

เห็นชอบให้ยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ แก่บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๔๖/๖๐ เพื่อให้บริษัทฯ สามารถเป็นผู้ยื่นขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการสำรวจ ผลิต เก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมต่อกรมป่าไม้ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารสัมปทานปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๘๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattawut.k@dmf.go.th