

สวท. ๕1.๕
วันที่ ๑๒.๔.๖๒
เวลา ๑๔.๑๑ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30759
รับที่ : ๕5389/82
วันที่ : 18 เม.ย. 62 เวลา : 13:28

กม

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๗/ ๑๑๕



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา เรื่องขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิต ปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมาย ว่าด้วยปิโตรเลียม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๓๑๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒
สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดการดำเนินการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือ แปลงสำรวจบนบก หมายเลข L๔๔/๔๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพลังงานแจ้งข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ที่กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ในประเด็นภายหลังจากได้มีการให้พื้นที่ผลิตปิโตรเลียม บ่อรังเหนือ ในแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ แก่บริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับสัมปทานไปแล้ว ผู้รับสัมปทานได้มีการเข้าดำเนินการในพื้นที่ส่วนที่เป็นป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ในส่วนที่เสนอคณะรัฐมนตรีขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาต และการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ในครั้งนี้แล้วหรือไม่ ประการใด นั้น

กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า เมื่อบริษัท อีโค โอเรียนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด (เดิมคือ บริษัท แปซิฟิค ไทเกอร์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด) ได้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๔๖/๖๐ เพื่อสิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ และต่อมาได้รับอนุมัติให้กำหนดพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือจากกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ (ซึ่งมีพื้นที่ส่วนที่เป็นป่าที่เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี้) และได้รับอนุญาตให้เข้าใช้ที่ดินเพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ (ส.ป.ก. เพชรบูรณ์) แล้ว บริษัทฯ จึงได้เข้าไปดำเนินการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือ ซึ่งประกอบไปด้วยพื้นที่ฐานผลิต ๖ ฐาน ได้แก่ พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W-A๑๔ พื้นที่ฐานผลิต L๔๔W-A๑๕ พื้นที่ฐานผลิต BORANG๑ พื้นที่ฐานผลิต ๒๐๐๙-A และพื้นที่ฐานผลิต L๔๔-V โดยบริษัทฯ ได้ทำการผลิตน้ำมันดิบในพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม บ่อรังเหนือ มีอัตราการผลิตน้ำมันดิบสะสมประมาณ ๑ ล้านบาร์เรล ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๗ และได้จ่าย

/คำภาคหลวง...

คำภาคหลวงให้แก่วัสดุตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๓ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นเงินประมาณ ๑๖๘ ล้านบาท และได้ใช้เงินลงทุนพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L๔๔/๔๓ (ปัจจุบันมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม ๗ พื้นที่) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน เป็นเงินประมาณ ๑๖,๑๐๐ ล้านบาท (ข้อมูล ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๑) โดยมีรายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

บริษัทฯ ได้หยุดดำเนินการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมบ่อรังเหนือ ทั้ง ๖ พื้นที่ฐานผลิตตั้งแต่ได้รับแจ้งจาก ส.ป.ก. เพชรบูรณ์ ว่า ระเบียบที่ใช้ในการอนุญาตให้เข้าใช้ที่ดิน เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในเขตปฏิรูปที่ดิน คือ ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ศาลปกครองกลางมีคำพิพากษาเพิกถอน และศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาเห็นพ้องด้วยคำพิพากษาของศาลปกครองกลางต่อประเด็นดังกล่าว

ปัจจุบัน ส.ป.ก. โดยอาศัยอำนาจคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีข้อกำหนดว่า กิจการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมที่ได้รับสัมปทานก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ใช้บังคับ (ก่อนวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐) สามารถขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้ และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ประสานงานร่วมกับ ส.ป.ก. ในการดำเนินการขอความยินยอมหรือขออนุญาตตามกฎหมายกระทรวงเพื่อให้ผู้รับสัมปทานสามารถกลับเข้าดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในเขตปฏิรูปที่ดินได้ และบริษัทฯ ได้มีการเข้าหารือกับ ส.ป.ก. เพชรบูรณ์ ในการขอเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยได้ยื่นเอกสารประกอบคำขอครบถ้วนแล้ว และอยู่ในระหว่างการคำนวณค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

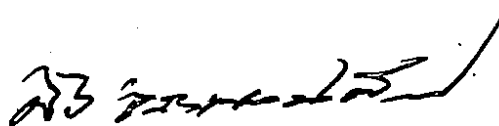
อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ กรมป่าไม้ได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ถึงแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ให้นำปฏิบัติตามที่ปรากฏในสำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๗(ปม)/๔๗๓๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และคำพิพากษาฎีกาที่ ๘๓๗๑/๒๕๕๑ ซึ่งสรุปความได้ว่า ที่ดินในเขตพื้นที่ ส.ป.ก. เป็น “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ ในที่ดินจึงยังต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ดังนั้น หากประสงค์ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ดังนั้น บริษัทฯ จึงได้ดำเนินการยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยในระหว่างที่การพิจารณาคำขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่ายังไม่แล้วเสร็จ กรมป่าไม้ได้ประกาศใช้กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ แทนกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๔๘๘) ว่าด้วยการแผ้วถางป่า โดยมีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ บรรดาคำขออนุญาตที่ยื่นไว้ตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๔๘๘) ว่าด้วยการแผ้วถางป่า ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าตามกฎหมายกระทรวงนี้ และให้พิจารณาอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้

เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย บริษัทฯ จึงแจ้งความประสงค์ต่อกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ขอให้พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้บริษัทฯ มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งกระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่าการอนุญาตให้บริษัทฯ เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียมตามข้อผูกพันและข้อกำหนดในสัมปทานปิโตรเลียม จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมจากการผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งภายในประเทศ ลดการนำเข้าปิโตรเลียมจากต่างประเทศ เป็นการสร้างเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน นอกจากนี้ยังสร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐในรูปของค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งส่งเสริมการสร้างงานในประเทศทั้งงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงและอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว เห็นควรยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่บริษัทฯ ในการเป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งการเก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวข้องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

ทั้งนี้ เมื่อบริษัทฯ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว บริษัทฯจะได้ไปดำเนินการตามกระบวนการของพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ในการยื่นขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารสัญญาและสัมปทานปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๘๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattawut.k@dmf.go.th