



ร.ก. 8
วันที่ 12 มี.ค. 62
เวลา 13:30 น.

ที่ พน ๐๒๐๗/๗๗

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การจ่ายค่าชดเชย เยียวยา ค่าที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้างในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ในพื้นที่บ้านเกาะหลวง ซึ่งเป็นพื้นที่รองรับการอพยพของราษฎรบ้านห้วยคิง อำเภอแม่เกาะ จังหวัดลำปาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖
 ๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒
 ๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๓๓
 ๕. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑
 ๖. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗
 ๗. ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๘. สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๖๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 - สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘
 - สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๔๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙
 - สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๕๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐
 - สำเนาคำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
 ๙. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการอำนวยการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน ที่ ๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖
 ๑๐. ข้อมูลผลการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินราษฎรผู้ครอบครองเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่รองรับการอพยพบ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง)
 ๑๑. สรุบบัญชีประเมินราคา ค่าขนย้าย ค่าทดแทนต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้าง ของราษฎรผู้ครอบครองเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ฯ
 ๑๒. สรุปรายละเอียดการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) กับราษฎรที่ยืนยัน ไม่ต้องการอพยพ
 ๑๓. กลุ่มราษฎร ๖๓ ราย เรียกร้องร้องขอค่าชดเชยฯ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การจ่ายค่าชดเชย เยียวยา ค่าที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้างในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิในพื้นที่บ้านเกาะหลวง ซึ่งเป็นพื้นที่รองรับการอพยพของราษฎรบ้านห้วยคิง อำเภอแม่เกาะ จังหวัดลำปาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้ เรื่อง...

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แม่เมาะ มีภารกิจหลัก ๒ ส่วน คือการผลิตถ่านลิกไนต์จากเหมืองแร่ลิกไนต์แม่เมาะ และการเดินเครื่องโรงไฟฟ้าแม่เมาะผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งทั้ง ๒ ภารกิจ เมื่อมีการขยายการผลิตจำเป็นต้องใช้พื้นที่เพิ่มมากขึ้น พื้นที่ส่วนหนึ่งได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ อีกส่วนหนึ่งจำเป็นต้องอพยพราษฎรที่อยู่ในพื้นที่ออกไป นอกจากนี้ยังมีราษฎรส่วนหนึ่งเรียกร้องขออพยพออกจากพื้นที่อยู่อาศัยเดิม จนมีมติ ครม. ให้อพยพราษฎรตามความต้องการ ดังนี้

๑.๑.๑ การอพยพราษฎรในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ที่ผ่านมามีการอพยพมาแล้ว ๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ - ๔ อพยพเมื่อปี ๒๕๒๑ - ๒๕๓๖ เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องการใช้พื้นที่

ครั้งที่ ๕ - ๖ อพยพเมื่อปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๙ เนื่องจากราษฎรสมัครใจขออพยพ

๑.๑.๒ การอพยพครั้งนี้ เป็นการอพยพครั้งที่ ๗ ซึ่งเป็นราษฎรส่วนที่เหลือจากการอพยพครั้งที่ ๑ - ๖ ประกอบด้วย ราษฎร ๕ หมู่บ้าน คือ บ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ บ้านหัวฝาย หมู่ที่ ๑ บ้านดง หมู่ที่ ๒ บ้านสวนป่าแม่เมาะ หมู่ที่ ๗ และบ้านหัวฝายหลายทุ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยได้จัดสรรพื้นที่ให้อพยพราษฎรดังกล่าวทั้งหมด จำนวน ๒,๑๓๗ ไร่ ดังนี้

(๑) ราษฎร ๔ หมู่บ้าน (บ้านหัวฝาย หมู่ที่ ๑ /บ้านดง หมู่ที่ ๒ /บ้านสวนป่าแม่เมาะ หมู่ที่ ๗ และบ้านหัวฝายหลายทุ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง) อพยพไปบริเวณแปลงสวนป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคเหนือบน (ออป.) เนื้อที่ ๑,๓๘๗ ไร่

(๒) ราษฎรบ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง อพยพไปบริเวณบ้านเมาะหลวง เนื้อที่ ๕๙๐ ไร่

(๓) พื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ๑๖๐ ไร่

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการให้อพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน (บ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ บ้านหัวฝาย หมู่ที่ ๑ บ้านดง หมู่ที่ ๒ บ้านสวนป่าแม่เมาะ หมู่ที่ ๗ และบ้านหัวฝายหลายทุ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง) ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรและสนับสนุนการปฏิบัติงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในพื้นที่ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพลังงานและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการต่อไปด้วย

๑.๒.๒ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างการผลิตไฟฟ้าแห่งประเทศไทยกับราษฎรที่ยืนยันไม่ต้องการอพยพให้ชัดเจน เพื่อเป็นการยอมรับร่วมกันว่าพื้นที่รองรับการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน มีความเหมาะสมและได้รับความเห็นชอบจากการทำประชาคมหมู่บ้านแล้ว หากในอนาคตการผลิตไฟฟ้าแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องใช้ที่ดินของราษฎร การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบในการเวนคืนที่ดินหรือสั่งการให้กรมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และต้องดำเนินการขออนุญาตตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๓ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ด้านงบประมาณ จำนวน ๒,๙๗๐.๕ ล้านบาท โดยมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยประสานกับ

คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณบางส่วนจากกองทุนพัฒนาโรงไฟฟ้าแม่เมาะ และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยหารือร่วมกับองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เพื่อพิจารณาข้อตกลงด้านงบประมาณที่เป็นค่าชดเชยต้นสักขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในพื้นที่รองรับการอพยพและพื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ

๑.๒.๔ เห็นควรมอบหมายกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการประเมินและทบทวนสถานภาพความเป็นหมู่บ้านของทั้ง ๕ หมู่บ้าน ในกรณีจำนวนครัวเรือนที่เหลือน้อยในหมู่บ้านเดิมมีจำนวนน้อยกว่าที่จะคงสถานภาพเป็นหมู่บ้านภายหลังการอพยพของครัวเรือนในแต่ละหมู่บ้านแล้ว โดยพิจารณากำหนดแนวทางการโอนครัวเรือนที่เหลือน้อยไปสมทบร่วมกับหมู่บ้านอื่น หรือพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการครัวเรือนที่เหลือน้อยให้สอดคล้องกับแนวทางการปกครองในระดับหมู่บ้านต่อไป

๑.๒.๕ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยุติการให้บริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐาน เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบสื่อสาร และระบบประปา ในพื้นที่ของครัวเรือนที่อพยพ เพื่อป้องกันการย้ายเข้ากลับพื้นที่เดิม สำหรับพื้นที่ของครัวเรือนที่ยืนยันไม่ต้องการขออพยพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดหาบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐานดังกล่าวให้กับครัวเรือนในพื้นที่ต่อไปตามสิทธิพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับจากภาครัฐ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงพลังงานได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน (บ้านห้วยคิงหมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ บ้านหัวฝายหมู่ที่ ๑ บ้านดง หมู่ที่ ๒ บ้านสวนป่าแม่เมาะ หมู่ที่ ๗ และบ้านหัวฝายหลายทุ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑.๓.๒ คณะกรรมการอำนวยการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน (ระดับจังหวัด) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๑.๓.๓ คณะกรรมการอำนวยการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน ได้มีการประชุมคณะกรรมการจำนวน ๑๗ ครั้ง (ธันวาคม ๒๕๕๖ - มิถุนายน ๒๕๖๑) ซึ่งสรุปผลการดำเนินงานได้ ดังนี้

(๑) ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นพื้นที่จัดสรรรองรับการอพยพราษฎร จำนวน ๓ แปลง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ประชุมพิจารณา ให้ความเห็นชอบการใช้พื้นที่ทั้ง ๓ แปลงแล้ว

(๒) ดำเนินการกำกับและเร่งรัดให้คณะกรรมการดำเนินการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน (ระดับจังหวัด) ให้ดำเนินงานเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ (ปี๒๕๕๗ - ๒๕๖๕) ซึ่งมีผลดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) คณะกรรมการดำเนินการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อไปดำเนินงานในส่วนต่างๆ ในการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน ซึ่งมีความก้าวหน้า ดังนี้

ผลการดำเนินงานในพื้นที่ ๕ หมู่บ้าน			ผลการดำเนินงานในพื้นที่รองรับการอพยพ	
๑	งานสำรวจตรวจสอบที่ดินทำแผนที่	๙๘%	แปลงที่ ๑ พื้นที่รองรับการอพยพราษฎรบ้านห้วยคิงอนุมัติให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่แล้ว	
๒	งานสำรวจและทำแผนที่ประเมินราคาที่ดิน	๙๒%		
๓	งานสำรวจประเมินราคาต้นไม้	๙๗%	แปลงที่ ๒ พื้นที่รองรับการอพยพราษฎร ๔ หมู่บ้าน อ.อ.ป. ดำเนินการทำไม้ออกและส่งมอบพื้นที่ให้แล้ว	
๔	งานสำรวจประเมินราคาอาคาร	๘๙%		
๕	งานจัดทำบัญชีทดแทนส่งบัญชีทดแทน	๖๙%	แปลงที่ ๓ พื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยแม่เฟืองดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว	

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

(๒.๒) การจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับราษฎรผู้ไม่ประสงค์อพยพ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙๐ ครัวเรือน ปัจจุบันอยู่ระหว่างประสานกับผู้เกี่ยวข้อง เช่น กฟผ. อำเภอมะเมาะ ผู้นำชุมชน เพื่อกำหนดวันเข้าดำเนินการต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๑.๔ ประเด็นปัญหา

สำหรับแปลงที่ ๑ ซึ่งเป็นพื้นที่รองรับการอพยพราษฎร บ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ อำเภอมะเมาะ จังหวัดลำปาง เนื้อที่ ๕๙๐ ไร่ ที่ตั้งอยู่บริเวณบ้านแม่หลวง หมู่ที่ ๘ ตำบลแม่เมาะ อำเภอมะเมาะ จังหวัดลำปาง ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีราษฎร จำนวน ๖๓ ราย ได้ยื่นหนังสือร้องเรียน เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำหรับการเข้าครอบครองใช้ประโยชน์ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติดงกล้วย โดยทำการปลูกไม้ยืนต้น พืชล้มลุก สร้างเพิงพัก และล้อมรั้ว รวมเนื้อที่ ๒๙๕-๒-๘๑ ไร่ ตามข้อมูลผลการสำรวจของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ลำปาง ซึ่งได้สำรวจไว้แล้ว โดยราษฎรกลุ่มนี้ร้องขอต่อทางราชการว่า หากจะเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่แปลงดังกล่าว ขอให้ทางราชการชดเชย เยียวยา ค่าที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรฐานราคาของกรมชลประทานเช่นเดียวกันกับราษฎร ๕ หมู่บ้านที่จะขออพยพ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพื้นที่บริเวณบ้านแม่หลวง หมู่ที่ ๘ ตำบลแม่เมาะ อำเภอมะเมาะ จังหวัดลำปาง เนื้อที่ ๕๙๐ ไร่ ได้ถูกกำหนดให้เป็นพื้นที่รองรับการอพยพราษฎรบ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุมัติการใช้พื้นที่ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ แต่คณะกรรมการดำเนินการอพยพฯ ไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้ เนื่องจากมีราษฎรจำนวน ๖๓ ราย ได้บุกรุกเข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว และหากต้องอพยพราษฎร ๖๓ ราย ออกจากพื้นที่ ราษฎรกลุ่มนี้ได้เรียกร้องต่อส่วนราชการหากจะเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่แปลงดังกล่าว เพื่อเป็นพื้นที่รองรับการอพยพราษฎรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ จะต้องได้รับการชดเชย เยียวยา ค่าที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้างเช่นเดียวกับราษฎรที่จะอพยพมาอยู่ในพื้นที่ หากไม่ได้ตามที่ร้องขอจะไม่ยอมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แม่เมาะ เข้าสำรวจพื้นที่หรือดำเนินการใด ๆ ได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยเฉพาะพื้นที่รองรับการอพยพราษฎรบ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ ยังไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันการชุมนุมประท้วงของกลุ่มราษฎรบ้านห้วยคิงต่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แม่เมาะ จึงเห็นควรให้มีการอพยพราษฎร จำนวน ๖๓ ราย พร้อมจ่ายค่าชดเชย

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕. รายงานวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ถ้าไม่สามารถอพยพราษฎรบ้านห้วยคิงให้เข้าไปอาศัยในพื้นที่รองรับการอพยพได้ อาจเกิดการชุมนุมประท้วงของกลุ่มราษฎรบ้านห้วยคิงต่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แม่เมาะ และหน่วยงานภาครัฐ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในการจ่ายค่าชดเชย เยียวยา ค่าที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้าง ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิในพื้นที่บ้านเมาะหลวงแก่ราษฎรที่บุกรุกอยู่ จำนวน ๖๓ ราย ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการอพยพฯ ได้ประชุมพิจารณาแล้วมีมติ ให้จ่ายค่าชดเชยฯ แก่ราษฎร จำนวน ๖๓ ราย ซึ่งเป็นการจ่ายค่าขนย้ายทรัพย์สิน (ที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้าง) โดยใช้หลักเกณฑ์และราคาประเมินในราคามาตรฐานของกรมชลประทาน รอบบัญชีราคาประเมิน ปี ๒๕๕๖ เป็นจำนวนเงิน ๗๒,๘๐๐,๕๖๑ บาท (เจ็ดสิบสองล้านแปดแสนห้าร้อยหกสิบเอ็ดบาทถ้วน) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) โดยใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติหลักการไว้แล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๙๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย คาดว่าจะมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๒,๔๕๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) คงเหลือ ๕๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสิบแปดล้านบาทถ้วน)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน ที่ดิน ค่ารั้วบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้างค่าทดแทนต้นไม้ ไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิและการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินในเขตนิคมฯที่อยู่ในเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน

๘.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๓๓ เห็นชอบในหลักการและอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เรื่องขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับจ่ายเงินค่าขนย้ายบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ ไม้ผล ไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินที่ถูกเขตพื้นที่จัดสรรอพยพราษฎรโครงการชลประทาน

๘.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เห็นชอบในหลักการ “มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าไม้ และให้ดำเนินการต่อไป ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ”

๘.๑.๔ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่องเพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในปัจจุบัน ข้อ ๒ รายละเอียดในข้อ ๒.๑ ข้อความการดำเนินการใดๆ ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชน ผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกินซึ่งได้อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้นๆ ก่อนคำสั่งนี้จะมีผลบังคับใช้ ยกเว้นผู้บุกรุกรายใหม่ให้ดำเนินการสอบสวนและพิสูจน์ทราบ เพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๘.๑.๕ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๓๔ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจัดสรรเงินที่ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้านำส่งเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้า ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๕ สำหรับใช้ในกิจการของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ประกาศที่โรงไฟฟ้าของผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้านั้นๆ ตั้งอยู่ โดยเงินส่วนที่เหลือจากการจัดสรรในวาระหนึ่ง ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานดำเนินการ เพื่อกิจการดังนี้ ๑) สำรองไว้ใช้ในกรณีฉุกเฉิน เพื่อเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีสาเหตุจากโรงไฟฟ้าตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเห็นสมควร ๒) อุดหนุนให้การพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าที่ได้รับการจัดสรรเงินจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น ทั้งนี้ จำนวนเงินที่จะสนับสนุน

ให้กับแต่ละท้องถิ่นให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (ก) เพื่อการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

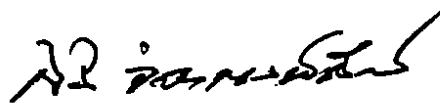
กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการอพยพราษฎรบ้านห้วยคิง อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการเกิดปัญหาข้อขัดแย้งและเกิดการชุมนุมประท้วงของกลุ่มราษฎรในพื้นที่ จึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบจ่ายค่าชดเชย เยียวยา ค่าที่ดิน ต้นไม้ และสิ่งปลูกสร้าง ในที่ดินที่ไม่มี เอกสารสิทธิในพื้นที่บ้านเมะหลวง ซึ่งเป็นพื้นที่รองรับการอพยพของราษฎรบ้านห้วยคิง อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง โดยใช้งบประมาณ จำนวน ๗๒,๘๐๐,๕๖๑ บาท (เจ็ดสิบล้านแปดแสนห้าร้อยหกสิบเอ็ดบาทถ้วน) จากวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติหลักการไว้แล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๙๗๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทย คาดว่าจะมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๒,๔๕๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) คงเหลือ ๕๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสิบแปดล้านบาทถ้วน) ซึ่งวงเงินที่เหลือดังกล่าว สามารถนำมาจ่ายเป็นค่าชดเชยได้

๑๐.๒ ในกรณีที่ในอนาคต หากราษฎรในพื้นที่ตำบลบ้านดง นาสัก จางเหนือ แม่เมะ และสบป่าด อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ซึ่งอยู่ในพื้นที่ประกาศกองทุนพัฒนาไฟฟ้าโรงไฟฟ้าแม่เมะ เกิดปัญหาหรือความเดือดร้อนที่เกี่ยวข้องกับการอพยพราษฎรจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าแม่เมะ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ใช้งบประมาณจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าโรงไฟฟ้าแม่เมะ เพื่อนำมาใช้แก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองตรวจและประเมินผล

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๐๗๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๐๗๒