



พค 3/134

19 เม.ย 62

18.104.

3 4	
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 5450	กจ
วันที่ 12.11.2562	เวลา 18.01

ที่ นร ๐๘๐๒/๓๓๙/๗

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๖๗๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการ ป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ ตามข้อเสนอแนะของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๑.๒ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ยกร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติโดยผ่านการกลั่นกรองจากคณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติและสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในครั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ให้ความเห็นชอบในหลักการนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ โดยให้สำนักงานฯ รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป แล้วให้นำนโยบายและแผนระดับชาติฯ เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒.๑ สำนักงานฯ ได้ปรับปรุง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาในคราว

การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน (ทั้งนี้ เป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามนัย มาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐) ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และให้สำนักงานฯ นำความเห็นของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และสำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาปรับ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) แล้วเสนอ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๒ ต่อมา สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติโดยได้ปรับปรุงข้อมูลสถานการณ์และบริบทความมั่นคง รวมทั้งปรับท่วงนโยบายและแผนระดับชาติฯ จาก พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ เป็น พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) รวมทั้งได้นำข้อมูลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์หรือแผนหลักของหน่วยงานที่จัดทำขึ้นเพื่อรองรับนโยบายและแผนระดับชาติฯ ที่จะมีผลบังคับใช้ในทวิง พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ มาประกอบการปรับปรุงด้วย หลังจากนั้นได้เสนอคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นกลไกภายใต้สภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ตามที่ได้แก้ไขปรับปรุง และให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒.๓ ในครั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติขึ้น เพื่อประโยชน์ในการธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ ตามข้อเสนอแนะของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ทั้งนี้การประกาศใช้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ให้ทำเป็นประกาศพระบรมราชโองการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชาติ โดยถือเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่ต้องจัดทำขึ้น เมื่อยุทธศาสตร์ชาติได้มีผลบังคับใช้แล้ว จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติฯ ที่สำนักงานฯ ได้แก้ไขปรับปรุงตามความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้ว เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศใช้ต่อไป

๕. สาระสำคัญของการดำเนินการแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขภายหลังจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๕ ส่วน ดังนี้

๕.๑ บทนำ ประกอบด้วย ๑) หลักการและเหตุผล และ ๒) กระบวนการจัดทำ โดยได้เพิ่มเติมความเชื่อมโยงกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ สถานการณ์และบริบทความมั่นคง โดยปรับปรุงสถานการณ์และห้วงนโยบาย เป็น พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับห้วงระยะ ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติ

๕.๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย ๗ ส่วน โดย ๕ ส่วนแรกมีสาระสำคัญคงเดิม คือ ๑) กรอบแนวคิด ๒) นิยามศัพท์ ๓) ผลประโยชน์แห่งชาติ ๔) วัตถุประสงค์แห่งชาติ ๕) วิสัยทัศน์ สำหรับส่วนที่ ๖) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ๑๖ นโยบาย และ ๗) แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ๑๙ แผน/ประเด็น ได้ปรับรายละเอียดตัวชี้วัดและกลยุทธ์ ในส่วนของแผนระดับชาติในบางประเด็น อาทิ การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การป้องกันและแก้ไขปัญหาคาความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และ บริบทความมั่นคง

๕.๔ การขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งจากเดิม ประกอบด้วย ๑) หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง และ ๒) การกำหนดแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ ได้เพิ่มเติมปัจจัย แห่งความสำเร็จและปรับปรุงวิธีการในการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่องให้เหมาะสม ยิ่งขึ้น

๕.๕ ภาคผนวก การแบ่งมอบหน่วยงานรับผิดชอบ มีการปรับปรุงหน่วยรับผิดชอบให้ถูกต้อง เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับโครงสร้างการจัดหน่วยงานบางหน่วยงานที่ได้มีการเปลี่ยนแปลง

๖. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

รับทราบ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ที่สำนักงานฯ ได้ปรับปรุงตามความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน การจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนงานด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง หรือการกำหนด แผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสิงค์ วิเศษพจนกิจ)

รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ รักษาราชการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๕๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๔๗

E-mail: nscpopl@hotmail.com