

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๕.๒/๑๓๒



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๐๗๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๒๐๘๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒
 ๔. เอกสารประกอบการจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน

ด้วยกระทรวงคมนาคม (คค.) ขอเสนอเรื่อง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ ครม. ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่ ครม. มีมติให้เสนอ ครม. ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) เป็นหน่วยงานบริหารจัดการจัดเก็บรายได้ค่าผ่านทาง บำรุงรักษาทาง และงานกู้ภัยบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ถนนสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ที่ กม. ๓๑+๒๘๔.๕๖ - กม. ๔๕+๙๘๖.๓๑ (ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ เดิม) ให้กรมทางหลวง (ทล.) เพื่อนำเข้าเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยให้ คค. (ทล.) รับไปพิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลง ระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการการเบิกจ่ายเงินที่จัดเก็บได้ ร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สำนักงบประมาณ (สงป.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)) ให้เป็นไปตามข้อกำหนด ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอ ครม. อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้ คค. รับความเห็นเพิ่มเติมของ สศช. ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

๒) ความเห็นเพิ่มเติมของ สศช. มีดังนี้

๒.๑) การพิจารณาข้อตกลง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายของ กทพ. ที่เกิดขึ้นจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม และการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เห็นควรให้ กทพ. และ ทล. พิจารณาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับผลการดำเนินงาน เพื่อป้องกันปัญหาข้อพิพาทในอนาคตที่อาจจะเกิดขึ้น รวมทั้งพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการจ่ายเงินลงทุนของระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยฯ ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๓๗ ช่วงพระรามที่ ๒ - สุขสวัสดิ์ ซึ่ง กทพ. เป็นผู้รับภาระการลงทุนดังกล่าว เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินของ กทพ. ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้ คค. สงป. และกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมพิจารณาข้อตกลงระหว่าง ทล. และ กทพ. ด้วย เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบคอบและเป็นธรรมต่อไป

๒.๒) การแก้ไขปัญหาราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านเก็บเงินพระรามที่ ๒ เห็นควรให้ ทล. พิจารณาเตรียมพื้นที่สำหรับเป็นจุดจอดพักรถบรรทุก รวมทั้งประสานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการจัดระเบียบจุดจอดรถบรรทุกบริเวณดังกล่าว
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

๑) คค. ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์รับนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๒๗ ก ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและประเภทยานยนต์ที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ดังนี้

- | | |
|--|--------------|
| ๑.๑) รถที่มีล้อไม่เกิน ๔ ล้อ | จำนวน ๑๕ บาท |
| ๑.๒) รถที่มีล้อเกิน ๔ ล้อ แต่ไม่เกิน ๖ ล้อ | จำนวน ๒๕ บาท |
| ๑.๓) รถที่มีล้อเกิน ๖ ล้อขึ้นไป | จำนวน ๓๕ บาท |

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) คค. ได้จัดการประชุมเรื่องการจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ทล. กทพ. กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สงป. สศช. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นฝ่ายเลขานุการ ดังนี้ ในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๕ ครั้ง โดยมีรองปลัดกระทรวงคมนาคม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง) เป็นประธาน ได้แก่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ และในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ครั้ง โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน ได้แก่ ครั้งที่ ๖-๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๗-๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้ข้อสรุปร่วมกัน ดังนี้

๒.๑) เห็นชอบสัดส่วนปริมาณจรรยาบรรณทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน (ทล. ร้อยละ ๒๒.๗๒ : กทพ. ร้อยละ ๗๗.๒๘)

๒.๒) เห็นชอบกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการด้านบางขุนเทียนและด้านบางศรี (๑๒,๒๔๑,๔๑๐.๖๘๔ บาทต่อเดือน) ตามที่ กทพ. เสนอ

๒.๓) เห็นชอบให้ใช้สัดส่วนปริมาณจรรยาบรรณและกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายฯ เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๒.๔) มอบ ทล. ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติม และให้มีการเริ่มการจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในวันจันทร์ที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๓) ทล. ได้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ครบถ้วนแล้ว โดยได้ลงนามบันทึกข้อตกลง เรื่อง การบริหารจัดการงานจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง งานบำรุงรักษา งานกู้ภัย งานจัดการจราจร บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ฯ ระหว่าง กทพ. และ ทล. เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ อาคารสโมสรกระทรวงคมนาคม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน โดยทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ กทพ. สามารถบริหารจัดการและดำเนินงานจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง งานบำรุงรักษา งานกู้ภัย งานจัดการจราจร บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ซึ่ง ทล. ตกลงเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายฯ ในวงเงิน ๒,๗๘๑,๒๔๘.๕๑ บาทต่อเดือน (สองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสี่สิบแปดบาทห้าสิบบัดสตางค์) (คำนวณโดยอ้างอิงสัดส่วนปริมาณจรรยาบรรณของ ทล. ร้อยละ ๒๒.๗๒ และกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายรวมของ กทพ. จำนวนเงิน ๑๒,๒๔๑,๔๑๐.๖๘๔ บาทต่อเดือน) ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายตกลงให้ปรับวงเงินค่าใช้จ่ายฯ ทุกระยะเวลา ๓ ปี นับจากวันที่ลงนามในบันทึกข้อตกลงฉบับนี้

๒. เหตุผลความจำเป็น และความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอ ครม. ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่ ครม. มีมติให้เสนอ ครม. และการดำเนินงานดังกล่าว เป็นกิจการสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบขนส่งและจราจรของประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้ กทพ. เริ่มทำการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ถนนสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน แทน ทล. ตามอัตราที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง และนำเงินรายได้ดังกล่าวเข้าเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง ของ ทล. ได้ตามแผนที่กำหนดไว้ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ทล. ได้นำเสนอเรื่อง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ถนนสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ต่อ คค. เพื่อพิจารณานำเสนอ ครม. เพื่อรับทราบแนวทางและแผนการดำเนินงานของ ทล. ในเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) เริ่มการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในวันจันทร์ที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๒) ทล. ดำเนินการประชาสัมพันธ์การรับรู้ของประชาชนเพิ่มเติมให้มากขึ้น หลังจาก
กรม. รับทราบแนวทางและกำหนดการเริ่มการจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙
สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับ
บางขุนเทียน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๔. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอ กรม. รับทราบการดำเนินงาน
ของ ทล. เรื่อง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอก
กรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน
ตามที่ ทล. เสนอ เพื่อให้ กทพ. เริ่มทำการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙
ถนนสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับ
บางขุนเทียน แทน ทล. ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ซึ่ง คค. ได้ออกกฎกระทรวงกำหนด
ค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
(ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน และประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๒๗ ก ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ คค. จักได้
มอบหมายให้ ทล. และ กทพ. ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้ใช้ทางหลวงพิเศษฯ รับทราบ
กำหนดการเริ่มการจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานโครงการบริหารจัดการระบบตัวร่วม

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๕๐๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๔๓๕

iampu123@yahoo.com