



ศก. 136  
วันที่ 4 เม.ย. 62  
เวลา 15.08

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส31057 กวค  
วันที่ : 54821/62 ส 3 กวค  
วันที่ : 04 เม.ย. 62 เวลา : 14:44

ที่ พม ๐๒๐๕/ ๙๙๓๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย  
ประจำปี ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน  
ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้  
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑  
มาตรา ๔๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้  
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
จัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๑  
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และได้้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว  
จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้นำรายงานฉบับภาษาอังกฤษส่งให้สถานเอกอัครราชทูต  
สหรัฐอเมริกา ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา  
จัดระดับประเทศไทยในรายงานการค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons Report: TIP Report) ประจำปี ๒๕๖๒  
ของประเทศสหรัฐอเมริกา

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง  
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
การค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำ  
รายงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทาง  
การดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สำระสำคัญ ...

### ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตลอดปี ๒๕๖๑ การแก้ไขปัญหาความทุกข์ยังเป็นหนึ่งในวาระแห่งชาติ และรัฐบาลไทยยังคงเดินหน้าขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีผลการดำเนินงานสำคัญที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

๓.๑ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๕๓ จากปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๖๔๒ ล้านบาท เป็นเงิน ๓,๘๐๗ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๓.๒ สืบสวนปราบปรามคดีค้ามนุษย์จำนวน ๓๐๔ คดี รูปแบบการแสวงหาประโยชน์ส่วนใหญ่ยังคงเป็นการแสวงหาประโยชน์ทางเพศ ๒๕๘ คดี การบังคับใช้แรงงาน ๓๕ คดี การนำคนมาขอทาน ๘ คดี และการอื่นใดที่คล้ายคลึงกันอันเป็นการขูดรีดบุคคล ๓ คดี โดยมีผู้กระทำความผิดในคดีค้ามนุษย์ จำนวน ๕๓๒ คน จำแนกตามเพศ เป็นชาย ๒๒๙ คน หญิง ๓๐๓ คน และจำแนกตามสัญชาติ เป็นชาวไทย ๔๒๔ คน เมียนมา ๓๐ คน กัมพูชา ๑๕ คน ลาว ๔ คน และอื่น ๆ ๕๙ คน

๓.๓ สถิติการดำเนินคดีชั้นพนักงานสอบสวน จำนวน ๓๐๔ คดี สอบสวนเสร็จสิ้น จำนวน ๒๓๐ คดี ชั้นพนักงานอัยการ จำนวน ๓๕๗ ส่วนวน ดำเนินการแล้วเสร็จ ๓๒๓ ส่วนวน และในชั้นศาล ๔๔๕ คดี พิพากษาเสร็จสิ้น ๓๐๕ คดี มีคำสั่งยึด/อายัดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์สูงสุด เป็นจำนวนเงิน ๕๐๙.๘๙ ล้านบาท

๓.๔ ระยะเวลาการพิจารณาคดีค้ามนุษย์ในชั้นพนักงานสอบสวน อัยการ และศาล มีความรวดเร็วต่อเนื่องตลอดระยะเวลา ๓ ปี โดยในชั้นพนักงานสอบสวนจากเดิมในปี ๒๕๕๙ ใช้ระยะเวลาเฉลี่ยในการสอบสวน ๗๒ วัน ในปี ๒๕๖๐ เหลือ ๖๙ วัน และในปี ๒๕๖๑ เหลือ ๖๘ วัน ชั้นพนักงานอัยการ ในปี ๒๕๕๙ ใช้ระยะเวลาเฉลี่ยในการพิจารณา ๓๗.๕๙ วัน ในปี ๒๕๖๐ เหลือ ๒๘.๘๑ วัน และในปี ๒๕๖๑ เหลือ ๒๑.๖๓ วัน สำหรับในชั้นศาล คดีที่ศาลพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๓๐๕ คดี เป็นคดีที่ใช้ระยะเวลาในการพิพากษาแล้วเสร็จไม่เกินระยะเวลา ๓ เดือน มีจำนวน ๘๖ คดี (ร้อยละ ๒๘.๒๐) ใช้ระยะเวลาเกิน ๓ เดือน แต่ไม่เกิน ๖ เดือน มีจำนวน ๘๐ คดี (ร้อยละ ๒๖.๒๓) คดีที่ใช้ระยะเวลาเกิน ๖ เดือน แต่ไม่เกิน ๑ ปี จำนวน ๑๒๘ คดี (ร้อยละ ๔๑.๙๗) และคดีที่ใช้ระยะเวลาเกิน ๑ ปี มีจำนวน ๑๑ คดี (ร้อยละ ๓.๖๑) แสดงให้เห็นว่า คดีค้ามนุษย์ที่เข้าสู่การพิจารณาในชั้นศาลใช้ระยะเวลาพิพากษาเสร็จสิ้นได้ภายใน ๑ ปี คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๓๙

๓.๕ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน ๔๐๑ คน ประสงค์เข้ารับการคุ้มครอง ในสถานคุ้มครองของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ ที่มีจำนวน ๓๖๐ ราย เนื่องจากผู้เสียหายได้รับทราบสิทธิที่พึงจะได้รับจากคู่มือแจ้งสิทธิ ๗ ภาษา (ไทย อังกฤษ เมียนมา ลาว กัมพูชา เวียดนาม และจีน) จำแนกตามเพศ เป็นชาย ๑๙๘ คน และหญิง ๒๐๓ คน โดยผู้เสียหายทุกคน ได้รับการคุ้มครองและเยียวยา ภายใต้หลักการที่คำนึงถึงผลกระทบจากการถูกกระทำจนเป็นบาดแผลทางจิตใจ (Trauma Informed Care)

๓.๖ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับการเยียวยาจากเงินกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จำนวน ๖.๑๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ ที่มีจำนวน ๕.๖๔ ล้านบาท และภายหลังจากการจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์และแนวทางการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เสียหาย จำนวน ๑๑๖ ราย จำนวนกว่า ๗๗.๕๖ ล้านบาท

/๓.๗ ผู้เสียหาย...

๓.๗ ผู้เสียหายประสงค์ออกไปทำงานภายนอกสถานคุ้มครองฯ จำนวน ๖๕ คน โดยออกไปทำงานทั้งในรูปแบบไป - กลับ และพักอยู่กับนายจ้าง สำหรับผู้เสียหายจำนวน ๓๑๖ คน ที่ไม่ประสงค์ออกไปทำงาน หรือมีเหตุผลด้านความปลอดภัย ปัญหาสุขภาพ มีรายได้จากการรับงานเข้ามาทำและการจ้างงานในสถานคุ้มครอง โดยได้รับค่าตอบแทนการทำงานตามหลักเกณฑ์ใหม่ของกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ รวมรายได้ทั้งหมดกว่า ๒.๖๙ ล้านบาท

๓.๘ จัดระเบียบแรงงานต่างด้าวให้เข้าสู่ระบบอย่างถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมส่งเสริมให้ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจากประเทศต้นทาง จำนวน ๒.๑๒ ล้านคน ส่งผลให้แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในประเทศไทย ๓.๓ ล้านคน ได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย

๓.๙ ตรวจสอบบริษัทผู้รับอนุญาตนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๗ แห่ง พบการกระทำความผิด จำนวน ๖ แห่ง นอกจากนี้ ได้จัดตั้งศูนย์แรกรับและสิ้นสุดการจ้างเพิ่มเติมในจังหวัดมุกดาหาร และจังหวัดระนอง เพื่อส่งเสริมการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวตามระบบ MOU รวมทั้งอบรมให้ความรู้แก่แรงงานต่างด้าวเพื่อให้ความพร้อมก่อนเข้ามาทำงานในประเทศไทย

๓.๑๐ ตรวจแรงงานในสถานประกอบการเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ จำนวน ๑๒๑,๘๕๕ แห่ง พบการกระทำความผิด ๑๑,๕๑๓ แห่ง จำแนกเป็น สถานประกอบการในระบบ ๔๑,๐๗๑ แห่ง พบการกระทำความผิด ๑๐,๕๒๖ แห่ง (ร้อยละ ๒๓) สถานประกอบการกลุ่มเสี่ยง จำนวน ๑,๙๐๖ แห่ง พบการกระทำความผิด ๓๘๘ แห่ง (ร้อยละ ๒๐.๔) ตรวจสอบเรือประมง ๗๘,๖๒๓ ลำ พบการกระทำความผิด ๕๑๑ ลำ (ร้อยละ ๐.๖๕) และสถานประกอบการแปรรูปสัตว์น้ำ ๒๕๕ แห่ง พบการกระทำความผิด ๘๘ แห่ง (ร้อยละ ๓๔)

๓.๑๑ กำหนดแบบสัญญาจ้างในงานประมงทะเล เพื่อแก้ไขปัญหาสัญญาจ้างที่อาจไม่เป็นธรรมกับลูกจ้างต่างด้าวในกิจการประมงทะเล โดยออกแนวปฏิบัติให้มีการจัดทำสัญญาจ้างเป็นภาษาไทย และภาษาประจำชาติของลูกจ้าง

๓.๑๒ พัฒนาความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการทำงานในทุกมิติ เพื่อปราบปรามดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด คุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหาย และป้องกันกลุ่มเสี่ยงไม่ให้ถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ secretariat@m-society.go.th