



กวก. 109
5 ม.ย 62
16.204

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4889 กอน
วันที่ 5 มิ.ย 2562

ที่ รง ๐๒๑๐.๑/๑๐๓๘

กระทรวงแรงงาน
มิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาบันทึกการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว

ด้วย กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างกัน ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีข้อกำหนดให้คู่ภาคีต้องดำเนินการจัดประชุมเพื่อติดตามการปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นระยะตามความเหมาะสม ทั้งในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และการประชุมระดับรัฐมนตรี โดยหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ

๑.๒ กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงาน และการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว ตามบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อติดตามผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานที่ได้จัดทำขึ้นจากบันทึกความเข้าใจฯ และหารือเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการทำงาน รวมถึงแนวทางในการดำเนินงานต่อไปในอนาคตร่วมกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว เป็นการประชุมในกรอบทวิภาคีภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างรัฐบาลไทย และรัฐบาล สปป.ลาว โดยมีความร่วมมือระหว่างกันในด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน การจ้างงาน การคุ้มครองแรงงาน และการประกันสังคม ซึ่งผลการประชุมดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และมีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เริ่มด้วยการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ด้านแรงงาน ไทย-ลาว โดยมีนายจรินทร์ จักกะพาก ปลัดกระทรวงแรงงาน และ นายลีปาว ย่าง หัวหน้าห้องการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม) สปป.ลาว เป็นประธานร่วม ซึ่งภายหลังจากเสร็จสิ้นการประชุม ได้รายงานสรุปผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ด้านแรงงานให้กับที่ประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว ได้รับทราบ โดยมีพลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และดร. คำแพง ไชสมแพง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สปป.ลาว เป็นประธานร่วมในการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งผลการประชุมดังกล่าวสรุปได้ดังนี้

๔.๑ สรุปผลการดำเนินงาน รวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

ภายหลังจากที่ฝ่ายไทยและลาวได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือ ด้านแรงงาน ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ กระทรวงแรงงานไทย และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สปป.ลาว ได้มีความร่วมมือระหว่างกัน ในด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน การจ้างงาน การคุ้มครองแรงงาน และการประกันสังคม โดยสรุปดังนี้

๔.๑.๑ ด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานไทยได้มีการจัดฝึกอบรม บุคลากรของ สปป.ลาว ในสาขาการบริหารจัดการ สาขาช่างอุตสาหกรรม สาขาการท่องเที่ยว และการบริการ รวมถึงสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๒๒ คน โดย สปป.ลาว เสนอขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาขยายสาขาและจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรม ในสาขาเทคโนโลยี ดิจิทัล และสาขาโลจิสติกส์ ซึ่งฝ่ายไทยมีความพร้อมในการให้การสนับสนุนการจัดฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าว รวมทั้งหลักสูตรการฝึกภาวะผู้นำและการบริหารทรัพยากรมนุษย์ด้วย

๔.๑.๒ ด้านการจ้างงาน

(๑) ที่ประชุมแสดงความยินดีที่ทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการด้านการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวจนประสบผลสำเร็จลุ่วงไปด้วยดี โดยข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๒ มีแรงงาน สัญชาติลาวทำงานอยู่ในประเทศไทย จำนวนทั้งสิ้น ๒๘๖,๔๖๑ คน

(๒) สปป.ลาว เห็นชอบที่จะประชาสัมพันธ์ให้แรงงานสัญชาติลาว เดินทาง เข้ามารับการอบรมที่ศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างจังหวัดมุกดาหารให้มากขึ้น เพื่อให้จำนวนผู้เข้ารับบริการระหว่างศูนย์แรกรับฯ จังหวัดหนองคาย และศูนย์แรกรับฯ จังหวัดมุกดาหาร มีความเหมาะสม และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๓) ฝ่ายไทยยินดีอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการตรวจลงตรา (VISA) ประเภท Non-Immigrant L- A ให้กับแรงงานสัญชาติลาว

(๔) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบการเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านแรงงานของไทย และ สปป.ลาว เพื่ออำนวยความสะดวกในการคุ้มครองแรงงานทั้งสองสัญชาติอย่างเป็นระบบ

(๕) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะมีการหารือกัน เพื่อปรับเพิ่มรายละเอียด การจ้างงานระยะสั้น ซึ่งมีการจ้างงานเป็นระยะเวลาสั้นน้อยกว่า ๒ ปี รวมถึงการตรวจสอบสุขภาพและประวัติ อาชญากรรมของแรงงานก่อนเดินทางออกไปทำงาน

๔.๑.๓ ด้านการคุ้มครองแรงงาน

ฝ่ายไทยรายงานผลการดำเนินงานคุ้มครองสิทธิประโยชน์แรงงานสัญชาติ ลาวในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๘ คน รวม ๑๕๔ เรื่อง เป็นเงิน ๕๐๔,๕๘๘.๒๕ บาท

๔.๑.๔ ด้านการประกันสังคม

ที่ประชุมรับทราบว่าทั้งสองฝ่ายมีการปรึกษาหารือในการจัดทำข้อตกลงการจ่ายเงินบำเหน็จชราภาพร่วมกัน ภายหลังแรงงานสิ้นสุดสัญญาจ้างงานและเดินทางกลับประเทศ รวมถึงการสร้างเชื่อมโยงของฐานข้อมูลผู้ประกันตนระหว่างกัน

๔.๒ แผนปฏิบัติงานตามบันทึกความเข้าใจ ในระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

๔.๒.๑ กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีแผนการฝึกอบรมให้บุคลากรภาครัฐและภาคเอกชนของ สปป. ลาว ในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ คน

๔.๒.๒ ดำเนินการให้แรงงานสัญชาติลาวที่ได้รับเอกสารรับรองบุคคล (CI) และทำงานอยู่ในราชอาณาจักรไทย ปรับเปลี่ยนสถานะเป็นแรงงานที่เข้ามาทำงาน ตามกรอบบันทึกความเข้าใจ ก่อนวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

๔.๒.๓ ให้องค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งสองฝ่ายหารือ เพื่อผลักดันให้มีการแก้ไขปัญหาการเดินทางเข้ามาทำงานเป็นการชั่วคราว ในช่วงระยะเวลา หรือ ตามฤดูกาลและในท้องที่ที่กำหนด

๔.๒.๔ เพิ่มความร่วมมือด้านวิชาการในการคุ้มครองแรงงานของทั้งสองประเทศ เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อตกลงร่วมกัน ในการปกป้องสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายและสิทธิประโยชน์ของทั้งสองประเทศ

๔.๒.๕ สองฝ่ายร่วมกันในการสร้างและเชื่อมโยงฐานข้อมูลแรงงานระหว่างกัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดตาม และคุ้มครองแรงงานของทั้งสองสัญชาติอย่างเป็นระบบ

๔.๒.๖ เพิ่มความร่วมมือด้านประกันสังคม โดยการปรึกษาหารือในการจัดทำข้อตกลงด้านการประกันสังคมที่จำเป็นให้แก่แรงงานของทั้งสองประเทศ

๔.๓ กำหนดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานและระดับรัฐมนตรีแรงงานลาว - ไทย ครั้งต่อไป

ฝ่ายลาวรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานและระดับรัฐมนตรีแรงงานลาว-ไทย ครั้งต่อไป ณ สปป. ลาว โดยจะได้มีการประสานงานในรายละเอียดกำหนดวัน เวลา และสถานที่จัดการประชุมต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงานไทย-ลาว เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗