

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๒๐๕๑



คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุน

ระหว่างรัฐและเอกชน

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง

และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ชั้น ๒

ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๑๙๕๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ขอเสนอร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. (ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ได้มีการประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) โดยบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๖๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๑.๒ โครงการที่ต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ต้องเป็นโครงการ ลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่ และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามนิยาม คำว่า “โครงการ” โดยต้องมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดตามนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” และต้องเป็น กิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง เช่น ถนน ทางหลวง รถไฟ รถไฟฟ้า การโทรคมนาคม การสื่อสาร หรือกิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้รวมถึง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการ นโยบายฯ ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การนำเสนอร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เกิดความชัดเจนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาว่าโครงการใดเข้าข่าย ต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ อันจะทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการ ได้ถูกต้องตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และทำให้เกิดโครงการร่วมลงทุนได้ตามนโยบายของรัฐบาล ที่ต้องการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เป็นการเร่งด่วน

๔. สำคัญของร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ

กำหนดกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปถือปฏิบัติในการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ดังนี้

๔.๑ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของท่าอากาศยานตามมาตรา ๗ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๔.๑.๑ ครีวการบิน (Catering Services)

๔.๑.๒ คลังสินค้า

๔.๑.๓ ระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยานอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง

๔.๑.๔ อุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง

๔.๑.๕ การบริการขนส่งสัมภาระที่เกิดการตกค้างระหว่างเดินทาง

๔.๑.๖ การให้บริการด้านผู้โดยสาร (Passenger Handling Services)

๔.๑.๗ การให้บริการรักษาความปลอดภัย

๔.๑.๘ การติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์แบบอิเล็กทรอนิกส์แสดงข้อมูลและบอกทิศทางแก่ผู้โดยสารและผู้มาใช้บริการท่าอากาศยาน

๔.๑.๙ การให้บริการล้างเครื่องบินด้วยระบบเคลื่อนที่

๔.๑.๑๐ การปรับปรุงความปลอดภัยหรือการรักษาความปลอดภัยของสนามบิน

๔.๑.๑๑ การก่อสร้างหรือการติดตั้งอุปกรณ์เพื่อลดผลกระทบทางเสียงที่เกิดขึ้นจากการใช้สนามบิน

๔.๑.๑๒ การรักษาสิ่งแวดล้อมและมลพิษที่เกิดจากการใช้สนามบิน

๔.๒ ให้กิจการบริการซ่อมบำรุงอากาศยาน เป็นกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของการขนส่งทางอากาศตามมาตรา ๗ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๕. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

/“โครงการ ...

“โครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีการร่วมลงทุน

...

มาตรา ๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

...

(๓) ทำอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ

...

กิจการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

...

(๘) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

๖. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายฯ

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในคณะกรรมการนโยบายฯ (คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย) เพื่อพิจารณา กลั่นกรอง และเสนอความเห็นต่อร่างกฎหมายลำดับรอง และแนวทางปฏิบัติภายใต้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายดำเนินการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ โดยขอให้ดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๒ สัปดาห์

๖.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบการพิจารณาจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ของคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในการดำเนินการจัดทำร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๗ (๓) ทำอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ก่อน เนื่องจากมีความเร่งด่วน โดยมีกรอบหลักการแนวทางในการพิจารณากิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นว่า กิจการเกี่ยวเนื่องจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ จะต้องเป็นกรณีหากไม่มีกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นนั้น จะไม่สามารถดำเนินการตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่งได้ หรือกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง กำหนดให้ต้องมีกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นในการดำเนินการตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และให้ความเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายเสนอ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

อนึ่ง ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : chonlaporn_p@sepo.go.th