

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๙๙๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย และการกำจัด สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

๓. ทำเนียบของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๒๙ เมษายน – ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal: BASEL) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ซึ่งทำให้อนุสัญญาบาเซลฯ มีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เป็นต้นมา อนุสัญญาบาเซลฯ

มีเป้าหมายเพื่อปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากผลกระทบร้ายแรงที่เกิดขึ้นจากการกำเนิดและการจัดการของเสียอันตรายและของเสียอื่นโดยมีหลักการดำเนินงานที่สำคัญ คือ ๑) การควบคุมการเคลื่อนย้ายของของเสียอันตรายภายใต้อนุสัญญาบาเซลฯ โดยใช้หลักการการแจ้งขอความยินยอมล่วงหน้า (Prior Informed Consent : PIC) ในการนำเข้า - ส่งออก เพื่อการควบคุมการเคลื่อนย้ายของของเสียอันตรายภายใต้อนุสัญญาบาเซล และ ๒) การดำเนินการให้มีการกำจัดของเสียอันตรายโดยการจัดการอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ (Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade: PIC) โดยให้ภาคยานุวัติสาร เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เป็นต้นมา อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและรับผิดชอบระหว่างประเทศในด้านการค้าสารเคมีอันตรายบางชนิด และการใช้สารเคมีอย่างไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยให้มีการแจ้งหรือการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะของสารเคมีแก่ผู้มีอำนาจตัดสินใจได้ทราบถึงการนำเข้าและส่งออกสารเคมีอันตรายต้องห้ามหรือจำกัดการใช้อย่างเข้มงวด รวมทั้งสูตรผสมของสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่เป็นอันตรายอย่างร้ายแรง และให้มีการกระจายข่าวการตัดสินใจนี้แก่ภาคีสมาชิก

๑.๑.๓ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) โดยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมโดยการลดและเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ซึ่งถูกย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๔ สำนักเลขาธิการร่วมของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ได้กำหนดจัดให้มีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙ ในระหว่างวันที่ ๒๙ เมษายน - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ การประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญาดังกล่าว จะเป็นการประชุมต่อเนื่องกัน โดยจะมีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (contact group) ตามความจำเป็น รวมทั้งจะมีช่วงการประชุมร่วม (joint session) เพื่อพิจารณาในประเด็นที่คาบเกี่ยวกัน โดยหัวข้อหลักของการประชุม คือ "Clean Planet, Healthy People: Sound Management of Chemicals and Waste" ทั้งนี้ การประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญาดังกล่าว มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๒๙ เมษายน – ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ได้แก่ การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ บี หรือ ซี ของอนุสัญญาดังกล่าว ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ ทรัพยากรและกลไกทางการเงิน และกลไกการไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ

(๒) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๓ พฤษภาคม – ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ได้แก่ ๑) ประเด็นด้านยุทธศาสตร์ ๒) ประเด็นด้านเทคนิค วิชาการและวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางด้านเทคนิควิชาการ การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาบาเซลฯ และการจำแนกประเภทและคุณลักษณะความเป็นอันตรายของของเสีย ๓) ประเด็นด้านกฎหมาย การบังคับใช้ กฎหมาย และการกำกับดูแล ๔) ประเด็นด้านความร่วมมือ การประสานงาน และโครงการหุ้นส่วนความร่วมมือ ระหว่างประเทศ ๕) ประเด็นด้านการเงิน และ ๖) ประเด็นด้านการดำเนินการและแผนงานสำหรับที่ประชุม Open - ended Working Group (OEWG) ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๒๐ – ๒๐๒๑

(๓) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๗ พฤษภาคม – ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ได้แก่ ด้านการจัดประชุม การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมี เพิ่มเติมในภาคผนวก III ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ กลไกการปฏิบัติตามความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ และการส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานระหว่างอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ

## ๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหน่วยประสานงาน ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ ได้เตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว โดยมี รายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการเสนอผู้แทนเข้าร่วมการประชุมฯ โดยองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญาฯ ทั้งระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ รวมทั้งประธานและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำทำเนียบของของไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ ของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ โดยผ่านกลไกการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุสัญญาที่เกี่ยวข้อง

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว จะมีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขอนุสัญญา บาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยการบรรจุรายชื่อของเสียอันตรายหรือสารเคมี เพิ่มเติมในภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ซึ่งหากที่ประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว สามารถบรรลุข้อตกลงและมีมติรับรอง ประเด็นดังกล่าว จะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง

ซึ่งเข้าข่าย...

ซึ่งเข้าข่ายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๐๙ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา ข้อ ๒. ระบุว่า การเสนอกรอบการเจรจา ท่าทีของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และจะต้องมีคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมด้วย หากเป็นเรื่องที่จะมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในระยะยาว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบในการเจรจา ท่าทีของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมาในคราวเดียวกันด้วย

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญา จะมีวาระการรับรองรายงานและข้อตัดสินใจต่าง ๆ วาระแรก ในช่วงปลายวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเพื่อพิจารณา ก่อนวาระการประชุมฯ ดังกล่าว เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้

### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙ รวมทั้งสิ้น ๒๑ คน ประกอบด้วย ๑) อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ๒) ประธานในคณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๓) ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ ๔) ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ๕) ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๖) ผู้แทนกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข ๗) ผู้แทนศูนย์นาโนเทคโนโลยีแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ ๘) ผู้แทนกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙ จะสนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของทั้ง ๓ อนุสัญญา ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความจำเป็นของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศด้านการจัดการของเสียอันตรายและสารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องที่ประเทศไทยเป็นภาคีและข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพ

และขีดความสามารถของประเทศ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ รวมทั้งแผนปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและด้านสังคม และแผนยุทธศาสตร์ การจัดการสารเคมีแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙

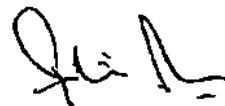
๕.๒ เห็นชอบต่อท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๔ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๙ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๙

๕.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขท่าทีของไทยดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับมา เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุม ในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๕๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ hazwaste.pcd@hotmail.com