

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๑๑๕๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. รายงานการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (the 25th ALMM) และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ นำส่งหนังสือกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ ประเทศมาเลเซีย ที่ KSM/AB/2/2/1 Jld. 3 ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม ซึ่งเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (SLOM) รับรองแล้วเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ มาเพื่อรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) พิจารณาดังนี้ ๑) ลงนามรับรองในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนสมัยพิเศษว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ และ ๒) ยกย่องเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ เพื่อรับทราบโดยผู้นำ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (the 25th ALMM) เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย รับทราบข้อเสนอในการยกย่องถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วมของสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยที่ประชุมมีมติให้ประเทศไทยในฐานะสมาชิกประจำ (titular member) ของคณะประกาศนุกร (GB) ผลักดันเรื่องดังกล่าวเข้าสู่วาระของที่ประชุมใหญ่แรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Conference : ILC) สมัยที่ ๑๐๘ ในเดือนมิถุนายนปี ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ สาธารณรัฐสิงคโปร์มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) จากประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนสมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยจะมีการพิจารณาลงนามรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงานฯ ในการประชุมข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมกันขับเคลื่อนประเด็นเรื่องอนาคตของงาน ทั้งในเรื่องการเตรียมการสำหรับแรงงานและภาคธุรกิจเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง และการให้ความคุ้มครองแรงงานจากผลกระทบที่เกิดจากอนาคตของงาน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) จะต้องลงนามรับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม ในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนสมัยพิเศษ (Special Session of ALMM) ว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม มีสาระสำคัญ คือ การขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อรองรับประเด็นท้าทายอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งทางโครงสร้างประชากรและทางเทคโนโลยี โดยทำให้มั่นใจว่าแรงงานและภาคธุรกิจจะมีขีดความสามารถในการปรับตัวตลอดจนมีการคุ้มครองเพื่อไม่ให้ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง โดยที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของไตรภาคีและหุ้นส่วนทางสังคม และเป็นไปโดยสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของรายงานของคณะกรรมการโลกว่าด้วยอนาคตของงานและวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงานฯ สอดคล้องกับวาระเรื่อง อนาคตของงาน ซึ่งเป็น ๑ ใน ๗ ข้อริเริ่มขององค์การแรงงานระหว่างประเทศในโอกาสเฉลิมฉลองครบรอบ ๑๐๐ ปี ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วมมีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการดำเนินงานในประเด็นอนาคตของงานในภูมิภาคอาเซียน โดยส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการดำเนินการร่วมกันให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้เวียนแจ้งกรม/สำนักงานในสังกัดรวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงานฯ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเห็นด้วยและไม่ขัดข้องต่อถ้อยแถลงดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียน ในการร่วมกันขับเคลื่อนประเด็นเรื่องอนาคตของงาน ดังนั้นจึงไม่ถือว่าถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงานฯ เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงาน : การส่งเสริมเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตแบบมีส่วนร่วม และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามรับรองถ้อยแถลงดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยแถลงข้างต้น ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๑๐.๓ ขอความเห็นชอบยกระดับถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยเรื่องอนาคตของงานฯ เพื่อเสนอต่อผู้นำเพื่อรับทราบ ในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗