

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๑๓๑๒



สวท. 121
ร.ส. 22 มี.ค. 62
10.42

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30958
รับที่ : 84168/62
วันที่ : 22 มี.ค. 62 เวลา : 10:36

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๔๐๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๔๖๘๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒
วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๑.๑ อนุมัติการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอเพื่อใช้ดำเนินการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ตามมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ที่ให้กระทรวงพลังงานโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) นำน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ไปใช้ในการผลิตไฟฟ้า โดย กฟผ. ขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน เป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายกระแสไฟฟ้าในกรอบวงเงิน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลามาตรการเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๒

๑.๒ เห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ในราคากิโลกรัมละ ๑๘ บาท ส่งที่ท่าเทียบเรือโรงไฟฟ้าบางปะกง เพื่อใช้ผลิตกระแสไฟฟ้า และให้ กฟผ.เป็นผู้รับภาระในส่วนของค่าใช้จ่ายในการขนส่งและการเก็บรักษา โดยให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดหาน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ กฟผ. รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้จำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ กฟผ. ต้องซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตรในปริมาณที่สอดคล้องกับปริมาณน้ำมันปาล์มดิบที่จำหน่ายให้แก่ กฟผ. ในราคาที่สอดคล้องกับราคาน้ำมันปาล์มดิบที่จำหน่ายให้ กฟผ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะรับมอบน้ำมันปาล์มดิบจากผู้ทำสัญญาซื้อขายน้ำมันปาล์มดิบครบถ้วนในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ โดย กฟผ. จะชำระเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ผู้ขายน้ำมันปาล์มดิบแล้วเสร็จประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ก่อนขอเบิกเงินชดเชยจากงบกลาง ดังนั้น เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบ ๑๖๐,๐๐๐ ตันเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายกระแสไฟฟ้าให้แก่ กฟผ. จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ และขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากเดิมสิ้นสุดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นสิ้นสุดเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อขยายระยะเวลามาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศให้ กฟผ. รับมอบน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าได้ครบ ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งจะแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินในประเทศและช่วยยกระดับราคาผลปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้ตามเป้าหมายของมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายกระแสไฟฟ้าให้แก่ กฟผ. ได้ครบตามกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้

๔. สำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน และกระทรวงพลังงานโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รวมทั้งคณะอนุกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ (เฉพาะกิจ) ซึ่ง กนป. แต่งตั้ง ได้ดำเนินการขับเคลื่อนมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศโดยนำน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ไปใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง และมีผลการดำเนินงาน สรุปดังนี้

๔.๑ คณะอนุกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ (เฉพาะกิจ) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีดำเนินการ เพื่อเป็นแนวทางดำเนินมาตรการ และได้แต่งตั้งคณะทำงานกำกับดูแลการจำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ กฟผ. ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศทั้งในส่วนกลางและระดับภาค เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกผู้จำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบและกำกับดูแลการดำเนินการในระดับพื้นที่โดยเฉพาะการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๒ กรมการค้าภายในได้เปิดรับสมัครผู้ประสงค์จำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ กฟผ. ตั้งแต่วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒ และได้คัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเป็นผู้มีสิทธิจำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ กฟผ. จำนวน ๓๑ ราย อยู่ในพื้นที่แหล่งผลิตปาล์มน้ำมันสำคัญ ได้แก่ สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร ตรัง ปัตตานี ประจวบคีรีขันธ์ และชลบุรี ปริมาณน้ำมันปาล์มดิบที่เสนอขายให้แก่ กฟผ. ครบตามเป้าหมาย ๑๖๐,๐๐๐ ตัน

๔.๓ กฟผ. ได้เริ่มทำสัญญาซื้อขายน้ำมันปาล์มดิบกับผู้ประกอบการที่ได้รับการคัดเลือก ให้เป็นผู้จำหน่ายน้ำมันปาล์มดิบ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ และทำสัญญาครบทั้ง ๓๑ ราย เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยได้มีการรับมอบน้ำมันปาล์มดิบตามสัญญาซื้อขายงวดแรกเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒ และจะรับมอบงวดสุดท้าย ครบ ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ประมาณวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔.๔ มติคณะรัฐมนตรีกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ขายน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ กฟผ. มีหน้าที่ต้อง รับซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตรในปริมาณและราคาที่สอดคล้องกับ ปริมาณน้ำมันปาล์มดิบที่แต่ละรายขายให้แก่ กฟผ. ซึ่งผู้ขายน้ำมันปาล์มดิบ ๓๑ ราย ต้องรับซื้อผลปาล์ม น้ำมันจากเกษตรกรรวม ๘๘๐,๐๐๐ ตัน (อัตราแปรสภาพผลปาล์มน้ำมัน ๕.๕ กิโลกรัม สกัดได้น้ำมันปาล์มดิบ ๑ กิโลกรัม) ในราคา กิโลกรัมละ ๓.๒๐ บาท สูงสุดที่ กิโลกรัมละ ๓.๒๕ บาท

๔.๕ กฟผ. ได้กำหนดเงื่อนไขการชำระเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบให้ผู้ขายแบ่งเป็น ๒ งวด คือ งวดที่ ๑ จะจ่ายเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบให้ผู้ขายจำนวนร้อยละ ๙๐ ของมูลค่าน้ำมันปาล์มดิบเมื่อได้ รับมอบน้ำมันปาล์มดิบจากผู้ขายครบถ้วนตามที่กำหนด และจะจ่ายเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบงวดที่ ๒ ส่วนที่เหลือ ร้อยละ ๑๐ ให้แก่ผู้ขายเมื่อได้รับเอกสารหลักฐานการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรครบถ้วนภายใน ๖๐ วัน หลังจากการส่งมอบน้ำมันปาล์มดิบงวดสุดท้ายตามสัญญาซื้อขาย

๔.๖ กฟผ. จะรับมอบน้ำมันปาล์มดิบงวดสุดท้ายครบ ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ช่วงเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งผู้ขายน้ำมันปาล์มดิบต้องส่งเอกสารหลักฐานการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกร ไม่เกินเดือนกันยายน ๒๕๖๒ และ กฟผ. จ่ายเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบให้แก่ผู้ขาย รวมทั้งขอเบิกจ่ายเงินชดเชย จากงบประมาณงบกลางในกรอบวงเงิน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท แล้วเสร็จประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งกรมการค้าภายในจะต้องตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐานการขอเบิกเงินงบกลางของ กฟผ. ก่อนขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเงินงบกลางให้แก่ กฟผ. ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒

๕. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๖ ให้งบประมาณรายจ่ายของ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเภทงบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ยังมีได้ก่อนนี้ผูกพัน แต่ได้มีการกักเงินและขอขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อเสนอขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงสามารถดำเนินการได้

๖. ผลกระทบ

การขอขยายระยะเวลามาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับ ระยะเวลาดำเนินมาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาผลผลิตน้ำมัน ปาล์มดิบส่วนเกินในประเทศที่มีเป้าหมายเพื่อช่วยยกระดับราคาผลปาล์มน้ำมันให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เป็นการขอขยายระยะเวลามาตรการและขอขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบกลาง ภายใต้กรอบวงเงินเดิม ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

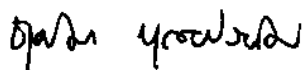
การประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ และขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ออกไปจากเดิมสิ้นสุดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นสิ้นสุดเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินมาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะรับมอบน้ำมันปาล์มดิบจากผู้ทำสัญญาซื้อขายน้ำมันปาล์มดิบ และชำระเงินค่าน้ำมันปาล์มดิบแล้วเสร็จประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ หรือพฤศจิกายน ๒๕๖๒ และเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบ ๑๖๐,๐๐๐ ตัน เป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายกระแสไฟฟ้าให้แก่ กฟผ. ในวงเงิน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๖ ให้งบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเภทงบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ยังมีได้ก่อนนี้ผูกพัน แต่ได้มีการกักเงินและขอขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีมติมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายในนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลามาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ และขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ออกไปจากเดิมสิ้นสุดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นสิ้นสุดเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวชุตินา บุญประภัสร์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๗๒๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔