

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕๒/ ๖๒๗



วันที่ 3 เม.ย. ๖๒
เวลา 9.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31031 กค
รับที่ : ๕4749/62 ส-1 รก
วันที่ : 03 เม.ย. 62 เวลา : 9:20

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย
ในจังหวัดสตูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๑๔๐/๒๕๖๐ ลงวันที่
๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ ๐๔๖๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และ ที่ ๐๔๗๗/๒๕๖๐
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๙๙ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีมาตรการช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางตรงและทางอ้อมจากเหตุอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ๑๒ จังหวัด ได้แก่
จังหวัดพัทลุง จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา จังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดตรัง จังหวัดสุราษฎร์ธานี
จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดกระบี่ และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และทางอ้อม
ได้แก่ จังหวัดพังงา และภูเก็ต ต่อมาสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอให้พิจารณา
ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทางอ้อมจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้เพิ่มเติม โดยเฉพาะ
จังหวัดสตูล ซึ่งเข้าเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม
แต่ไม่ได้ถูกระบุให้เป็นจังหวัดที่ได้รับความช่วยเหลือทางอ้อมจากมาตรการดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในภาคใต้ช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙
ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้ส่งผลให้ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐได้รับผลกระทบ
ทั้งทางตรงและทางอ้อมซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรค ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการก่อสร้าง
ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้อันเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างต้องส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อน
อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งเป็นสัญญาภาครัฐที่ผู้ประกอบการได้ดำเนินการอยู่ใน
จังหวัดสตูลที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ทำให้ผู้ประกอบการได้รับ

/ผล...

ผลกระทบทางตรง หรือกรณีที่ผู้ประกอบการดำเนินการอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกับจังหวัดที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ซึ่งได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุทำให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้ากว่าแผน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ และ กวพ. เห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทางอ้อมจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในพื้นที่ภาคใต้ ๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสตูล

๑.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๑.๓ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างต้องเป็นผู้รับจ้างที่ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามกับทางราชการ ก่อนวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดอุทกภัย

๑.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๑.๑ - ๑.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๗๐ วัน โดยให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๒. ผู้ประกอบการจะต้องยื่นคำร้องขอรับการช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาก่อนภายใน ๖๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓. กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้นแล้ว ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้ หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะได้รับการขยายระยะเวลาก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) เพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

๔. กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าว มีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

๕. กรณีที่เข้าข่ายได้รับการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด หรือลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๖. ให้ กวพ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๗. เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๘. มอบให้กระทรวงมหาดไทย นำมาตรการนี้ไปใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทย นำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการ ว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) มีมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของ กวพ. เป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ และเอกชน โดย กวพ. ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖