



สวค. 15
วันที่ 18 มี.ค. 62
เวลา 10.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ30892 กค
รับที่ : 53802/62 ศ 1 คค
วันที่ : 18 มี.ค. 62 เวลา : 10:31

ที่ กค ๐๘๐๓.๒/๕๓๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชด้อย คณอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชด้อย คณอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชด้อย คณอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธาน กนร. เสนอ เรื่องอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑.๒ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชด้อย คณอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น (ร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การบังคับใช้มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ปรากฏข้อจำกัดบางประการจนเป็นเหตุให้มีข้อหาหรือจากรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง เช่น การบังคับใช้มติคณะรัฐมนตรีกับบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ประกอบกับปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ต้องปรับเปลี่ยนหรือเพิ่มบทบาทในการจัดทำบริการสาธารณะตามภารกิจหน้าที่ และตามนโยบายของรัฐบาล หรือดำเนินกิจการในอุตสาหกรรม

ที่สภาพการแข่งขันมีความเปลี่ยนแปลงและความเข้มข้นมากขึ้น รวมทั้ง มีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในระหว่างการฟื้นฟูกิจการ จึงจำเป็นต้องอาศัยความรู้ความสามารถของกรรมการรัฐวิสาหกิจในการกำกับดูแลกิจการเป็นพิเศษอย่างใกล้ชิด ซึ่งอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันยังไม่สามารถดึงดูดบุคคลที่มีความรู้ความสามารถจากภาคเอกชนได้

๓. สารสำคัญของร่างอัตราและหลักเกณฑ์ที่ คนร. ให้ความเห็นชอบ

๓.๑ วัตถุประสงค์และประเภทของการจ่ายค่าตอบแทนกรรมการรัฐวิสาหกิจ

กรรมการรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนใน ๓ ส่วนด้วยกัน ซึ่งประกอบด้วย (๑) ค่าตอบแทนรายเดือนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อตอบแทนการได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ (๒) เบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อตอบแทนการเข้าร่วมและการปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และ (๓) โบนัสในฐานะกรรมการซึ่งเป็นการตอบแทนการทำหน้าที่เป็นกรรมการ ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจัดสรรโบนัสให้กับกรรมการ ให้รัฐวิสาหกิจไปถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ กลุ่มรัฐวิสาหกิจสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการ

๓.๒.๑ กลุ่ม ๑ รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

๓.๒.๒ กลุ่ม ๒ รัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน

๓.๒.๓ กลุ่ม ๓ รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่

๓.๒.๔ กลุ่ม ๔ รัฐวิสาหกิจขนาดกลาง

๓.๒.๕ กลุ่ม ๕ รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก

โดยมีรายชื่อรัฐวิสาหกิจกำหนดเอาไว้ในร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ

๓.๓ อัตราค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่น ในคณะกรรมการชด้อย คณอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น

กลุ่มรัฐวิสาหกิจ	ค่าตอบแทนรายเดือนกรรมการรัฐวิสาหกิจ ไม่เกิน (บาท/เดือน)	เบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ไม่เกิน (บาท/เดือน)
๑. รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียน ในตลาดหลักทรัพย์ฯ	เป็นไปตามมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น	
๒. รัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
๓. รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
๔. รัฐวิสาหกิจขนาดกลาง	๘,๐๐๐	๑๖,๐๐๐
๕. รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก	๖,๐๐๐	๑๒,๐๐๐

ทั้งนี้ กรณีการประชุมคณะกรรมการชด้อย คณอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น ที่แต่งตั้งโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเฉพาะเบี้ยประชุมให้กับกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นที่เข้าร่วมประชุม เป็นจำนวนเท่ากัน ในอัตรา ๐.๕ เท่าของเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓.๔ สรุปหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการ

๓.๔.๑ อัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมนี้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ทั้งที่เคยได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในอดีต หรือที่จัดตั้งขึ้นก่อนหรือหลังอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้มีผลใช้บังคับ โดยให้รัฐวิสาหกิจในที่นี้หมายถึงรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังและกระทรวงเจ้าสังกัดโดยตรง และให้มีผลใช้บังคับในเดือนถัดไป หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ

๓.๔.๒ ให้กระทรวงการคลังกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้ตามสิทธิของผู้ถือหุ้น

๓.๔.๓ ในการจ่ายค่าตอบแทนรายเดือน ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนให้กับผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามสัดส่วนระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งเพื่อเป็นการตอบแทนการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยจ่ายให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจในอัตรา ๒ เท่าของค่าตอบแทนรายเดือนกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๓.๔.๔ ในการจ่ายเบี้ยประชุม ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมให้ประธานในที่ประชุมในอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕ ของเบี้ยประชุมกรรมการ

๑) กรณีการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจในคณะกรรมการแต่ละคณะเป็นรายครั้ง เดือนละ ๑ ครั้ง ทั้งนี้ ในกรณีมีเหตุสมควรอาจพิจารณาจ่ายเบี้ยประชุมได้เกินกว่า ๑ ครั้งต่อเดือน แต่ต้องไม่เกิน ๑๕ ครั้งต่อปี

๒) กรณีการประชุมคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น ที่แต่งตั้งโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบซึ่งเป็นหลักเกณฑ์กลาง มติคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมให้กับกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นที่ไม่ใช่บุคลากรของรัฐวิสาหกิจ ที่เข้าร่วมประชุม เป็นจำนวนเท่ากัน รวมแล้วไม่เกิน ๒ คณะ คณะละไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน เว้นแต่กฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดอัตราหรือหลักเกณฑ์ในการจ่ายประโยชน์ตอบแทนเป็นอย่างอื่น

หากกรรมการอื่นนั้นเป็นบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ และการประชุมนั้นในทางปฏิบัติของรัฐวิสาหกิจถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติงานในหน้าที่ของบุคลากรนั้น บุคลากรนั้นไม่ได้รับเบี้ยประชุมเนื่องจากเป็นการปฏิบัติงานในหน้าที่

๓.๔.๕ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดประสบปัญหาและ คนร. หรือคณะรัฐมนตรี หรือ คนร. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี มีมติให้รัฐวิสาหกิจต้องอยู่ในแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนตามข้อ ๓.๔.๓ และเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๓.๔.๔ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๓.๔.๔ ๑) เดือนละไม่เกิน ๒ ครั้งต่อเดือน และในการประชุมคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่น ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการ ตามข้อ ๓.๔.๔ ๒) รวมแล้วไม่เกิน ๒ คณะ คณะละไม่เกิน ๒ ครั้งต่อเดือน

เมื่อ คนร. หรือคณะรัฐมนตรี หรือ คนร. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี มีมติให้รัฐวิสาหกิจพ้นจากแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทน รายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๓.๔.๔ ในเดือนถัดไปนับจากวันที่ได้มีมติ

๓.๔.๖ กรณีบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่ และความรับผิดชอบในการกำกับดูแลบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีในการกำหนด อัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมของกรรมการบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือ ของรัฐวิสาหกิจ จึงให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมนี้

๓.๔.๗ กรณีรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะโดยกฎหมายหรือจัดตั้งเป็นบริษัท ซึ่งกระทรวงการคลังถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ให้กระทรวงการคลังกำหนดกลุ่มให้กับรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติตามอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้

๓.๔.๘ หากรัฐวิสาหกิจแห่งใดจะไม่ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ฉบับนี้ หรือจะเปลี่ยน กลุ่มรัฐวิสาหกิจจากที่กำหนดไว้ จะต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง หรือต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ การเปลี่ยนกลุ่มรัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังกำหนด แล้วแต่กรณี ก่อนดำเนินการตามกฎหมายจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๔.๙ อัตราข้างต้นเป็นอัตราขั้นสูงสุดในการพิจารณากำหนดและปรับปรุงค่าตอบแทน รายเดือนและเบี้ยประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ คณะทำงานอื่น ซึ่งรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจะต้องพิจารณาถึงฐานะการเงินและความสามารถในการจ่ายขององค์กรเป็นหลัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินงบประมาณ ขอให้พิจารณาถึงความเหมาะสมของภาระของงบประมาณ ประกอบด้วย เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กร ทั้งนี้ การพิจารณากำหนดและปรับปรุง ค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมตามอัตราและหลักเกณฑ์นี้จะไม่มีผลใช้บังคับจนกว่าจะได้ดำเนินการ ที่จำเป็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๔.๑๐ กรณีมีปัญหาการตีความการใช้บังคับอัตราและหลักเกณฑ์นี้ ให้รัฐวิสาหกิจ เสนอเรื่องมายังกระทรวงการคลังเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อสังเกตของ คนร.

คนร. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างอัตราและหลักเกณฑ์ในประเด็นการปรับอัตราเบี้ยประชุม กรรมการรัฐวิสาหกิจให้ไม่สูงเกินไป และจัดทำรายละเอียดให้ชัดเจนและครบถ้วนสมบูรณ์เพื่อให้สามารถ ทำความเข้าใจกับสังคมได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ คนร. ได้ชี้แจงต่อประเด็นข้อสังเกตต่อ คนร. ว่า อัตราค่าตอบแทน รายเดือนและเบี้ยประชุมตามร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ เป็นอัตราขั้นสูงสุด ทั้งนี้ ในการพิจารณากำหนด และปรับปรุงค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ คณะทำงานอื่นของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง จะต้องพิจารณาถึงฐานะการเงินและความสามารถในการจ่ายขององค์กรเป็นหลัก ประกอบกับในการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนในคราวนี้เป็นปรับปรุงเฉพาะ ในส่วนของเบี้ยประชุมกรรมการ โดยในส่วนของค่าตอบแทนรายเดือน และเบี้ยประชุมของคณะกรรมการชุดย่อย

คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานอื่นของรัฐวิสาหกิจยังคงอัตราเท่าเดิมตามที่ได้กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการสร้างความเข้าใจกับสังคม ถึงความจำเป็นในการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวพร้อมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจกับรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังโดยได้รับความเห็นชอบจาก คณร. ได้จัดทำร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ แล้วเสร็จ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการ แจ่งเวียนและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับรัฐวิสาหกิจเพื่อถือปฏิบัติต่อไป โดยให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามร่างอัตรา และหลักเกณฑ์ฯ นี้

๕.๒ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ผลการประชุมของคณะกรรมการ กำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ในส่วนของอัตรา และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๕๘๐-๗ ต่อ ๓๑๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗