

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๒๕๖๒



สวค. ๒๓
วันที่ ๒๕ มี.ค. ๖๒
เวลา ๑๕.๕๐น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ๓๐๑๖๘

วันที่ : ๒๕๒๗/๖๒

วันที่ : ๒๕ มี.ค. ๖๒ เวลา : ๑๕:๔๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยเพื่อการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศ องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทย และการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนผ่านช่องทางการทูต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๑๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๓/๖๔๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๑๒๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๙๖๒ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๖. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๐๓/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๘. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๙. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยเพื่อการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศ องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทย และการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนผ่านช่องทางการทูต โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้ดำเนินการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับต่างประเทศ และขณะนี้มิได้มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๖๑ ฉบับ ซึ่งการเจรจาดังกล่าวประเทศไทยจะนำร่างต้นแบบอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD Model) และสหประชาชาติ (UN Model) มาปรับใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับต่างประเทศ

/๑.๒ ก่อน...

๑.๒ ก่อนการดำเนินการเจรจาในแต่ละครั้ง กรมสรรพากรจะนำเสนอรายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยหลักการดังกล่าวเป็นไปตามกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งล่าสุด กรมสรรพากรได้ดำเนินการตามกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๓ กระทรวงการคลังได้นำเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทยและการแต่งตั้งคณะผู้แทนฯ สำหรับการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการแต่งตั้งองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทยและการแต่งตั้งคณะผู้แทนฯ สำหรับการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

๑.๓.๑ การเจรจาภายในประเทศ

(๑) อธิบดีหรือรองอธิบดีกรมสรรพากร หรือที่ปรึกษาฯ กรมสรรพากร	หัวหน้าคณะ
(๒) ผู้อำนวยการสำนักวิชาการแผนภาษี กรมสรรพากร หรือผู้แทน	จำนวน ๑ คน
(๓) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมสรรพากร หรือผู้แทน	จำนวน ๑ คน
(๔) เจ้าหน้าที่สำนักวิชาการแผนภาษี กรมสรรพากร	จำนวนไม่เกิน ๔ คน
(๕) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง	จำนวน ๑ คน
(๖) ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ	จำนวน ๑ คน
(๗) ผู้แทนกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ	จำนวน ๑ คน

๑.๓.๒ การเจรจาภายนอกต่างประเทศ

(๑) อธิบดีหรือรองอธิบดีกรมสรรพากร หรือที่ปรึกษาฯ กรมสรรพากร	หัวหน้าคณะ
(๒) ผู้อำนวยการสำนักวิชาการแผนภาษี กรมสรรพากร หรือผู้แทน	จำนวน ๑ คน
(๓) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมสรรพากร หรือผู้แทน	จำนวน ๑ คน
(๔) เจ้าหน้าที่สำนักวิชาการแผนภาษี กรมสรรพากร	จำนวนไม่เกิน ๒ คน
(๕) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง	จำนวน ๑ คน
(๖) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศจากสถานเอกอัครราชทูตไทย ประจำ (หรือมีเขตรับผิดชอบถึง) ประเทศที่เจรจาด้วย	จำนวน ๑ คน

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้รับการทาบทามให้มีการเปิดการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับหลายประเทศ รวมทั้งเพื่อความเหมาะสมในการแต่งตั้งคณะผู้แทนรัฐบาลไทยสำหรับการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงฯ และประหยัดงบประมาณ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอรายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยเพื่อการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วแต่ร่างอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ยังไม่มีผลใช้บังคับเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๘ ประเทศ โดยเป็นการเริ่มเจรจา ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป และให้ดำเนินการจนกระทั่งเจรจา จนแล้วเสร็จ และเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทย และการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนผ่านช่องทางทบทวนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมเหตุผลสนับสนุนดังนี้

๒.๑ รายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยเพื่อการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศจำนวน ๘ ประเทศ

๒.๑.๑ กลุ่มประเทศที่ขอเปิดการเจรจาใหม่ ซึ่งยังไม่เคยเปิดการเจรจามาก่อน ได้แก่ ราชอาณาจักรภูฏาน สาธารณรัฐแทนซาเนีย และมัลดีฟส์

๒.๑.๒ กลุ่มประเทศที่อนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนมีผลใช้บังคับแล้ว แต่ต้องการเจรจาแก้ไขเพื่อปรับปรุงอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนทั้งฉบับหรือแต่บางส่วนให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ได้แก่ สาธารณรัฐเชเชลส์ สหพันธรัฐรัสเซีย และโรมาเนีย

๒.๑.๓ กลุ่มประเทศที่มีการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนเสร็จสิ้นแล้ว แต่ร่างอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ยังไม่มีผลใช้บังคับ จึงทำให้ต้องมีการปรับปรุงร่างอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ได้ลงนามยอมกำกับไว้แล้ว ได้แก่ สาธารณรัฐลิทัวเนียและมองโกเลีย

ทั้งนี้ รายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยข้างต้นมีความเหมาะสมและยังไม่ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔ โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

(๑) กลุ่มประเทศที่ขอเปิดการเจรจาใหม่เป็นกลุ่มประเทศที่มีความสัมพันธ์กับประเทศไทยในระดับราชวงศ์ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี (รวมถึงผู้บริหารกระทรวง) หรือผู้แทนทางการค้า ซึ่งถือได้ว่าเป็นกลุ่มประเทศคู่ค้าที่สำคัญของไทยในภูมิภาคต่างๆ ที่มีมูลค่าการค้าส่งออก - นำเข้าสินค้าที่สำคัญในอันดับต้นๆ ซึ่งการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงดังกล่าวจะก่อให้เกิดการประสานงานระหว่างประเทศผ่านการส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยสามารถขยายการค้าและการลงทุนไปยังต่างประเทศ รวมทั้งเพื่อลดอุปสรรคทางการค้าอันเกิดจากการใช้บังคับอนุสัญญาหรือความตกลงฯ

(๒) กลุ่มประเทศที่อนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนมีผลใช้บังคับแล้ว แต่ต้องการเจรจาแก้ไขเพื่อปรับปรุงอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนทั้งฉบับหรือแต่บางส่วนให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากล เป็นกลุ่มประเทศที่รวมคู่ค้าที่สำคัญของไทยและมีศักยภาพในการขยายการค้าและการลงทุน รวมทั้งเป็นประเทศที่เห็นควรปรับปรุงอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ฉบับปัจจุบันให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการใช้ออนุสัญญาหรือความตกลงฯ โดยไม่ชอบ

(๓) กลุ่มประเทศที่มีการเจรจาอนุญาตหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนเสร็จสิ้นแล้ว แต่ร่างอนุญาตหรือความตกลงฯ ยังไม่มีผลใช้บังคับ จึงทำให้ต้องมีการปรับปรุงร่างอนุญาตหรือความตกลงฯ ที่ได้ลงนามย่อกำกับไว้แล้ว เป็นกลุ่มประเทศที่ได้ดำเนินการเจรจาจัดทำร่างอนุญาตหรือความตกลงฯ และได้ลงนามย่อกำกับร่างดังกล่าวไว้แล้ว แต่ยังไม่ผลใช้บังคับ ดังนั้นเพื่อประโยชน์สูงสุดของการจัดทำอนุญาตและความตกลงฯ ในการนำมาใช้จัดการจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อนและป้องกันการหลบหลีกหรือหลีกเลี่ยงการเสียภาษีและการใช้อินสัญญาหรือความตกลงฯ โดยไม่ชอบ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงร่างอนุญาตหรือความตกลงดังกล่าว

๒.๒ องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทย

๒.๒.๑ การเจรจาภายในประเทศ

- | | |
|--|-------------------|
| (๑) อธิบดีหรือรองอธิบดีกรมสรรพากร
หรือที่ปรึกษาฯ กรมสรรพากร | หัวหน้าคณะ |
| (๒) ผู้อำนวยการกองวิชาการแผนภาษี
กรมสรรพากร หรือผู้แทน | จำนวน ๑ คน |
| (๓) ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
กรมสรรพากร หรือผู้แทน | จำนวน ๑ คน |
| (๔) เจ้าหน้าที่กองวิชาการแผนภาษี กรมสรรพากร | จำนวนไม่เกิน ๔ คน |
| (๕) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง | จำนวน ๑ คน |
| (๖) ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
กระทรวงการต่างประเทศ | จำนวน ๑ คน |
| (๗) ผู้แทนกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กระทรวงการต่างประเทศ | จำนวน ๑ คน |

๒.๒.๒ การเจรจาภายนอกประเทศ

- | | |
|---|-------------------|
| (๑) อธิบดีหรือรองอธิบดีกรมสรรพากร
หรือที่ปรึกษาฯ กรมสรรพากร | หัวหน้าคณะ |
| (๒) ผู้อำนวยการกองวิชาการแผนภาษี
กรมสรรพากร หรือผู้แทน | จำนวน ๑ คน |
| (๓) ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
กรมสรรพากร หรือผู้แทน | จำนวน ๑ คน |
| (๔) เจ้าหน้าที่กองวิชาการแผนภาษี กรมสรรพากร | จำนวนไม่เกิน ๒ คน |
| (๕) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง | จำนวน ๑ คน |
| (๖) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ
หรือผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศจากสถานเอกอัครราชทูตไทย
ประจำ (หรือมีเขตรับผิดชอบถึง) ประเทศที่เจรจาด้วย | จำนวน ๑ คน |

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังเห็นว่า องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทยมีความเหมาะสมครอบคลุมสาระสำคัญของภาระการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ครบถ้วนแล้ว และได้มีการปรับเปลี่ยนชื่อหน่วยงานจากสำนักเป็นกอง ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๓ การเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนผ่านช่องทางการทูต

เพื่อประสิทธิภาพสูงสุดของฝ่ายไทยและประเทศคู่เจรจาและเป็นการประหยัดงบประมาณสำหรับการเจรจา เมื่อกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสมจะดำเนินการจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ผ่านช่องทางการทูต โดยไม่ต้องมีการแต่งตั้งคณะผู้แทนตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่องการแต่งตั้งองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทยและการแต่งตั้งคณะผู้แทนฯ สำหรับการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากไม่มีการจัดประชุมเพื่อเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ทั้งภายในหรือภายนอกประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการนำส่งร่างอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ผ่านกระทรวงการต่างประเทศให้สถานเอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศคู่ภาคี (หรือประเทศที่มีเขตอาณาในกรณีที่ไม่มียุทธสถานเอกอัครราชทูตฯ ในประเทศนั้น) และ/หรือสถานเอกอัครราชทูตของประเทศคู่ภาคีในประเทศไทย (หากมี) ดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถดำเนินการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับต่างประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงฯ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อติดต่อกับหน่วยงานจัดเก็บภาษีของต่างประเทศในการเปิดการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

อนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศกำหนดหลักการที่สำคัญเพื่อขจัดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีเงินได้ระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นเนื่องจากอำนาจในการจัดเก็บภาษีของทั้งสองประเทศทำให้เกิดการจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อนบนฐานรายได้จำนวนเดียวกัน นอกจากนี้อนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการค้าการลงทุนของนักลงทุนไทยที่มีศักยภาพสำหรับการลงทุนในต่างประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีระหว่างประเทศทั้งสอง ตลอดจนมีการจัดสรรรายได้ภาษีระหว่างประเทศด้วยการกำหนดสิทธิการเก็บภาษีสำหรับเงินได้ประเทศต่างๆ โดยมีกฎหมายภายในของไทยรองรับจำนวนสองฉบับได้แก่ ประมวลรัษฎากรและพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ดังนั้น การเจรจาจัดทำหรือเจรจาแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้น

การเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศจะกำหนดประเทศคู่เจรจา ของไทย โดยพิจารณาจากข้อกำหนด สถานะทางเศรษฐกิจ ความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้น การเก็บภาษีซ้อนเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การจัดทำรายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยให้ครอบคลุมประเทศที่สำคัญจะช่วยให้ กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน กับต่างประเทศได้ และมีความคล่องตัวมากขึ้นหากมีกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ

๕.๒ การจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน จะก่อให้เกิดประโยชน์ดังนี้

(๑) ช่วยจัดหรือบรรเทาภาระภาษีซ้ำซ้อนอันเป็นอุปสรรคของการลงทุนระหว่างประเทศ ให้หมดไประดับหนึ่ง จึงทำให้มีการภาษีซึ่งถือเป็นต้นทุนอย่างหนึ่งของนักลงทุนต่ำลงด้วย

(๒) ทำให้เกิดหลักประกันในการเสียภาษีที่แน่นอนและชัดเจน ซึ่งเป็นการช่วยเสริมสร้าง บรรยากาศการลงทุนและทำให้นักลงทุนเกิดความมั่นใจในการลงทุนระหว่างประเทศ อนุสัญญาหรือความตกลง เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน จึงช่วยดึงดูดหรือจูงใจให้มีการลงทุนระหว่างประเทศมากขึ้น

(๓) ช่วยส่งเสริมให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุน และเทคโนโลยีระหว่างประเทศมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนได้มีการจำกัดเพดานอัตราภาษี สำหรับเงินปันผล ดอกเบี้ยและค่าสิทธิไว้ด้วย

(๔) ช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการค้าและเป็นคู่ทางขยายฐานการลงทุนใหม่ๆ ระหว่างประเทศคู่สัญญา รวมทั้งยังเป็นการช่วยกระชับความสัมพันธ์ทางการทูตอีกทางหนึ่งด้วย

(๕) การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่การบินระหว่างประเทศและการลดภาษีลงครึ่งหนึ่ง ให้แก่การเดินเรือระหว่างประเทศตามข้อกำหนดของอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน จะเป็นการช่วยส่งเสริมการประกอบธุรกิจการขนส่งระหว่างประเทศ อันเป็นปัจจัยหลักของการค้า และการลงทุนระหว่างประเทศ เนื่องจากต้นทุนของการขนส่งระหว่างประเทศจะต่ำลงในระดับหนึ่ง ซึ่งเป็นผลมาจากการประหยัดรายจ่ายด้านภาษีของกิจการขนส่งระหว่างประเทศ

(๖) ช่วยเพิ่มศักยภาพให้กับประเทศไทยในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศเพื่อนบ้านของไทยที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกัน ซึ่งถือว่าเป็นคู่แข่งของไทยในทางการค้าและการลงทุน ระหว่างประเทศ

(๗) เป็นเครื่องมือส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐบาลสองประเทศ ในการป้องกันการ หลบหลีกและหลีกเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ ซึ่งการกำหนดให้หน่วยจัดเก็บภาษีของประเทศคู่สัญญา สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลภาษีระหว่างกัน ทำให้การหลีกเลี่ยงภาษีอากรระหว่างประเทศทั้งสองเป็นไปได้ยาก ประเทศคู่สัญญาจึงสามารถจัดเก็บภาษีได้เต็มเม็ดเต็มหน่วยยิ่งขึ้น

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบรายชื่อ ประเทศคู่เจรจาของไทยเพื่อการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บ ภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศ และเพื่อทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทย และการเจรจา จัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับต่างประเทศผ่านช่องทางการทูต

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรี

๖.๑ พิจารณาเห็นชอบรายชื่อประเทศคู่เจรจาของไทยเพื่อการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับต่างประเทศตามข้อ ๒.๑

๖.๒ ทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐบาลไทยตามข้อ ๒.๒ และการเจรจาจัดทำหรือแก้ไขอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับต่างประเทศผ่านช่องทางการทูตตามข้อ ๒.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th