



กค.
วันที่ 13.9.62
เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส30864 กค
รับที่ : ส3622/62 1 กค
วันที่ : 13 มี.ค. 62 เวลา : 14:14

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๒๓๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ และความคืบหน้าการแก้ไขกฎหมาย
ภายในประเทศตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ ระหว่างวันที่
๑๙ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๓. วัตถุประสงค์สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ ระหว่างวันที่
๑๙ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคี
อนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ และความคืบหน้าการแก้ไขกฎหมายภายในประเทศตามพันธกรณี
ของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติให้ภาคยานุวัติเข้าร่วม
เป็นภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอ
พร้อมทั้งมอบหมายให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และกรมอุตสาหกรรม
พื้นฐานและการเหมืองแร่ (กระทรวงอุตสาหกรรม) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (กระทรวงสาธารณสุข)
และกรมการค้าต่างประเทศ (กระทรวงพาณิชย์) ดำเนินการออกอนุบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณี
ของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดในข้อเสนอในการออกกฎหมาย
เพิ่มเติมเพื่อกรภาคยานุวัติในอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรี
ทราบต่อไป

๑.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท กำหนดจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
มินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอ คือ (๑) รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ (๒) เห็นชอบต่อกรอบท่าทีของไทย
สำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ โดยขอให้เพิ่มรายละเอียดของแผนปฏิรูป
ประเทศด้านสาธารณสุขและด้านสังคม และแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ในกรอบท่าทีดังกล่าว

และ (๓) หากมี...



และ (๓) หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขทำที่ของไทยที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ มีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาดังกล่าว จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ การออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่แล้วเสร็จตามข้อเสนอในการออกกฎหมายเพิ่มเติมเพื่อการรักษานวัตินอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท ของ ๒ หน่วยงาน คือ (๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท ในข้อบทที่ ๓ แหล่งอุปทานปรอทและการค้าปรอท โดยการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเพิ่ม เมอร์คิวรี (I) คลอไรด์ เมอร์คิวรี (II) ซัลเฟต และเมอร์คิวรี (II) ไนเตรต เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ ซึ่งการผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองต้องได้รับใบอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม และ (๒) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท ในข้อบทที่ ๗ การทำเหมืองแร่ทองคำ พื้นบ้านและขนาดเล็ก โดยการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวิธีการร่อนแร่ หลักเกณฑ์ และวิธีการการแจ้งและรับแจ้งการร่อนแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อห้ามมิให้ใช้สารเคมี (ปรอท) ในการร่อนแร่

๔.๒ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ พร้อมด้วยวิถีทัศน์รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๒.๑ สาระสำคัญที่มีความก้าวหน้าในมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ และจะนำไปหารือในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ต่อไป คือ (๑) การปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ (๒) ของเสียปรอทโดยเฉพาะการพิจารณาเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง (๓) แนวทางการจัดการพื้นที่ปนเปื้อน (๔) การดำเนินการของกลไกทางการเงิน (๕) การเสริมสร้างขีดความสามารถ ความช่วยเหลือทางเทคนิค และการถ่ายทอดเทคโนโลยี (๖) คณะกรรมการอนุวัติการและปฏิบัติตาม (๗) ความร่วมมือกับองค์การอนามัยโลกและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (๘) การประเมินประสิทธิผล และ (๙) การปลดปล่อยปรอทจากการเผาในที่โล่งของของเสีย

๔.๒.๒ แนวทางที่ผ่านการรับรองในมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ คือ (๑) การกักเก็บชั่วคราวของปรอทอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ไม่ใช่ของเสียปรอท (๒) การจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวรเดี่ยว (Standalone secretariat) ของอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และ (๓) การกำหนดจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔.๒.๓ สาระสำคัญที่ยังไม่ได้ข้อสรุปในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ และจะนำไปหารือในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ คือ (๑) กฎระเบียบสำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ (๒) กฎทางการเงิน (๓) การทบทวนภาคผนวก A และ B (๔) อะมลิกัมทางทันตกรรม และ (๕) การกำหนดรหัสศุลกากรโลก

๔.๒.๔ ผลการ...



๔.๒.๔ ผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐภาคีว่าด้วยปรอท

สมัยที่ ๒

๑) การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Intervention) ของประเทศไทย โดยนางสุวรรณ เตียรต์สุวรรณ รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และนายชัชชม อรรถกัญญ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในฐานะประธานอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท จำนวน ๕ วาระ คือ

- การประเมินประสิทธิผล (Effectiveness evaluation) สนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มประสานงาน (A global coordination group) ใน ๕ ภูมิภาคทั่วโลก เพื่อวิเคราะห์ตัวกลางสิ่งแวดล้อม อาทิ อากาศ ดิน น้ำ มนุษย์ และสิ่งมีชีวิต พร้อมทั้งร้องขอให้ศึกษาแนวทางการประเมินประสิทธิผลภายใต้ อนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน

- ของเสียปรอท (Mercury wastes) ร้องขอให้กำหนดหลักเกณฑ์ของของเสียปรอท (Waste thresholds) ที่ไม่สร้างภาระอันเกินควรในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ของประเทศกำลังพัฒนา

- การปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ (Releases) เสนอให้ชะลอการจัดส่งข้อมูล การปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ จนถึงช่วงเวลาการจัดส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ครั้งแรก คือ ในปี ๒๐๒๑

- การกักเก็บชั่วคราวของปรอทอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Interim Storage) สนับสนุนการนำแนวทางการกักเก็บชั่วคราวของปรอทไปปรับใช้ พร้อมทั้งพิจารณาปรับปรุงแนวทางดังกล่าว หลังการนำไปปฏิบัติต่อไป

- การปลดปล่อยปรอทจากการเผาของเสียในที่โล่ง (Open burning of waste) สนับสนุนให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท รวบรวมข้อมูลการเผาของเสียในที่โล่งจากภาคีต่าง ๆ และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในประเด็นดังกล่าวตามความเหมาะสมกับสำนักเลขาธิการของอนุสัญญาระหว่างประเทศ ด้านสารเคมีและของเสียอื่น ๆ คือ อนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของเสียอันตรายและการกำจัด อนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัด ศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (BRS Conventions)

๒) การเป็นประธานคณะทำงานร่วม (Co-chair) และการรายงานผลความคืบหน้า การดำเนินงานของคณะทำงานกลุ่มย่อยด้านวิชาการ (Technical matters) โดยผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ

๓) การร่วมเสวนาประเด็นอะมัลกัมทางทันตกรรมภายใต้อนุสัญญามินามาตะ ว่าด้วยปรอท ในช่วง Lunchtime event โดยผู้แทนกรมอนามัย

๔.๒.๕ สิ่งสำคัญที่ประเทศไทยควรพิจารณาดำเนินการมีดังนี้

๑) การออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่เหลื่อมตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ในข้อบทที่ ๔ การใช้ผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอท และข้อบทที่ ๕ กระบวนการผลิตที่ใช้ปรอท และสารประกอบปรอท ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะทำงานด้านกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ในกำกับของคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอทให้แล้วเสร็จ ซึ่งมีหน่วยงานผู้มีอำนาจในการออกกฎหมายหลัก คือ กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และกรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ)

๒) การนำ...



๒) การนำแนวทางการกักเก็บชั่วคราวของปรอทอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ไม่ใช่ของเสียปรอทที่ผ่านการรับรองโดยที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ มาปรับใช้ในทางปฏิบัติสำหรับประเทศไทย โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร)

๓) การติดตามความคืบหน้าของการจัดทำแนวทางต่าง ๆ ภายใต้อนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอทที่เกี่ยวข้องกับการปลดปล่อยปรอทสู่สิ่งแวดล้อม อาทิ การปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำของเสียปรอท แนวทางการจัดการพื้นที่ปนเปื้อน การประเมินประสิทธิผล การปลดปล่อยปรอทจากการเผาในที่โล่งของของเสีย เป็นต้น ในแหล่งปลดปล่อยปรอทสู่สิ่งแวดล้อม ๓ อันดับแรกของประเทศไทย จากผลการศึกษาโครงการจัดทำแนวทางและมาตรการการจัดการสารปรอทที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมสำหรับประเทศไทย กิจกรรมการจัดทำทำเนียบปรอท ปี ๒๕๕๖ ประกอบด้วย (๑) การจัดการขยะมูลฝอย (๒) การสกัด การกลั่น และการใช้ก๊าซธรรมชาติ (๓) การสกัด การกลั่น และการใช้ปิโตรเลียม โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

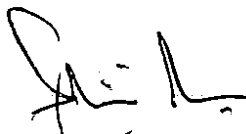
๕.๑ รับทราบความคืบหน้าของการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ตามข้อ ๔.๑ และผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ ตามข้อ ๔.๒

๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔.๒.๕ ดำเนินงานร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท และขับเคลื่อนการดำเนินงานภายในประเทศให้เป็นไปตามมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ napaporn.t@pcd.go.th

