



๑๐ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของการประชุมซอร์เรียมสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของการประชุมซอร์เรียมสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของการประชุมซอร์เรียมสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒ (Joint Communiqué of the Leaders' Roundtable of the 2nd Belt and Road Forum for International Cooperation) ซึ่งจะมีการรับรองโดยที่ประชุมเวทีซอร์เรียมสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ประธานาธิบดี สี จิ้นผิง ได้ประกาศนโยบายเส้นทางเศรษฐกิจสายไหมและซอร์เรียมเส้นทางสายไหมทางทะเลแห่งศตวรรษที่ ๒๑ (The Silk Road Economic Belt and the 21st Century Maritime Silk Road) เป็นนโยบายเชิงยุทธศาสตร์ของจีนที่มุ่งส่งเสริมความเชื่อมโยงของภูมิภาคเอเชีย ยุโรป และแอฟริกา กระชับความสัมพันธ์กับประเทศตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจสายไหม ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนผ่านการส่งเสริมการลงทุน การบริโภค และโครงการความเชื่อมโยงต่าง ๆ อันจะนำมาซึ่งการสร้างงานและการส่งเสริมความสัมพันธ์ในระดับประชาชน การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจของจีนและภูมิภาค

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จีนได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเวทีซอร์เรียมสายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Forum for International Cooperation - BRF) ครั้งที่ ๑ ณ กรุงปักกิ่ง ซึ่งไทยได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมในระดับอาวุโส (high level) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ ปลัดกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รวม ๖ คน เข้าร่วมในการประชุมฯ ทั้งนี้ จีนได้จัดการประชุมอื่น ๆ ภายใต้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Initiative- BRI) ในสาขาต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด เช่น ด้านสาธารณสุข การค้าการลงทุน วัฒนธรรม กฎหมาย พลังงาน เป็นต้น

/ ๑.๓ จีนจะเป็น ...

๑.๓ จีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเวทีข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง (BRF) ครั้งที่ ๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๒๕ - ๒๗ เมษายน ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของการประชุมข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมฯ ข้างต้นเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของประเทศที่มีแนวคิดร่วมกัน (like-minded countries) ต่อการเข้าร่วมกรอบความร่วมมือเพื่อการพัฒนาและความเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ รวมทั้งร่วมพิจารณาแนวทางการดำเนินความร่วมมือในอนาคตของกรอบความร่วมมือสายแถบและเส้นทาง ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของเวทีข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๓๘ ประเทศ โดยมุ่งเน้นความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ ความเชื่อมโยง ความยั่งยืน ความสัมพันธ์ระดับประชาชน บนพื้นฐานของการเปิดกว้างและครอบคลุม ความโปร่งใส การได้ประโยชน์ร่วมกันทุกฝ่าย การรักษาสิ่งแวดล้อม การมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และการเคารพกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้กำหนดทิศทางความร่วมมือภายใต้กรอบสายแถบและเส้นทาง (BRI) ใน ๕ มิติ ได้แก่ (๑) ความเชื่อมโยงทางนโยบาย อาทิ กรอบความร่วมมือระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาคและโลก การอำนวยความสะดวกในด้านการค้าการลงทุน ศุลกากร ภาษี ดิจิทัล และความร่วมมือทางทะเล (๒) ความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทุกมิติ โดยมุ่งเน้นโครงสร้างพื้นฐานคุณภาพสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ทั้งทางอากาศ บก และน้ำ การเข้าถึงประเทศที่ไม่มีทางออกทะเล รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน ดิจิทัล และการเงิน (๓) การส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการรักษาสิ่งแวดล้อม การใช้พลังงานสะอาด และการต่อต้านการทุจริต (๔) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือให้ปฏิบัติได้จริง และมีผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ และโครงการความร่วมมือทางการเงิน เทคโนโลยีการบริหารจัดการน้ำ และกฎหมาย และ (๕) การพัฒนาการแลกเปลี่ยนระดับประชาชนในมิติต่าง ๆ ได้แก่ การศึกษา วัฒนธรรม เยาวชน นักวิชาการ และสื่อ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศที่มีแนวคิดร่วมกันในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การค้า การคลัง พลังงาน ความเชื่อมโยง และการพัฒนาที่ยั่งยืน บนพื้นฐานของการเปิดกว้างและครอบคลุม ความโปร่งใส การได้ประโยชน์ร่วมกันทุกฝ่าย การรักษาสิ่งแวดล้อม การมีคนเป็นศูนย์กลาง และการเคารพกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันเพื่อกำหนดทิศทางการร่วมมือในอนาคตที่เน้นผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของการประชุมซอร์รีเริ่มสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศที่เข้าร่วมการประชุมเวทีซอร์รีเริ่มฯ ซึ่งเน้นเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน การค้า การคลัง พลังงาน ความเชื่อมโยง และการพัฒนาที่ยั่งยืน บนพื้นฐานของการเปิดกว้างและครอบคลุม ความโปร่งใส การได้ประโยชน์ร่วมกันทุกฝ่าย การรักษาสิ่งแวดล้อม การมีคนเป็นศูนย์กลาง และการเคารพกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศ โดยไม่มีบริบทหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของข้อกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมผู้นำโต๊ะกลมของการประชุมซอร์รีเริ่มสายแถบและเส้นทาง ครั้งที่ ๒

๑๐.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pattarin@sc.go.th