

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๒๖๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันออก (East Expansion) เป็นงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันตก (West Expansion) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๐) และโครงการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

- อ้างอิง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๕/๔๔๓๑ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๕/๖๖๔๑ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๕/๑๐๒๗๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันออก (East Expansion) เป็นงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันตก (West Expansion) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๐) และโครงการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นก่อนนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) พิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีมติ ดังนี้

๑. การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันออก (East Expansion) เป็นงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันตก (West Expansion) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๐)

๑.๑ แผนแม่บทท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ฉบับกันยายน ปี ๒๕๖๑ (แผนแม่บทฯ ปี ๒๕๖๑) ที่เสนอในครั้งนี้ได้เพิ่มเป้าหมายการพัฒนาเพื่อรองรับผู้โดยสารได้สูงสุดจาก ๑๒๐ ล้านคนต่อปี เป็น ๑๕๐ ล้านคนต่อปี ในปี ๒๕๗๘ ทำให้มีการกำหนดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในท่าอากาศยานเพิ่มเติมคืออาคารผู้โดยสารหลังที่ ๒ ในขณะที่แผนแม่บทฯ ปี ๒๕๖๑ คาดว่าในปี ๒๕๗๘ จะมีปริมาณผู้โดยสารผ่านท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจำนวน ๑๒๐.๖ ล้านคน ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายการพัฒนาขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามแผนแม่บทฯ ปี ๒๕๖๑ นอกจากนี้ แผนแม่บทฯ ดังกล่าวยังไม่ได้แสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศในระยะ ๒๐ ปี อาทิ โครงการพัฒนา

รถไฟความเร็วสูง รวมถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการส่งเสริมการพัฒนาท่าอากาศยานของประเทศ ในภาพรวม ดังนั้น คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพื่อให้ ทอท. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๑.๑ ประสานกระทรวงคมนาคมเพื่อร่วมกันพิจารณาหาความเหมาะสมของ ปริมาณการปริมาณผู้โดยสาร โดยคำนึงถึงบริบทการพัฒนาประเทศในอนาคตข้างหน้า เพื่อใช้ในการกำหนด กรอบการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งจะช่วย ให้การลงทุนภายใต้แผนแม่บทฯ เป็นไปอย่างคุ้มค่า และสามารถรักษาระดับการให้บริการของท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิทั้งในระยะสั้นและระยะยาวให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๑.๑.๒ ดำเนินการลงทุนพัฒนาอาคารผู้โดยสารตามลำดับภายใต้กรอบแผนแม่บทฯ ปี ๒๕๔๖ ประกอบด้วย การขยายอาคารผู้โดยสารทั้งด้านทิศตะวันออกและทิศตะวันตกและก่อสร้างอาคาร ผู้โดยสารด้านทิศใต้ เพื่อรองรับผู้โดยสารได้สูงสุด ๑๒๐ ล้านคนต่อปี เป็นลำดับแรกก่อน และในกรณีที่ ทอท. ยืนยันว่าจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารได้ถึง ๑๕๐ ล้านคนต่อปี นั้น ให้ ทอท. พิจารณาแนวทางในการลงทุนพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมาใช้ในการให้บริการ ผู้โดยสารภายในอาคารผู้โดยสาร เช่น การตรวจหนังสือเดินทางผู้โดยสารขาออกพร้อมกับการตรวจบัตรโดยสาร และการตรวจค้นผู้โดยสารและสัมภาระผู้โดยสารก่อนขึ้นเครื่องบิน Decentralize เป็นต้น ก่อนการลงทุน พัฒนาอาคารผู้โดยสารเพิ่มเติม

๑.๑.๓ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่จะมีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เช่น สายการบิน และหน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติงาน เป็นต้น เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เห็นและ เตรียมความพร้อมสำหรับการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในแต่ละระยะ เช่น การเตรียมการสิ่งอำนวยความสะดวก การจัดเตรียมบุคลากร และการบริหารจัดการเที่ยวบิน เป็นต้น รวมถึง ควรพิจารณาศึกษาผลกระทบต่อชุมชนในบริเวณพื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิด้วย

๑.๒ เห็นควรให้ ทอท. เร่งดำเนินงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันออก ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๐) ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากมีความพร้อมที่จะดำเนินงาน เพื่อบรรเทาปัญหาความแออัดของอาคารผู้โดยสารของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิโดยใช้กลไกของสัญญาในการแก้ไขปัญหาพื้นที่เชิงพาณิชย์ในพื้นที่ก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันออกเพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ ตามเป้าหมายของแผนแม่บทท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปี ๒๕๔๖ ในขณะที่หากจะดำเนินงานก่อสร้างส่วนต่อ ขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันตกตามที่เสนอจะทำให้ ทอท. ต้องใช้เวลาในการจัดทำรายงาน การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามขั้นตอน ซึ่งอาจจะทำให้ แผนการก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันตกล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้

๑.๓ ในหลักการ เห็นควรให้ ทอท. เร่งจัดเตรียมโครงการงานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคาร ผู้โดยสารด้านทิศตะวันตกให้มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนิน โครงการฯ พร้อมทั้งเร่งจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติตามขั้นตอนโดยเร็ว ก่อนนำเสนอโครงการฯ ตามขั้นตอนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีขีดความสามารถรองรับปริมาณผู้โดยสารได้ ๗๕ ล้านคนต่อปี ในปี ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ในเบื้องต้น เห็นควรให้ยึด กรอบวงเงินลงทุนค่างานก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันตก วงเงิน ๖,๖๕๐.๔๒๖ ล้านบาท (ไม่รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลงร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ตามที่เสนอในครั้งนี้

๑.๔ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับการดำเนินงานของ ทอท. ในการเร่งศึกษาความเหมาะสมของอาคารผู้โดยสารด้านทิศใต้ตามแผนแม่บทฯ ปี ๒๕๕๖ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิสอดคล้องกับการคาดการณ์ปริมาณผู้โดยสารและป้องกันปัญหาความล่าช้าในการพัฒนาขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๒. โครงการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นได้ในระดับหนึ่ง รวมทั้งช่วยให้ ทอท. สามารถบริหารจัดการระบบทางวิ่งทางขับในกรณีที่มีการซ่อมบำรุงรักษาหรือเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัยตามมาตรฐานสากล อย่างไรก็ดี เห็นควรปรับลดวงเงินค่างานก่อสร้าง ส่วนต่อขยาย Taxiway B๒ วงเงินรวม ๖๒๒.๓๑๑ ล้านบาท (รวมการประหยัดค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ร้อยละ ๓ สำรองราคาเปลี่ยนแปลง ร้อยละ ๑๐ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) เนื่องจากเป็นการพัฒนาขีดความสามารถของทางขับเพื่อรองรับการใช้งานลานจอดอากาศยานประชิดอาคารของอาคารผู้โดยสารหลังที่ ๒ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ทอท. ทำให้วงเงินลงทุนของโครงการฯ ปรับลดลงจาก ๒๒,๔๑๘.๒๕๓ ล้านบาท เป็น ๒๑,๗๙๕.๙๔๑ ล้านบาท

ทั้งนี้ ทอท. จะสามารถลงนามผูกพันในสัญญาก่อสร้างโครงการฯ ได้เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว

๒.๒ เพื่อให้โครงการฯ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เห็นควรให้ ทอท. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ เร่งดำเนินการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งใช้มาตรฐานการก่อสร้างที่เหมาะสม รวมถึงควรพิจารณามาตรการอื่นๆ ที่จะช่วยบริหารจัดการน้ำได้ดินบริเวณพื้นที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งจะช่วยป้องกันหรือลดระดับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับทางวิ่งเส้นที่ ๓ ได้ในอนาคตรวมถึงโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ ภายในท่าอากาศยาน เพื่อให้ ทอท. สามารถใช้ประโยชน์ทางวิ่งได้เต็มประสิทธิภาพ และช่วยลดภาระค่าซ่อมบำรุงระบบทางวิ่งทางขับในภาพรวม ทั้งนี้ ให้ ทอท. ดำเนินโครงการฯ บนหลักการของความประหยัดและมีประสิทธิภาพ รวมถึงจัดทำแผนการซ่อมแซมใหญ่ทางวิ่งเส้นที่ ๑ และที่ ๒ ให้สอดคล้องกับการเปิดใช้งานทางวิ่งเส้นที่ ๓ เพื่อรักษาระดับคุณภาพการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างสม่ำเสมอ

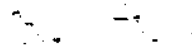
๒.๒.๒ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จัดทำแนวทางการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๔ ให้สอดคล้องกับแนวโน้มปริมาณการจราจรทางอากาศในอนาคต พร้อมทั้งกำหนดมาตรการรองรับสถานการณ์ดังกล่าว เพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดต่อความล่าช้าและคุณภาพการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๒.๒.๓ ปฏิบัติตามแนวทางการขจัดและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ โดยเฉพาะผลกระทบด้านเสียง ให้เป็นไปตามผลการศึกษารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับ

โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างเคร่งครัด เหมาะสม และเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนามติของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๙๑๖๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๘๖๐