

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๑/ ๖๐๖๖



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรลูกจ้าง องค์กรนายจ้าง และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เรื่อง แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรลูกจ้าง องค์กรนายจ้าง และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เรื่อง แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔
๓. ร่างแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๒/๓๕๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรลูกจ้าง องค์กรนายจ้างและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เรื่อง แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานได้จัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า (Decent Work Country Program - DWCP) พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ โดยปรึกษาร่วมกับองค์กรภาคีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์กรนายจ้าง (สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย) และองค์กรลูกจ้าง (สภาองค์กรลูกจ้างสมาพันธ์แรงงานแห่งประเทศไทย สภาองค์กรลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย สภาองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย และสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์) และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization - ILO) ผ่านสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำประเทศไทย กัมพูชา และสปป.ลาว โดย DWCP มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการทำงานที่มีคุณค่าสำหรับแรงงานทุกคนในประเทศไทย เพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์การขาดแคลนแรงงาน เพิ่มกำลังการผลิตของแรงงาน (Labour productivity) และสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจ้างงานที่มีคุณค่า รวมทั้งช่วยสนับสนุนสิ่งที่ประเทศไทยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเรื่องการยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองแรงงานทั้งแรงงานไทยและแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายประเภทเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงานมีกำหนดจัดพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจ พร้อมทั้งเปิดตัว DWCP ในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ในระหว่างการถ่ายทอดสดงานเฉลิมฉลองในโอกาสครบรอบ ๑๐๐ ปี องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (24 - hour Global Tour) ซึ่งประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๒๔ ประเทศสมาชิก ที่ได้รับคัดเลือกจาก ILO ให้เข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ DWCP คือ กรอบความร่วมมือที่ ILO จัดทำร่วมกับประเทศสมาชิกเพื่อใช้เป็นเอกสารอ้างอิงในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนประเทศสมาชิก โดยการวางกลยุทธ์แนวทางและเป้าหมาย การดำเนินงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกับบริบทและวาระเร่งด่วนทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อบรรลุเป้าหมาย ในการส่งเสริมการทำงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน (Promotion of Decent Work for All) ทั้งนี้ DWCP ของ ประเทศไทย ได้ผ่านกระบวนการหารือระหว่างไตรภาคีในประเทศไทย (กระทรวงแรงงาน ผู้แทนองค์กรนายจ้างและ องค์กรลูกจ้าง) และ ILO ประกอบด้วย ความสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้

๔.๑.๑ ความสำคัญที่ ๑: ส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการเติบโตของการจ้างงานที่ดีและมีประสิทธิภาพ

โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การส่งเสริมการเข้าถึงบริการจัดหางานของรัฐและการแนะแนวอาชีพที่คำนึงถึงเพศสภาพ การเพิ่มทักษะแรงงานสำหรับแรงงานทุกช่วงอายุ รวมถึงการเพิ่มความตระหนักรู้สำหรับวิสาหกิจและหุ้นส่วนทางสังคมในเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคม และการพัฒนาระบบการประกันสังคมให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๔.๑.๒ ความสำคัญที่ ๒: สร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานที่เปราะบาง

โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนา ปรับปรุง และบังคับใช้กฎหมายด้านแรงงานที่สำคัญ การกำหนดกรอบนโยบายเพื่อจัดแรงงานเด็ก/แรงงานบังคับ/การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และการส่งเสริมความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน

๔.๑.๓ ความสำคัญที่ ๓: เสริมสร้างการกำกับดูแลตลาดแรงงานให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ

โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การส่งเสริมการปฏิบัติตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ทั้งที่ให้สัตยาบันแล้ว และอยู่ในแผนที่จะให้สัตยาบัน และการส่งเสริมกลไกการทำงานไตรภาคีให้มีความเข้มแข็ง โดยการเสริมสร้างศักยภาพ/ฝึกอบรมไตรภาคี/การเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกลไกการตรวจสอบปกติของ ILO

๔.๒ ขั้นตอนสุดท้ายของการจัดทำ DWCP จะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ร่วมกัน ๔ ฝ่าย ได้แก่ รัฐบาล ผู้แทนองค์กรนายจ้าง ผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และผู้แทน ILO เพื่อแสดงความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย DWCP โดยกระทรวงแรงงานจะจัดพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจ พร้อมทั้งเปิดตัว DWCP ในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ในระหว่างการถ่ายทอดสดงานเฉลิมฉลองในโอกาสครบรอบ ๑๐๐ ปี องค์การแรงงานระหว่างประเทศ ของประเทศไทย

๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจฯ สรุปลงได้ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๑ แผนงาน DWCP มีความเหมาะสมต่อบริบทด้านแรงงานของไทย และส่งเสริมการเพิ่มกำลังการผลิตของไทย รวมทั้งสนับสนุนสิ่งที่ไทยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเรื่องการคุ้มครองแรงงานทั้งแรงงานไทยและแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๕.๓ โดยที่สภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทยและสภาองค์การลูกจ้างสมาพันธ์แรงงานแห่งประเทศไทย (ซึ่งได้รับการกำหนดให้เป็นผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างในการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ) ไม่ใช่บุคคลหรือผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ ๔ ฝ่าย จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันด้านนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรลูกจ้าง องค์กรนายจ้างและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เรื่อง แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ และร่างแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ โดยหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว โดยไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง

๖.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรลูกจ้าง องค์กรนายจ้างและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เรื่อง แผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ ในฐานะรัฐบาลไทย ร่วมกับผู้แทนองค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง และ ILO

๖.๓ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่องตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๗ ๐๘๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗