

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๘/๗๙๐



ทำค. ๑๑๔
วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๖๒
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ30887
รับที่ : 54419/62
วันที่ : 26 มี.ค. 62 เวลา : 15:30

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒

มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเริ่มใหม่ และเปลี่ยนแปลงการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ รายการภายใต้โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๘๗ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๖๖๙ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๓. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๖๘๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ของกองทัพเรือ
๒. สำเนาการเปลี่ยนแปลงรายการภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ของกองทัพเรือ
๓. สำเนารายละเอียดเสนอรายการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑
๔. สำเนารายละเอียดเสนอรายการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑
๕. สำเนารายละเอียดเสนอโครงการปรับปรุงร่องน้ำและบริเวณพื้นที่จอดเรือ ท่าเรือจุกเสม็ด ระยะที่ ๑ ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กองทัพเรือก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา และการจ้างที่ปรึกษา บริหารโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ และเปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจระเข้ ตำบลสัตหีบ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้กองทัพเรือก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจระเข้ ตำบลสัตหีบ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ วงเงิน ๓๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท (ไม่รวมวงเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด) ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ วงเงิน ๗๒,๒๓๐,๐๐๐ บาท และกำหนดวงเงินดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วงเงิน ๒๘๘,๙๒๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามอ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณ วงเงิน ๑๗,๗๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณ วงเงิน ๖,๓๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กองทัพเรือ รายละเอียดตามอ้างถึง ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ กองทัพเรือได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก จำนวน ๘ รายการ วงเงิน ๕๑๗,๑๕๔,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ ประกอบด้วย

๓.๑.๑ โครงการ/รายการปีเดียว จำนวน ๕ รายการ วงเงิน ๓๐๘,๖๙๐,๐๐๐ บาท โดยผลการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน ยกเว้นบางรายการที่อยู่ในขอบเขตความรับผิดชอบของผู้ที่จะดำเนินธุรกิจในท่าอากาศยานอู่ตะเภาจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการออกแบบและก่อสร้างอาคารเอง และมีรายการที่มีประมาณการงบประมาณคงเหลือรวมรายการ/โครงการปีเดียวที่หมดความจำเป็นแล้ว จำนวน ๓ รายการ วงเงิน ๓๕,๑๕๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๓.๑.๑.๑ การจ้างศึกษา สำรวจ และออกแบบ Commercial Gateway วงเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ เนื่องจากอยู่ในขอบเขตความรับผิดชอบของผู้ที่จะดำเนินธุรกิจท่าอากาศยานอู่ตะเภา

๓.๑.๑.๒ การจ้างศึกษา สำรวจ และออกแบบพัฒนาพื้นที่ Free Trade Zone วงเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ เนื่องจากอยู่ในขอบเขตความรับผิดชอบของผู้ที่จะดำเนินธุรกิจท่าอากาศยานอู่ตะเภา

๓.๑.๑.๓ โครงการปรับปรุงร่อนน้ำและบริเวณพื้นที่จอดเรือ ท่าเรือจุลเสม็ด ระยะที่ ๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ วงเงิน ๒๔๙,๖๙๐,๐๐๐ บาท มีแผนดำเนินงาน จำนวน ๔ รายการ วงเงิน ๒๓๔,๕๔๐,๐๐๐ บาท และมีประมาณการงบประมาณคงเหลือ วงเงิน ๑๕,๑๕๐,๐๐๐ บาท

๓.๑.๒ โครงการกอนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จำนวน ๓ รายการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กองทัพเรือกอนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการดังกล่าวแล้ว โดยในส่วนของการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจรเข้ ฯ ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ วงเงิน ๓๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ วงเงิน ๗๒,๒๓๐,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๑.๑ แต่เนื่องจากผลการศึกษาเชื่อมกันคลื่นจะมีประสิทธิภาพป้องกันคลื่นในช่วงมรสุมได้เพียงร้อยละ ๑๐ และมีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยวบริเวณใกล้เคียง ดังนั้น กองทัพเรือจึงได้พิจารณาเสนอขอเปลี่ยนแปลงเพื่อไปดำเนินการโครงการปรับปรุงร่อนน้ำและบริเวณพื้นที่จอดเรือ ท่าเรือจุลเสม็ด ระยะที่ ๑ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ วงเงิน ๑๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจนได้ตัวผู้ประกอบการแล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ทำให้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวต้องถูกพับไป

๓.๒ เพื่อให้กองทัพเรือสามารถดำเนินการตามโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก และโครงการพัฒนาท่าเรือพาณิชย์สัตหีบกองทัพเรือได้ตามเป้าหมายที่กำหนดให้พร้อมเปิดบริการได้ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๗ ดังนั้น กองทัพเรือจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการด้านงบประมาณเพื่อให้การบริหารโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนี้

๓.๒.๑ โครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา และโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ (ซึ่งเป็นโครงการย่อยภายใต้โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการพร้อมกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการตามข้อ ๑.๒ โดยจะเริ่มทำการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการออกแบบ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับแผนการดำเนินโครงการภาพรวมทั้งระบบ จึงมีความจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ กองทัพเรือสามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายการที่หมดความจำเป็นมาดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่เนื่องจากเป็นรายการที่จะต้องดำเนินการในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จึงจำเป็นต้องขออนุมัติรายการผูกพันเริ่มใหม่ เพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จำนวน ๒ รายการ ประกอบด้วย

๓.๒.๑.๑ การจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา วงเงิน ๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ โดยมีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

๓.๒.๑.๑(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ วงเงิน ๑๖,๕๔๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๑๗ ของวงเงินรวม (งบประมาณปีแรกต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรวมของรายการต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ) ใช้จ่ายจากงบประมาณรายการปีเดียวที่หมดความจำเป็นแล้ว ตามข้อ ๓.๑.๑

๓.๒.๑.๑(๒) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วงเงิน ๓๓,๐๙๐,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะเสนอขอตั้งงบประมาณรองรับตามคำวินิจฉัยที่จะเกิดขึ้น หรือปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของรายการข้ามปีที่ล่าช้า ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ มาชำระเป็นคำวินิจฉัย แล้วเสนอขอตั้งงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ชดเชยคืนตามความเหมาะสมต่อไป

๓.๒.๑.๑(๓) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ วงเงิน ๓๓,๐๙๐,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

๓.๒.๑.๑(๔) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ วงเงิน ๘,๒๘๐,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

๓.๒.๑.๒ การจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ วงเงิน ๒๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๗ (ระยะเวลาผูกพันงบประมาณเกิน ๕ ปี ต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ) โดยมีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

๓.๒.๑.๒(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ วงเงิน ๑๘,๖๑๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๒๖ ของวงเงินรวม (งบประมาณปีแรกต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินรวมของรายการต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ) ใช้จ่ายจากงบประมาณรายการปีเดียวที่หมดความจำเป็นแล้ว ตามข้อ ๓.๑.๑

๓.๒.๑.๒(๒) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วงเงิน ๕๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท
ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะเสนอขอตั้งงบประมาณรองรับตามค่าวงงานที่จะเกิดขึ้น หรือปรับแผน
การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของรายการข้ามปีที่ล่าช้า
ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ มาชำระเป็นค่าวงงาน แล้วเสนอขอตั้งงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔
ชดเชยคืนตามความเหมาะสมต่อไป

๓.๒.๑.๒(๓) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ วงเงิน ๕๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท
ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

๓.๒.๑.๒(๔) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ วงเงิน ๕๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท
ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

๓.๒.๑.๒(๕) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ วงเงิน ๕๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท
ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

๓.๒.๑.๒(๖) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ วงเงิน ๑๓,๙๙๐,๐๐๐ บาท
ใช้จ่ายจากงบประมาณที่กองทัพเรือจะได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณรองรับต่อไป

๓.๒.๒ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องจากการดำเนินโครงการปรับปรุงร่องน้ำและ
บริเวณพื้นที่จอดเรือ ท่าเรือจุลเสม็ด ซึ่งโครงการปรับปรุงร่องน้ำ ฯ ระยะที่ ๒ กองทัพเรือได้รับการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ วงเงิน ๒๔๙,๖๙๐,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๓.๑.๑.๓
แต่โครงการปรับปรุงร่องน้ำ ฯ ระยะที่ ๑ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๖๑ วงเงิน ๑๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจนได้ข้อยุติแล้ว แต่ไม่สามารถผูกพัน
งบประมาณได้ทำให้งบประมาณต้องถูกพับไป ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการปรับปรุงร่องน้ำ ฯ มีความต่อเนื่อง
กองทัพเรือจึงจำเป็นต้องขอเปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจระเข้ ฯ วงเงิน
๓๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เป็น โครงการ
ปรับปรุงร่องน้ำ ฯ ระยะที่ ๑ วงเงินรวม ๓๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ
๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ โดยมีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

๓.๒.๒.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ วงเงิน ๗๒,๒๓๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ
๒๐ ของวงเงินรวม ใช้จ่ายจากงบประมาณโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจระเข้ ฯ ที่ได้รับจัดสรร
งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ แล้ว วงเงิน ๗๒,๒๓๐,๐๐๐ บาท มาดำเนินการ

๓.๒.๒.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วงเงิน ๒๘๘,๙๒๐,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายจาก
งบประมาณโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจระเข้ ฯ ที่กองทัพเรือได้เสนอคำขอตั้งงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ รองรับไว้แล้ว มาดำเนินการ

๓.๓ เนื่องจากการดำเนินโครงการตามข้อ ๓.๒ เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ
ประเทศ กองทัพเรือจึงได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบาย
การเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณประเทศ
หรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ.๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕

๓.๔ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๔.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ วรรคแรก กำหนดว่า
ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑
คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ใน
กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๓.๔.๒ ระเบียบการก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๔.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑.๑ การผูกพันงบประมาณไว้ล่วงหน้า ควรกำหนดระยะเวลาไว้ไม่เกินกว่า ๕ ปี และหลักเกณฑ์ข้อ ๑.๖ กำหนดให้รายการรายจ่ายลงทุนที่จะขอผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐

๓.๕ กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้ว ดังนี้

๓.๕.๑ โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก และโครงการพัฒนาท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ กองทัพเรือ เป็นหนึ่งในโครงการสำคัญระยะเร่งด่วนภายใต้ภาพรวมโครงการพัฒนาเขตพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งกองทัพเรือในฐานะหน่วยรับผิดชอบโครงการตามที่ได้รับมอบจากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายในการที่จะเปิดใช้งานสนามบินอู่ตะเภาเป็นสนามบินพาณิชย์แห่งที่ ๓ ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๗ และการปรับปรุงร่องน้ำและบริเวณพื้นที่จอดเรือท่าเรือจุลสมิต เป็นหนึ่งในแผนงานการพัฒนาท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถการให้บริการในเชิงพาณิชย์และส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล

๓.๕.๒ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติดำเนินการด้านงบประมาณโดยขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ที่หมดความจำเป็นไปดำเนินการรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ แต่เนื่องจากรายการก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ ๓.๒.๑ เป็นรายการก่อกำหนดผู้ผูกพันที่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และเป็นรายการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในประเด็นการขอตั้งงบประมาณในปีแรกต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินโครงการและมีระยะเวลา ก่อกำหนดผู้ผูกพันเกินกว่า ๕ ปี รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงโครงการตามข้อ ๓.๒.๒ เป็นการเปลี่ยนแปลงรายการ ก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ไปจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการดำเนินงานที่กำหนด และเป็นไปตามบทบัญญัติของข้อกฎหมายในข้อ ๓.๔ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กองทัพเรือก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา และการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ และเปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณ เกาะจรเข้ ตำบลสัตหีบ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กองทัพเรือดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติรายการผูกพันเริ่มใหม่ เพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จำนวน ๒ รายการ และยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๓.๔.๓ โดยรายการผูกพันเริ่มใหม่ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ การจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา วงเงิน ๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณในข้อ ๓.๒.๑.๑

๔.๑.๒ การจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ วงเงิน ๒๕๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๗ ตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณในข้อ ๓.๒.๑.๒

๔.๒ เปลี่ยนแปลงโครงการก่อสร้างเชื่อมกันคลื่นบริเวณเกาะจรเข้ ตำบลสตึก อำเภอสตึก จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๓๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เป็น โครงการปรับปรุงร่องน้ำและบริเวณพื้นที่จอดเรือ ท่าเรือจุกเสม็ด ระยะที่ ๑ วงเงินรวม ๓๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณในข้อ ๓.๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักงานงบประมาณกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๕๔๑๘