

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๑๐๐/ ๐๕๙๘๓



เอกสารข้อเสนอเพิ่มเติมประกอบ

เรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม เรื่องที่ ๙

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒.๙

๙ เม.ย. ๖๒

๙ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการ
สิ่งก่อสร้างรुक้าลำน้ำสาธารณะ ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปรายละเอียดแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและ
การพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สรุปรายละเอียดโครงการก่อสร้างเขื่อนคลองเปรมประชากร
จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. แผ่น CD วิดีทัศน์ โครงการก่อสร้างเขื่อนคลองเปรมประชากร
จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๘) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด สรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) คลองเปรมประชากร เริ่มต้นจากคลองผดุงกรุงเกษม กรุงเทพมหานคร ผ่านพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร จังหวัดปทุมธานี และพระนครศรีอยุธยา มีความยาวรวม ๕๐.๘ กิโลเมตร สภาพทั่วไปของคลองเปรมประชากรในปัจจุบัน มีปัญหาการรูก้าคลองเป็นจำนวนมาก ชุมชนริมคลองส่วนใหญ่มีสภาพความเป็นอยู่ที่แออัด มีปัญหาขยะและน้ำเสีย สภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรม อีกทั้งสิ่งก่อสร้างรูก้าคลองเป็นอุปสรรคในการระบายน้ำ โดยเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และจังหวัดปทุมธานี ช่วงจากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงคลองรังสิตประยูรศักดิ์ มีความยาวประมาณ ๑๗ กิโลเมตร มีประชาชนตั้งบ้านเรือนรูก้า จำนวน ๕,๐๙๘ หลัง ๖,๓๘๖ ครัวเรือน

๒) รัฐบาลได้มีนโยบายให้กรุงเทพมหานครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปรับปรุง และพัฒนาคลองเปรมประชากรให้มีความสะอาดสวยงาม สามารถเป็นทางสัญจร รวมทั้งใช้ประโยชน์ทางด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมประเพณีได้ด้วย โดยเริ่มตั้งแต่การฟื้นฟูสภาพคลอง การปรับปรุงทัศนียภาพ การสร้างการรับรู้ และการพัฒนาคลองเปรมประชากรและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ โดยให้กรุงเทพมหานครพิจารณาก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรตามสภาพ และมอบให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) และกรมธนารักษ์ ร่วมกับกรุงเทพมหานครวางผังการจัดหาที่อยู่อาศัยถาวรให้กับผู้ได้รับผลกระทบซึ่งจะต้องรื้อบ้านรูกกล้าทั้งหมดและจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่

๓) คณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรูกกล้าลำน้ำสาธารณะ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร ซึ่งมีปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ร่วมจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร โดยได้ออกแบบ วางผังการพัฒนาพื้นที่ริมคลองเปรมประชากรในด้านต่าง ๆ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ มีแนวคิดหลัก ๔ ด้าน ซึ่งด้านที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ คือ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อมของเมือง กรอบแผนงานที่ ๑.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ การบำบัดน้ำเสีย มีโครงการที่ต้องดำเนินการรวม ๓๔ โครงการ โดยมีโครงการขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญและมีผลต่อการระบายน้ำในภาพรวม คือ โครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ดำเนินการโดยกรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรูกกล้าลำน้ำสาธารณะ ได้เห็นชอบแผนแม่บทดังกล่าวในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

๔) คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ป้องกันน้ำท่วมและบำบัดน้ำเสียคลองเปรมประชากรทั้งระบบ ตั้งแต่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาถึงกรุงเทพมหานคร โดยในส่วนของโครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ดำเนินการโดยกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามกรอบแผนงานหลักระยะแรก ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ โดยให้กรุงเทพมหานครเสนอโครงการดังกล่าว วงเงิน ๓,๔๔๓ ล้านบาท (สามพันสี่ร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการ และดำเนินการตามระเบียบงบประมาณต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เห็นชอบข้อเสนอการบริหารจัดการสิ่งรูกกล้าลำน้ำสาธารณะ โดยให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานคร ร่วมกันดำเนินการตามกฎหมายกับผู้บุกรุกลำน้ำสาธารณะ และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาจัดหาที่พักอาศัยถาวรให้กับผู้บุกรุก

๒) ข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดมาตรการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด และการสร้างที่อยู่อาศัยรูกกล้าแนวคลองและทางระบายน้ำ

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่องการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากร เพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดและการรูกกล้าลำน้ำสาธารณะ โดยยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารและผังเมืองบางฉบับ

บางข้อ ให้ได้รับการยกเว้น ผ่อนผัน เสมือนโครงการที่รัฐจัดให้มีหรือพัฒนาเพื่อเป็นที่ยู่สำหรับผู้มีรายได้น้อย และให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องทำการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแต่ต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบ

๔) สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำสาธารณะ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน และปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการและเลขานุการ

๕) คณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำสาธารณะได้มีคำสั่งตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร โดยมีปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นประธาน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กรุงเทพมหานคร จังหวัดปทุมธานี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดำเนินกิจกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาคลองเปรมประชากรให้ใสสะอาด เพื่อดูแลรักษาคลองอย่างต่อเนื่อง อาทิ กิจกรรมทำความสะอาด รณรงค์ส่งเสริมการดูแลรักษาคลอง ตัดแต่งต้นไม้กิ่งไม้ริมคลอง รณรงค์ส่งเสริมการลดและคัดแยกขยะ เป็นต้น

๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร ได้ร่วมจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร และในการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติรับรองแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร และเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำสาธารณะเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓) การประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำสาธารณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานการประชุม ได้มีมติเห็นชอบแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากรต่อไป

๔) กระทรวงมหาดไทยได้นำโครงการพัฒนาและปรับปรุงคลองเปรมประชากร เพื่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยดำเนินการก่อสร้างเขื่อนริมคลองเปรมประชากร ช่วงจากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งช่วงแรกจะเริ่มดำเนินการจากคลองบ้านใหม่ถึงหมู่บ้านแกรนด์คาแนล ความยาว ๔๖๐ เมตร และก่อสร้างบ้านมั่นคง จำนวน ๑๐ หลัง บรรจุเป็นส่วนหนึ่งของโครงการและกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการก่อสร้างเขื่อนริมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร เป็นส่วนหนึ่งโครงการตามกรอบแผนงานหลัก ภายใต้แผนการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำป้องกันน้ำท่วม และบำบัดน้ำเสียของแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร มีเป้าหมายเพื่อปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพคลองเปรมประชากร พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและรักษาคุณภาพน้ำ พัฒนาระบบควบคุมน้ำในคลองเชื่อมโยง ปรับปรุงพื้นที่แก้มลิง และพัฒนาระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่สำคัญ มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีความเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

อนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๘) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมฯ ดังกล่าวต่อไป ดังนั้น โครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานครจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการ และดำเนินการตามระเบียบงบประมาณต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลได้มีนโยบายให้กรุงเทพมหานครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาคลองเปรมประชากรให้มีความสะอาดสวยงาม สามารถเป็นทางสัญจร รวมทั้งใช้ประโยชน์ทางด้านการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมประเพณีได้ด้วย ซึ่งในระยะแรกจะดำเนินการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาพื้นที่คลองเปรมประชากร โดยดำเนินการก่อสร้างเชื่อมริมคลองเปรมประชากร จากคลองบ้านใหม่ถึงบริเวณหมู่บ้านแกรนด์คาแนล ความยาว ๔๖๐ เมตร และก่อสร้างบ้านมั่นคง จำนวน ๑๐ หลัง เพื่อเป็นโครงการและกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติดำเนินโครงการจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้กรุงเทพมหานครเริ่มดำเนินการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การขับเคลื่อนการดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาคลองเปรมประชากร

๑) กรุงเทพมหานคร จังหวัดปทุมธานี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดำเนินกิจกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาคลองเปรมประชากรให้ใสสะอาด เพื่อดูแลรักษาคลองอย่างต่อเนื่อง อาทิ กิจกรรมทำความสะอาด รณรงค์ส่งเสริมการดูแลรักษาคลอง ตัดแต่งต้นไม้กิ่งไม้ริมคลอง รณรงค์ส่งเสริมการลดและคัดแยกขยะ เป็นต้น

๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทเพื่อกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนา การจัดทำโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาพื้นที่ และนำมาใช้เป็นกรอบการดำเนินการปรับปรุงและฟื้นฟูคลองเปรมประชากร

๔.๒ แผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานระบบคลองและการพัฒนาชุมชนริมคลองเปรมประชากร ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อมของเมือง กรอบแผนงานที่ ๑.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ป้องกันน้ำท่วม และบำบัดน้ำเสีย ซึ่งเป็นแผนงานโครงการสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ เป็นการดำเนินการเพื่อปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพคลองเปรมประชากร ระบายน้ำ รักษาคุณภาพน้ำ พัฒนาระบบควบคุมน้ำในคลองเชื่อมโยง ปรับปรุงพื้นที่แก้มลิง และพัฒนาระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งมีแผนงานทั้งสิ้น ๓๔ โครงการ ประกอบด้วย แผนงานหลักและแผนงานสนับสนุน ซึ่งจะดำเนินการโครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานครก่อน

๔.๓ โครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรจากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร สรุปรายละเอียดโครงการได้ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์โครงการ

- (๑) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและป้องกันแก้ไขปัญหาน้ำท่วม
- (๒) เพื่อป้องกันการกัดเซาะตลิ่งริมคลอง
- (๓) บรรเทาปัญหาคุณภาพน้ำเน่าเสีย

๒) ที่ตั้ง...

๒) ที่ตั้งโครงการ

คลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ความยาวประมาณ ๒๖,๑๖๐ เมตร

๓) ลักษณะและองค์ประกอบโครงการ

ก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร พร้อมระบบรวบรวมน้ำเสีย ทางเดินหลังเขื่อน ติดตั้งราวกันตกริมคลอง และชุดลอกคลอง จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร ความยาวประมาณ ๒๖.๑๖ กิโลเมตร แบ่งออกเป็น ๔ ช่วง ดังนี้

- ช่วงที่ ๑ จากคลองบ้านใหม่ถึงบริเวณหมู่บ้านแกรนด์คาแนล ความยาวประมาณ ๔๖๐ เมตร ประมาณการค่าก่อสร้าง ๖๒ ล้านบาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๒๐๐ วัน ดำเนินการปี ๒๕๖๒

- ช่วงที่ ๒ จากสุดเขตกรุงเทพมหานครถึงคลองบ้านใหม่ และจากหมู่บ้านแกรนด์คาแนลถึงถนนสร่งประภา ความยาวรวมประมาณ ๕,๐๐๐ เมตร ประมาณการค่าก่อสร้าง ๖๗๕ ล้านบาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๑๘ เดือน ดำเนินการปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔

- ช่วงที่ ๓ จากถนนสร่งประภาถึงถนนแจ้งวัฒนะ ความยาวประมาณ ๑๐,๐๐๐ เมตร ประมาณการค่าก่อสร้าง ๑,๓๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๒๔ เดือน ดำเนินการปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

- ช่วงที่ ๔ จากถนนแจ้งวัฒนะถึงถนนเทศบาลสงเคราะห์ ความยาวประมาณ ๑๐,๗๐๐ เมตร ประมาณการค่าก่อสร้าง ๑,๔๐๖ ล้านบาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๒๖ เดือน ดำเนินการปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

ความยาวรวม ๒๖,๑๖๐ เมตร งบประมาณค่าก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรทั้งสิ้นเป็นเงิน ๓,๔๔๓ ล้านบาท (สามพันสี่ร้อยสี่สิบสามล้านบาทถ้วน)

๔) ระยะเวลาดำเนินการ แผนงานโครงการ ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

๕) วงเงินงบประมาณโครงการทั้งสิ้น ๓,๔๔๓ ล้านบาท

๖) ประโยชน์ของโครงการ

(๑) พัฒนาคุณภาพชีวิตประชากรในพื้นที่ริมคลองให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๒) ประสิทธิภาพการระบายเพิ่มขึ้น ลดปัญหาคุณภาพน้ำเน่าเสีย และคลอง

มีความสะอาดสวยงาม

(๓) สามารถใช้เป็นทางสัญจร รวมทั้งใช้ประโยชน์ทางการท่องเที่ยว

เชิงวัฒนธรรมประเพณี

(๔) เพื่อป้องกันการกัดเซาะตลิ่งริมคลองเปรมประชากร

๗) ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (อัตราการคิดลดร้อยละ ๙)

(๑) อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ : EIRR ๑๔.๓๓ %

(๒) มูลค่าปัจจุบันสุทธิ : NPV (ล้านบาท) ๖๔๓

(๓) อัตราผลประโยชน์ต่อต้นทุน : B/C Ratio ๑.๒๑

๘) สรุปสถานภาพโครงการ

(๑) ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ แล้วเสร็จ

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับประชาชนที่ได้รับผลกระทบในการดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาคลองเปรมประชากร เพื่อให้แผนงานก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรมีความสอดคล้องกับแผนการจัดที่อยู่อาศัยซึ่งมีความพร้อมในการดำเนินการ

(๓) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้รายงานมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒

๔.๔ การจัดทำโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาพื้นที่คลองเปรมประชากรระยะเร่งด่วน

๑) ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ กรุงเทพมหานครเริ่มกระบวนการก่อสร้างเชื่อมริมคลองเปรมประชากร ช่วงแรก (จากทั้งหมด ๔ ช่วง) จากคลองบ้านใหม่ถึงหมู่บ้านแกรนด์คาแนล ความยาว ๔๖๐ เมตร วงเงิน ๖๒ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณของกรุงเทพมหานคร

๒) ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) จะลงเสาเอกเพื่อก่อสร้างบ้านมั่นคง จำนวน ๑๐ หลัง (ใช้เวลาประมาณ ๔ - ๖ เดือน)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

โครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรจากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องทำการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่ต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่องการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากร เพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดและการรुकล้ำลำน้ำสาธารณะ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรจากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร จะทำให้เกิดผลกระทบต่อบ้านเรือนราษฎรผู้รुकล้ำ ทั้งโครงการประมาณ ๔,๓๔๘ หลัง ๕,๖๒๑ ครีวเรือน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) จะเข้าไปดำเนินการในเรื่องการจัดการที่อยู่อาศัยรองรับ ซึ่งได้มีการลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับประชาชนที่ได้รับผลกระทบแล้ว

๖.๒ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) ได้มีแผนจัดทำมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และจะเสนอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗.๑ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากรจากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร รวมทั้งสิ้น ๓,๔๔๓ ล้านบาท โดยขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นเงิน ๓,๔๔๓ ล้านบาท (สามพันสี่ร้อยสี่สิบสามล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้อยู่นอกกรอบเงินอุดหนุนรัฐบาลที่จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานครขอรับสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล จำนวน ๓,๔๔๓ ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จะใช้งบประมาณของกรุงเทพมหานคร วงเงิน ๖๒ ล้านบาท ดำเนินการไปก่อน

๗.๒ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ (เงินอุดหนุนรัฐบาล) ในแต่ละปี ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	รวม
จำนวนเงิน (ล้านบาท)	๖๒	๖๗๗	๑,๘๗๘	๗๒๖	๓,๔๔๓

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๑) แผนงานการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ป้องกันน้ำท่วม และบำบัดน้ำเสีย คลองเปรมประชากร ทั้งระบบ ตั้งแต่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา - กรุงเทพมหานคร

๒) ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง/กรุงเทพมหานคร) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินการตามกรอบแผนงานหลักระยะแรก ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

๓) ให้กรุงเทพมหานครเสนอโครงการก่อสร้างเชื่อมคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร วงเงิน ๓,๔๔๓ ล้านบาท ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการ และดำเนินการตามระเบียบงบประมาณต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ วรรคแรก บัญญัติว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย”

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๙.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็น และเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ อนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายได้

๙.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการ/ หน่วยงาน ของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่า กิจกรรมมาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้น ต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้น เพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อ คณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๑๐. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรุงเทพมหานคร ดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร มีกำหนดแผนงานโครงการ ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) งบประมาณทั้งสิ้น ๓,๔๔๓ ล้านบาท

๑๐.๒ อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณงานจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างเขื่อนคลองเปรมประชากร จากถนนเทศบาลสงเคราะห์ถึงสุดเขตกรุงเทพมหานคร โดยกำหนดระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ วงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๓,๔๔๓ ล้านบาท โดยขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นเงิน ๓,๔๔๓ ล้านบาท (สามพันสี่ร้อยสี่สิบสามล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ ให้อยู่นอกกรอบเงินอุดหนุนรัฐบาลที่จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร

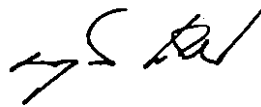
๑๐.๓ มอบหมายให้สำนักงบประมาณ และกรุงเทพมหานคร ร่วมกันพิจารณาจัดหาแหล่งเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย ขอให้นำเสนอวิธีทัศน์ในการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการระบายน้ำ

โทร. / โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๐๓๑๐