

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1005/790



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
72 ซ.วิวัฒนาการ ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

2 เมษายน 2562

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ด้านความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลเหอหนานและคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. ร่าง บันทึกความเข้าใจ (MOU) ความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนทางการค้าและกระชับสัมพันธภาพทางเศรษฐกิจ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลเหอหนาน
 3. ร่าง บันทึกความเข้าใจ (MOU) ความร่วมมือทางยุทธศาสตร์ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจว
 4. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 1304/575 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2562

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ด้านความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลเหอหนานและคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 มติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 1/2560 วันที่ 5 เมษายน 2560 ให้สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรค. หรือปัจจุบันคือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก: สกพอ.) ศึกษาแบบแผนการพัฒนาของเขตเศรษฐกิจอากาศยานนครเจิ้งโจว ซึ่งเป็นต้นแบบของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ประยุกต์การเชื่อมต่อทางขนส่งทางอากาศเข้ากับการขนส่งรูปแบบอื่น และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาพื้นที่

/ โดยรอบ ...

โดยรอบสนามบินอยู่ตะเภาให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด สกพอ. จึงประสานไปยัง ZAEZ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลและประสานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจอากาศยานนครเจิ้งโจว มีสถานะเทียบเท่าเมืองเป็นหน่วยงานภายใต้รัฐบาลมณฑลเหอหนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน มีพื้นที่รับผิดชอบในการกำกับดูแล 415 ตารางกิโลเมตร ของเขตเศรษฐกิจอากาศยานนครเจิ้งโจว โดยมีท่าอากาศยานนานาชาติเจิ้งโจวซินเจิ้ง (Zhengzhou Xinxing International Airport หรือ CGO) เป็นศูนย์กลางการพัฒนา

1.2 สกพอ. ได้นำเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่เกี่ยวข้องเดินทางไปศึกษาดูงานในเชิงลึก และศึกษาความเป็นไปได้ในการสร้างกรอบความร่วมมือแล้วในระหว่างวันที่ 20 – 24 สิงหาคม 2561 ซึ่งทาง ZAEZ ได้ตอบรับและยินดีในการสร้างกรอบความร่วมมือและบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ในการแลกเปลี่ยนความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์การพัฒนาในรูปแบบมหานครการบิน (Aerotropolis) และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ส่งเสริมการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งทางอากาศระหว่างเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและ ZAEZ กลยุทธ์การพัฒนาบุคลากรรองรับ กรอบความร่วมมือศึกษาการจัดตั้งสถาบันมหานครการบิน การจัดการด้านผังเมืองและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน การท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และการส่งเสริมวิจัยและพัฒนาสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาความร่วมมือในด้านอื่น ๆ ระหว่างกัน

1.3 สำนักงานพาณิชย์มณฑลเหอหนานประจำอาเซียน (สำนักงานกรุงเทพฯ) เข้าพบผู้บริหาร สกพอ. เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2562 เพื่อเชิญเข้าร่วมงาน the 13th China Henan International Investment & Trade Fair ระหว่างวันที่ 8 – 11 เมษายน 2562 ณ เมืองเจิ้งโจว มณฑลเหอหนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และได้แสดงเจตจำนงค์ที่จะสร้างกรอบความร่วมมือระหว่าง สกพอ. และรัฐบาลมณฑลเหอหนาน ผ่านบันทึกความเข้าใจ (MOU) โดยใช้โอกาสในการเข้าร่วมงานดังกล่าว จัดให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่าง สกพอ. กับรัฐบาลมณฑลเหอหนานและ ZAEZ ในคราวเดียวกัน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3)

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการส่งเสริมการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งทางอากาศระหว่างเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับมณฑลเหอหนาน และความร่วมมือในการพัฒนาในรูปแบบมหานครการบิน (Aerotropolis) เกี่ยวข้องกับการดำเนินความร่วมมือระหว่าง สกพอ. และรัฐบาลมณฑลเหอหนานและ ZAEZ ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สกพอ. มีกำหนดจัดให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ทั้ง 2 ฉบับระหว่าง สกพอ. กับรัฐบาลมณฑลเหอหนานและ ZAEZ ระหว่างการเข้าร่วมงาน the 13th China Henan International Investment & Trade Fair ระหว่างวันที่ 8 – 11 เมษายน 2562 ณ เมืองเจิ้งโจว มณฑลเหอหนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวภายในวันที่ 2 เมษายน 2562

4. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

4.1 เนื้อหาโดยสรุปของร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สกพอ. กับรัฐบาลมณฑลเหอหนาน ประกอบด้วยการสนับสนุนการพัฒนาโครงการศูนย์การบินคู่ขนาน (Aviation Dual Hub Project) ระหว่างจีนตอนกลางและภูมิภาคอาเซียน เสริมสร้างความร่วมมือในการวางแผนพัฒนาพื้นที่สนามบิน และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบิน เช่น โลจิสติกส์การบิน การซ่อมบำรุงอากาศยาน หลักสูตรอบรมบุคลากร การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี เป็นต้น ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันภายใต้กรอบข้อริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (Belt and Road Initiative)

4.2 เนื้อหาโดยสรุปของร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สกพอ. กับ ZAEZ ประกอบด้วยความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลการวางแผนและการบริหารจัดการมหานครการบินระหว่างกัน โดยจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือในกิจกรรมการพัฒนาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เที่ยวบิน การค้า และการลงทุน

4.3 โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้ง 2 ฉบับ นี้จะเป็นการต่อยอดความร่วมมือบนพื้นฐานของบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สกพอ. กับกระทรวงพาณิชย์แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ได้ลงนามร่วมกันในช่วงการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2561 ว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกของประเทศไทย ซึ่งได้กำหนดแนวทางความร่วมมือในสาขาต่างๆ รวมถึงการคมนาคมและการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของไทย ซึ่งบันทึกความเข้าใจ 2 ฉบับ ข้างต้นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทยในการพัฒนามหานครการบิน อุตสาหกรรมอากาศยาน และการบิน รวมถึงอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

5. ผลกระทบ

ร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สกพอ. กับรัฐบาลมณฑลเหอหนานและร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สกพอ. กับคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจว จะเป็นกลไกสำคัญในการแลกเปลี่ยนความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการพัฒนาในรูปแบบมหานครการบิน (Aerotropolis) และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ส่งเสริมการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งทางอากาศระหว่าง EEC และ ZAEZ กลยุทธ์การพัฒนาบุคลากรรองรับ กรอบความร่วมมือศึกษา การจัดตั้งสถาบันมหานครการบิน การจัดการด้านผังเมืองและการใช้ประโยชน์ในที่ดินการท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และการส่งเสริมวิจัยและพัฒนาสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมไปถึงการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาความร่วมมือในด้านอื่น ๆ ระหว่างกัน

6. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

6.1 ประเด็นด้านนโยบาย

6.1.1 ในเบื้องต้น ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจ โดยเห็นว่าสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีนระหว่างรัฐบาลแห่ง

/ ราชอาณาจักร ...

ราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (พ.ศ. 2560 - 2564) ซึ่งระบุให้ความร่วมมือด้านการลงทุนเป็นหนึ่งในสาขาความร่วมมือที่จะดำเนินการร่วมกัน โดยจะส่งเสริมการลงทุนระหว่างกันในสาขาเป้าหมายต่างๆ รวมถึงการบินและโลจิสติกส์

6.1.2 กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อพิจารณาว่ารัฐบาลไทยควรดำเนินการความสัมพันธ์กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนบนพื้นฐานความเท่าเทียมกัน ในหลักการ หน่วยงานในระดับรัฐบาลของไทย ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานระดับประเทศ ควรมีความตกลงกับหน่วยงานระดับรัฐบาลกลางของจีน ไม่ใช่กับหน่วยงานระดับท้องถิ่น แม้ในทางปฏิบัติ อาจดำเนินการร่วมมือดังกล่าวกับพื้นที่ระดับท้องถิ่นของจีนได้ก็ตาม สกพอ. ในฐานะหน่วยงานส่วนกลางของไทยจึงควรมีความตกลงกับหน่วยงานส่วนกลางของจีน ซึ่งในช่วงการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2561 สกพอ. ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกับกระทรวงพาณิชย์จีนว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนา “เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” ของประเทศไทย ซึ่งได้กำหนดแนวทางความร่วมมือในสาขาต่างๆ รวมถึงคมนาคมและอุตสาหกรรมเป้าหมายของไทยที่ใช้เทคโนโลยีสูงไว้แล้ว

ในการนี้ สกพอ. อาจพิจารณาอ้างถึงบันทึกความเข้าใจระหว่าง สกพอ. กับกระทรวงพาณิชย์จีนข้างต้นไว้ในวรรคานำของบันทึกความเข้าใจที่จะจัดทำกับรัฐบาลมณฑลเหอหนานและคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจวเพื่อเชื่อมโยงกับความตกลงระดับส่วนกลาง

6.2 ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับ หาก สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ไม่ขัดกับพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะด้านการค้าและการลงทุน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

นอกจากนี้ โดยที่ข้อ 11.2 ของร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับระบุว่าหากจะมีการดำเนินโครงการพิเศษร่วมกัน ทั้งสองฝ่ายจะจัดทำข้อตกลงพิเศษ (Specific Agreement) เพื่อระบุรายละเอียด ความร่วมมือ การมีส่วนร่วม ส่วนแบ่งและความรับผิดชอบ ดังนั้น หากมีการจัดทำข้อตกลงพิเศษดังกล่าวนี้ ในอนาคตส่วนราชการเจ้าของเรื่องก็อาจส่งให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาด้วย

6.3 ประเด็นด้านกฎหมายและการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยที่ข้อ 11.1 ของร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับระบุว่า บันทึกความเข้าใจจะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีผูกพันทางกฎหมายแก่ทั้งสองฝ่าย ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่อนึ่งสัญญาตามมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (7) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

7. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

7.1 ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลเหอหนาน และร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

7.2 อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลเหอหนาน

7.3 อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษอากาศยานเจิ้งโจว

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทรศัพท์ 02 033 8029

โทรสาร 02 033 8001

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Anuphat@eeco.or.th