



กค. ๔3
วันที่ 8 มิ.ย. 62
เวลา 10:00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30802
วันที่ : 8 มิ.ย. 62
เวลา : 08 มิ.ย. 62 เวลา: 9:52

ที่ สธ ๐๗๐๗.๐๓/ ๗๖๔

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๙๐ ชุด
๒. การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A จำนวน ๙๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางบริการรักษาพยาบาล (Medical Service Hub) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
๔. บัญชีสำเนาหนังสือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักเกณฑ์การขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเพื่อใช้ชีวิตบั้นปลาย ๑ ปี จำนวน ๙๐ ชุด
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (นโยบาย Medical Hub)
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางบริการรักษาพยาบาล (Medical Service Hub)
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (นโยบาย Medical Hub)
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (Medical Hub) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙ โดยมีเป้าหมาย ...

โดยมีเป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบริการสุขภาพใน ๔ ด้านหลัก ได้แก่ ศูนย์กลางบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ ศูนย์กลางบริการสุขภาพ ศูนย์กลางบริการวิชาการและงานวิจัย และศูนย์กลางยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพ ประกอบกับกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำแผนงานโครงการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทด้านอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ในประเด็นอุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์ครบวงจร และการสร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว ในประเด็นการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงาม และแพทย์แผนไทย

๑.๑.๒ ข้อมูลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาระบุว่า มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาตินิยมเดินทางเข้าสู่ประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๒ ล้านราย ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓๕ ล้านราย และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓๘ ล้านราย ซึ่งในจำนวนดังกล่าวมีกลุ่มนักท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ให้ความนิยมเดินทางเข้ามาใช้บริการรักษาพยาบาล ทั้งในสถานพยาบาลภาครัฐและเอกชน โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ซึ่งเป็นผลจากการบริหารและขับเคลื่อนนโยบายตามแผนยุทธศาสตร์ฯ จากข้อมูลของศูนย์วิจัยกสิกรไทยพบว่า มีจำนวนของชาวต่างชาติเข้ารับบริการในสถานพยาบาลของไทยในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒.๖ ล้านครั้ง ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓.๓ ล้านครั้ง และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓.๔๒ ล้านครั้ง

๑.๑.๓ ผลจากความนิยมเดินทางเข้าสู่ประเทศไทยของชาวต่างชาติเพื่อเข้ารับบริการรักษาพยาบาล กระทรวงสาธารณสุขได้รับรายงานข้อมูลจากสถานพยาบาลภาครัฐและเอกชนว่ามีชาวต่างชาติจำนวนมากที่ไม่มีทุนทรัพย์เพียงพอสำหรับใช้เป็นค่ารักษาพยาบาล จึงก่อให้เกิดปัญหาหนี้สูญแก่สถานพยาบาล โดยเฉพาะในสถานพยาบาลภาครัฐทั่วประเทศ ซึ่งมีจำนวนหลายร้อยล้านบาท เนื่องจากสถานพยาบาลต้องให้การรักษาวางต่างชาติทุกรายตามหลักสิทธิมนุษยชนอย่างเต็มประสิทธิภาพแม้ว่าจะไม่อาจจัดเก็บค่ารักษาพยาบาลได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดกลไกและมาตรการคุ้มครองชาวต่างชาติทางด้านสุขภาพ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องผลักดันนโยบายการรับประกันสุขภาพสำหรับชาวต่างชาติที่เดินทางเข้าสู่ประเทศ ในระยะเริ่มแรกของนโยบาย กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการนำร่องในกลุ่มคนต่างด้าว ผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) เนื่องจากเป็นกลุ่มผู้สูงอายุที่มีโอกาสประสบปัญหาด้านสุขภาพ ข้อมูลจากกรมการกงสุลพบว่ามีจำนวนผู้สูงอายุชาวต่างชาติขอรับการตรวจลงตราประเภทดังกล่าวจากสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ของไทย ในต่างประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๙๑๗ ราย ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๘๗๘ ราย และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๘๔๓ ราย (ข้อมูลระหว่างเดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๖๑) ประกอบกับข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองระบุว่า มีจำนวนคนต่างด้าวได้รับอนุมัติให้อยู่ต่อในราชอาณาจักร สำหรับกรณีใช้ชีวิตบั้นปลายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๖๘,๓๑๑ ราย ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๖๕,๘๑๘ ราย และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๗๙,๑๐๗ ราย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การรับประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการประชุมหารือกับหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สมาคมประกันชีวิตไทย และสมาคมประกันวินาศภัยไทย และได้เสนอเรื่องการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์

การรับประกัน ...

การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางบริการรักษาพยาบาล (Medical Service Hub) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการโดยมอบหมายให้มีการหารือและสอบถามความเห็นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางดังกล่าวให้มีความครบถ้วนและเกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๓.๒ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการทำประกันสุขภาพภาคบังคับในกลุ่มผู้สูงอายุชาวต่างชาติไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการกงสุล สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สมาคมประกันชีวิตไทย และสมาคมประกันวินาศภัยไทย เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยรวมหน่วยงานดังกล่าวเห็นด้วยในนโยบายการทำประกันสุขภาพ ซึ่งได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอย่างเป็นทางการแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓.๓ มติคณะกรรมการอำนวยการเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (นโยบาย Medical Hub) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน มีความเห็นต่อประเด็นการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) ว่าการทำประกันสุขภาพจะสามารถช่วยบรรเทาความเสี่ยงของค่ารักษาพยาบาลที่อาจเกิดขึ้นได้ในขณะพำนักในประเทศ รวมทั้งอำนาจในการพิจารณาเป็นของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จึงมอบหมายให้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือความเป็นไปได้ของขั้นตอนการดำเนินการปรับปรุงกฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง ที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๔ สรุปผลการประชุมปรึกษาหารือเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการทำประกันสุขภาพภาคบังคับในกลุ่มผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมมหาเมฆ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมฯ ประกอบด้วย ผู้แทนกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ และ ๒ หน่วยงานภายในสำนักงานฯ ที่เกี่ยวข้อง กรมการกงสุล สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สมาคมประกันชีวิตไทย สมาคมประกันวินาศภัยไทย และกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้เห็นพ้องว่าควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การขอรับการตรวจลงตราประเภทอยู่ชั่วคราวสำหรับกรณี ใช้ชีวิตบั้นปลาย ๑ ปี (Non-immigrant Visa รหัส O-A) ให้มีประกันสุขภาพภาคบังคับ ภายใต้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองสามารถปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวให้สอดคล้องกับนโยบายได้ เนื่องจากประเด็นนี้มีความสำคัญซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผู้สูงอายุชาวต่างชาติภายใต้ประเภทการตรวจลงตราดังกล่าวจะได้ซื้อประกันสุขภาพเพื่อคุ้มครองตนเองก่อนเดินทางเข้าสู่ประเทศ แต่อาจส่งผลกระทบต่อบางประการต่อชาวต่างชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรก่อนวันที่นโยบายดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๑.๓.๕ มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางบริการรักษาพยาบาล (Medical Service Hub) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการฯ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๓.๖ มติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการเพื่อพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (นโยบาย MedicalHub) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน และผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการร่วม เห็นชอบในหลักการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) และมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๓.๗ ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ที่ ๔๒๑๑/๔๐๔๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่าได้ประชุมปรึกษาหารือร่วมกับสมาคมประกันชีวิตไทยและสมาคมประกันวินาศภัยไทยถึงแนวทางการกำหนดแบบและข้อความกรมธรรม์ประกันภัยและอัตราเบี้ยประกันภัยเพื่อใช้กับกลุ่มผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) โดยในเบื้องต้นให้ใช้วิธีการซื้อประกันสุขภาพแบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ www.longstay.tgia.org เช่นเดียวกับผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเพื่อการพำนักระยะยาว (Long stay) Non-Immigrant Visa รหัส O-X (ระยะ ๑๐ ปี) แต่อย่างไรก็ตามทั้ง ๒ สมาคมฯ มีความเห็นว่า สำหรับผู้ที่มีความเสี่ยงสูงด้านสุขภาพเกินกว่าที่บริษัทประกันภัยจะรับทำประกันภัยได้สามารถมีสิทธิขอรับการตรวจลงตรา เห็นควรให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนดเงื่อนไขอื่นเพิ่มเติม เช่น การกำหนดให้มีเงินฝากประจำเพิ่มเติม ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สูงอายุชาวต่างชาติมีทุนทรัพย์ในจำนวนที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ การรักษาพยาบาล และเพื่อการอื่นที่เกี่ยวข้องในขณะพำนักในประเทศไทย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ซึ่งการที่รัฐบาลให้ความสำคัญผลักดันนโยบายนำร่องในกลุ่มผู้สูงอายุชาวต่างชาติให้มีการทำประกันสุขภาพ ประกอบการขอรับการตรวจลงตราจะเป็นมาตรการหนึ่งที่ช่วยยกระดับการคุ้มครองชีวิตและสุขภาพ รวมทั้งปัจจุบันปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลภาครัฐสังกัดกระทรวงสาธารณสุขของชาวต่างชาติ นำไปสู่ปัญหาการจัดเก็บค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลไม่ได้เต็มจำนวน โดยข้อมูลเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ มีดังนี้

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	จำนวนหนี้สูญ (บาท)
๒๕๕๙		
OPD	๖.๔ แสน	๒๑๒ ล้าน
IPD	๒.๗ หมื่น	๑๖๘ ล้าน
รวม	๖.๖๗ แสน	๓๘๐ ล้าน
๒๕๖๐		
OPD	๕.๔ แสน	๑๗๕ ล้าน
IPD	๒.๕ หมื่น	๑๗๑ ล้าน
รวม	๕.๖๕ แสน	๓๔๖ ล้าน
๒๕๖๑		
OPD	๖.๗ แสน	๒๓๒ ล้าน
IPD	๑ หมื่น	๗๓ ล้าน
รวม	๖.๘ แสน	๓๐๕ ล้าน

ข้อมูลจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ <https://hdcservice.moph.go.th>

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่เรื่องการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าว ผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) เป็นกิจกรรมสำคัญ (Quick Win) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดไว้ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ (Medical Hub) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙ ซึ่งต้องดำเนินการผลักดันและขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกทั้ง หากนโยบายดังกล่าวบรรลุผลสำเร็จจะส่งผลดีต่อผู้ขอรับการตรวจลงตราที่จะได้มีหลักประกันในการคุ้มครองสุขภาพของตนเอง รวมทั้งเป็นการบรรเทาปัญหาการจัดเก็บค่ารักษาพยาบาลไม่ได้ของสถานพยาบาลภาครัฐและเอกชน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หลักเกณฑ์ที่จะขอปรับปรุงเพิ่ม : ปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ขอรับการตรวจลงตรา กรณีใช้ชีวิตบั้นปลาย ครั้งละไม่เกิน ๑ ปี (Non-Immigrant Visa รหัส O-A) ให้มีการประกันสุขภาพของไทยคุ้มครองตลอดระยะเวลาที่พำนักในราชอาณาจักร โดยมีจำนวนเงินเอาประกันภัยสำหรับค่ารักษาพยาบาลในกรณีผู้ป่วยนอกไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ บาท กรณีผู้ป่วยในไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท โดยซื้อกรมธรรม์แบบออนไลน์ผ่าน www.longstay.tgia.org สำหรับผู้ที่ซื้อประกันสุขภาพของบริษัทต่างประเทศจะต้องมีจำนวนเงินเอาประกันภัยไม่น้อยกว่าการทำประกันสุขภาพของไทยตามที่กำหนดด้วยเช่นกัน สำหรับวิธีการพิจารณา ตรวจสอบ หรือการอื่นที่เกี่ยวข้องในกระบวนการดำเนินงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจะได้ร่วมกันกำหนดให้มีความรอบคอบ รัดกุม และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการปฏิบัติงานและการอำนวยความสะดวกแก่ชาวต่างชาติ

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดไว้ว่า คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๔ อธิปไตยหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใดๆ ก็ได้

๔.๒.๒ คำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๓๒๗/๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณากรณีคนต่างด้าวขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร กรณีมีเหตุจำเป็นครั้งละไม่เกิน ๑ ปี ตามนัยมาตรา ๓๕ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ สำหรับกรณีใช้ชีวิตบั้นปลาย ให้อนุญาตได้ไม่เกินครั้งละ ๑ ปี ซึ่งในคำสั่งนี้ไม่ได้กำหนดให้มีการทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวที่ประสงค์จะขอรับการตรวจลงตราประเภทดังกล่าว

๔.๒.๓ คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ ๑๓๘/๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดรายการเอกสารประกอบการพิจารณากรณีคนต่างด้าวขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๓๒๗/๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ซึ่งในคำสั่งนี้ไม่ได้กำหนดให้มีการแสดงเอกสารการทำประกันสุขภาพประกอบการพิจารณาขอรับการตรวจลงตราประเภทดังกล่าว

๔.๒.๔ ปัจจุบันการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเพื่อการพำนักระยะยาว Non-Immigrant Visa รหัส O-X (ระยะ ๑๐ ปี) เป็นกรตรวจลงตราสำหรับผู้สูงอายุที่มีอายุ ๕๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และมีสัญชาติของ ๑๔ ประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้ชาวต่างชาติที่ประสงค์จะขอรับการตรวจลงตราประเภทนี้ จะต้องมีการทำประกันสุขภาพของไทยคุ้มครองตลอดระยะเวลาที่พำนักในราชอาณาจักร โดยมีจำนวนเงินเอาประกันภัยสำหรับค่ารักษาพยาบาลในกรณีผู้ป่วยนอกไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ บาท และในกรณีผู้ป่วยในไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๑ (๕) ของประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับผู้ที่ประสงค์จะเข้ามาพำนักระยะยาว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนพิเศษ ๑๕๗ ง เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าวผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี) จะเป็นการแสดงความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการส่งเสริมและคุ้มครองสุขภาพชาวต่างชาติ ผ่านการผลักดันนโยบายนำร่องในกลุ่มผู้สูงอายุชาวต่างชาติให้มีการทำประกันสุขภาพประกอบการขอรับการตรวจลงตรา

๖.๒ การกำหนดมาตรการดังกล่าวจะช่วยลดปัญหาการไม่สามารถจัดเก็บค่ารักษาพยาบาลในสถานพยาบาลภาครัฐได้ เนื่องจากมีบริษัทประกันสุขภาพภาคเอกชน โดยสมาคมประกันชีวิตไทย และสมาคมประกันวินาศภัยไทย เป็นตัวกลางจ่ายค่ารักษาพยาบาลระหว่างผู้ป่วยชาวต่างชาติและสถานพยาบาล เมื่อผู้สูงอายุชาวต่างชาติมีประกันสุขภาพแล้ว สถานพยาบาลภาครัฐจะไม่ต้องนำงบประมาณที่จัดไว้ให้แก่ชาวไทยไปสนับสนุนด้านค่ารักษาพยาบาลให้แก่ชาวต่างชาติ ซึ่งถือเป็นกลไกการแก้ไขปัญหาด้านการเงินการคลังแก่สถานพยาบาลได้ในระดับหนึ่ง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปความเห็นได้ดังนี้

๘.๑ กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ เห็นด้วยกับนโยบายการกำหนดให้ผู้สูงอายุชาวต่างชาติ ซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงที่จะประสบปัญหาด้านสุขภาพให้มีการทำประกันสุขภาพก่อนขอรับการตรวจลงตรา ทั้งนี้ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลไทยมีความพร้อมในการดำเนินการรองรับนโยบายดังกล่าว

๘.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เห็นด้วยกับนโยบายการกำหนดให้ผู้สูงอายุชาวต่างชาติมีการซื้อประกันสุขภาพเพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพของตนเอง แต่การพิจารณาเบี้ยประกันไม่ควรให้มีราคาที่สูงเกินไป โดยต้องคำนึงถึงชาวต่างชาติที่พำนักอยู่เดิมก่อนวันที่จะมีกฎหมายนี้ประกาศใช้ด้วย

๘.๓ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เห็นด้วยว่าควรให้ผู้สูงอายุชาวต่างชาติทำประกันสุขภาพในลักษณะภาคบังคับ เนื่องจากเมื่อพิจารณาจำนวนปัญหาหนี้สูญที่เกิดขึ้นแล้ว ชาวต่างชาติควรที่จะทำประกันสุขภาพเพื่อเป็นการรับผิดชอบปัญหาสุขภาพของตนเองไม่ควรนำงบประมาณที่จัดไว้ให้แกชาวไทยไปสนับสนุนด้านค่ารักษาพยาบาลให้แก่ชาวต่างชาติจนเกิดเป็นปัญหาด้านการเงินการคลังแก่สถานพยาบาล

๘.๔ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีความเห็นว่าข้อเสนอเชิงนโยบายนี้ เป็นนโยบายที่จะก่อให้เกิดทั้งผลดี และผลกระทบต่อผู้ที่พำนักอยู่เดิมในประเทศ โดยสำนักงานฯ มีความเข้าใจเป็นอย่างดีในวัตถุประสงค์ของนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขที่พยายามจะผลักดันกฎหมายเพื่อกำหนดให้ชาวต่างชาติมีการรับผิดชอบภาระด้านค่ารักษาพยาบาลของตนเองโดยการทำประกันสุขภาพก่อนขอรับการตรวจลงตราในลักษณะภาคบังคับ รวมทั้งจะต้องสร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์นโยบายอย่างทั่วถึงต่อผู้สูงอายุชาวต่างชาติทั้งที่พำนักอยู่เดิมและรายใหม่ให้รับทราบถึงสาเหตุและความจำเป็นของนโยบาย

๘.๕ สมาคมประกันชีวิตไทย เห็นด้วยที่ผู้สูงอายุชาวต่างชาติจะต้องมีการทำประกันสุขภาพเพื่อเป็นการคุ้มครองตนเองในขณะที่พำนักในประเทศไทย สำหรับผู้ที่มีความเสี่ยงสูงด้านสุขภาพเกินกว่าที่บริษัทประกันภัยจะรับทำประกันภัยได้ สามารถมีสิทธิขอรับการตรวจลงตรา เห็นควรให้กำหนดเงื่อนไขอื่นเพิ่มเติม เช่น การกำหนดให้มีเงินฝากประจำเพิ่มเติม เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สูงอายุชาวต่างชาติมีทุนทรัพย์ในจำนวนที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ และการรักษาพยาบาล

๘.๖ สมาคมประกันวินาศภัยไทย เห็นด้วยที่ผู้สูงอายุชาวต่างชาติจะต้องมีการทำประกันสุขภาพเพื่อเป็นการคุ้มครองตนเองในขณะที่พำนักในประเทศไทย เนื่องจากปัญหาด้านสุขภาพอาจเกิดขึ้นกับผู้สูงอายุชาวต่างชาติได้ทุกคน หลักการทำประกันสุขภาพคือการแบ่งความเสี่ยงจากคนที่มีสุขภาพดีมาเฉลี่ยกับคนที่มีสุขภาพไม่ดี ดังนั้น ชาวต่างชาติทุกคนจึงควรทำประกันสุขภาพเพื่อรองรับและบรรเทาความเสี่ยงที่ประสบปัญหาค่ารักษาพยาบาลที่อาจเกิดในขณะที่พำนักในประเทศไทย

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

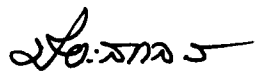
กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติในหลักการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การทำประกันสุขภาพสำหรับคนต่างด้าว ผู้ขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว Non-Immigrant Visa รหัส O-A (ระยะ ๑ ปี)

๑๐.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง พร้อมกับประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างชาติทราบอย่างทั่วถึง และให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยร่วมกับสมาคมประกันที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดเตรียมช่องทางสำหรับซื้อประกันสุขภาพในรูปแบบออนไลน์ให้มีความพร้อมรองรับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองสุขภาพระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๘๔๐๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๙ ๕๖๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ palita.a@hss.mail.go.th

ผู้ประสานงาน นายปาลิตา อำพงษ์