

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๙๐๗/พพ/๙



ภาค ๑๑
วันที่ ๑ มี.ค. ๖๒
เวลา ๑.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30801
รับที่ : ๕3271/62
วันที่ : ๐๘ มี.ค. ๖๒ เวลา : 9:10

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอบทบทวนแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๘๘๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๘๕๘๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๒๒๙ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมหารือการชำระคืนเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของสำนักงาน กสทช.
๓. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๑๐๔/๓๓๔๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอบทบทวนแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน: มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (โครงการเงินกู้ฯ) ภายในกรอบวงเงิน ๗๘,๒๙๔.๘๕ ล้านบาท และอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๘๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศได้ ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (อ้างอิง ๑)

/๑.๒ มติ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการยืมเงินจากเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุนฯ) ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ในวงเงิน ๑๔,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้แทนเงินกู้ บางส่วนสำหรับโครงการเงินกู้ฯ (อ้างถึง ๒)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติแหล่งเงินลงทุนสำหรับ โครงการเงินกู้ฯ ประกอบด้วย เงินยืมจากกองทุนฯ ของสำนักงาน กสทช. วงเงิน ๑๔,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท และ เงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๖๕,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท สำหรับแนวทางการชำระคืน เงินยืมกองทุนฯ ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้กระทรวงการคลังขอตั้งงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อนำไปชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามขั้นตอนต่อไป (อ้างถึง ๓)

๑.๔ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กระทรวงการคลังและสำนักงาน กสทช. จึงได้ทำข้อตกลงยืมเงินกองทุนฯ ขึ้น เพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติต่างๆ ในการยืมเงิน ตลอดจนกำหนดกรอบระยะเวลา ในการชำระคืนเงินกองทุนฯ ภายใน ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณค่อนข้างจำกัด จึงทำให้ ไม่สามารถชำระคืนเงินกองทุนฯ ได้ตามกำหนดเวลา ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓) ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวน แนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความคืบหน้าในการดำเนินโครงการเงินกู้ฯ

ปัจจุบันสำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรวงเงินกู้ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแล้ว จำนวน ๗๗,๓๕๕.๓๘ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณาจัดหาเงินกู้แล้วทั้งสิ้น จำนวน ๗๓,๖๗๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้จากสถาบันการเงินในประเทศ จำนวน ๕๙,๓๗๕.๐๐ ล้านบาท และเงินยืมกองทุนฯ ของสำนักงาน กสทช. จำนวน ๑๔,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่ง ณ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ หน่วยงานเจ้าของโครงการ มีผลการเบิกจ่ายเงินทั้งสิ้น ๖๙,๕๔๔.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๙๗ ของวงเงินที่สำนักงบประมาณจัดสรร ประกอบด้วยแผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) จำนวน ๓๐,๓๘๒.๓๖ ล้านบาท แผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน จำนวน ๓๘,๒๑๕.๓๗ ล้านบาท และโครงการพัฒนาระบบ CCTV และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อการควบคุมทางศุลกากรรองรับการเข้าสู่ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของกรมศุลกากร จำนวน ๙๙๗.๐๖ ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ สถานะการดำเนินโครงการเงินกู้ฯ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๓.๒ ผลการชำระคืนเงินกองทุนฯ ที่ผ่านมา

(๑) ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา กระทรวงการคลัง ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกองทุนฯ จำนวนทั้งสิ้น ๔,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในเบื้องต้นสำนักงบประมาณคาดว่าจะจัดสรร งบประมาณสำหรับการชำระคืนเงินกองทุนฯ จำนวน ๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะส่งผลให้คงเหลือยอดคงค้าง ที่ต้องชำระคืนเงินกองทุนฯ อีก จำนวน ๘,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยสรุปดังนี้

/ปีงบประมาณ...

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	วงเงินที่กระทรวงการคลัง เสนอค่าของงบประมาณ	เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เพื่อชำระคืนเงินกองทุนฯ	จำนวนเงินคงค้าง ที่ต้องชำระ
๒๕๖๐	๕,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐	๑๒,๓๐๐.๐๐
๒๕๖๑	๓,๐๐๐.๐๐	๑,๓๐๐.๐๐	๑๑,๐๐๐.๐๐
๒๕๖๒	๑๑,๐๐๐.๐๐	๑,๓๐๐.๐๐	๙,๗๐๐.๐๐
๒๕๖๓	๙,๗๐๐.๐๐	๑,๓๐๐.๐๐*	๘,๔๐๐.๐๐
รวมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓		๕,๙๐๐.๐๐	๘,๔๐๐.๐๐

* หมายเหตุ : กระทรวงการคลังได้เสนอค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในวงเงินคงเหลือ ๙,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณแจ้งในที่ประชุมหารือเงินยืมกองทุนฯ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ว่า ในเบื้องต้น จะจัดสรรงบประมาณให้ในวงเงิน ๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๓.๓ การหารือแนวทางชำระคืนเงินกองทุนฯ ภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๑) เนื่องจากที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณค่อนข้างจำกัด จึงทำให้ไม่สามารถคืนเงินสำนักงาน กสทช. ได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และตามข้อตกลงยืมเงินกองทุนฯ ที่กำหนดไว้ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดการประชุมหารือแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ร่วมกับสำนักงาน กสทช. และสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติรับทราบวงเงินที่สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณ ในเบื้องต้นสำหรับการชำระคืนเงินกองทุนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท และเห็นควรขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกองทุนฯ ออกไปอีกเป็นเวลา ๕ ปี เพื่อไม่ให้เป็นการทางกระทรวงการคลังมากเกินไป โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๘ และสำนักงบประมาณจะจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทรวงการคลัง ปีละ ๑,๖๘๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และอนุมัติแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามนี้ดังกล่าวดำเนินไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๑๐๔/๓๓๔๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ โดยรับทราบผลการประชุมร่วม ๓ ฝ่ายข้างต้น โดยมีแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท และขยายระยะเวลาคืนเงินกองทุนฯ ออกไปอีก ๕ ปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยแบ่งชำระเป็นรายปี ปีละ ๑,๖๘๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เงินส่วนที่คืนจะนำกลับเข้าบัญชี ๓ กองทุนบริการกิจการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ข้อตกลงเงินยืมกองทุนฯ ที่เกี่ยวข้อง

ในการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนฯ ข้างต้น มีข้อตกลงยืมเงินกองทุนฯ ระหว่างกระทรวงการคลัง และสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ การชำระคืนเงินกองทุนฯ กระทรวงการคลังจะขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อนำไปชำระคืนเงินกองทุนฯ (ข้อ ๔)

๔.๒ ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติตามข้อตกลงนี้ ให้ สำนักงาน กสทช. และกระทรวงการคลัง ประชุมหารือร่วมกันเพื่อให้ได้ข้อยุติดังกล่าวต่อไป (ข้อ ๖)

/๔.๓ การแก้ไข...

๔.๓ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อตกลงนี้ หรือการบอกเลิกข้อตกลงนี้ หากมีมติคณะรัฐมนตรีให้เปลี่ยนแปลงการยืมเงินหรือเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดเงื่อนไขใดๆ หน่วยงานทั้งสองฝ่ายอาจจะมีการเจรจาแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อตกลง หรืออาจบอกเลิกข้อตกลงนี้ได้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีนั้นๆ แต่ทั้งนี้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่อาจยกเหตุใดๆ เพื่อขอเปลี่ยนแปลงข้อตกลงนี้แต่ฝ่ายเดียว (ข้อ ๗)

๕. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ด้วยข้อจำกัดของเงินงบประมาณทำให้ที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกองทุนฯ ก่อนข้างจำกัด จึงไม่สามารถชำระคืนเงินกองทุนฯ ได้ตามกำหนดเวลา ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้ ดังนั้น ในการพิจารณาทบทวนแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ในระยะต่อไป จึงจำเป็นต้องคำนึงถึงความสามารถในการจัดสรรงบประมาณ และแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ของสำนักงาน กสทช. ประกอบด้วย ซึ่งจากการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ประชุมฯ มีความเห็นร่วมกันว่า การขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกองทุนฯ ไปอีก ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔- ๒๕๖๘) เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งจะช่วยให้สำนักงาน กสทช. สามารถวางแผนการบริหารจัดการเงินกองทุนฯ เพื่อนำไปจัดทำบริการโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานที่เป็นประโยชน์ตามนโยบายของรัฐบาลได้ ในการนี้ จึงเห็นสมควรขยายระยะเวลาคืนเงินกองทุนฯ ออกไปอีก ๕ ปี ตามความเห็นของที่ประชุมฯ โดยให้กระทรวงการคลังเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อนำไปชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามขั้นตอนต่อไป

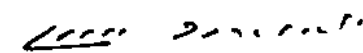
ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามที่เสนอข้างต้นแล้ว กระทรวงการคลังและสำนักงาน กสทช. จะทำการแก้ไขข้อตกลงเงินยืมกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. รับทราบผลการชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามนัยข้อ ๓.๒

๒. อนุมัติการขอทบทวนแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยจำนวนเงินในส่วนที่ยังค้างชำระหลังจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้กระทรวงการคลังเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๘,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปชำระคืนเงินกองทุนฯ ตามขั้นตอนต่อไป และให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้กระทรวงการคลัง ปีละ ๑,๖๘๐.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๕ ปี ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๓.๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐๒ ๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๐๐๓ โทรสาร ๐๒ ๓๕๗ ๓๕๗๕

E-mail: chaluntorn@pdmo.go.th