

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๑๐/ ๖๖๖๖



สว. 27
วันที่ ๒๗ ๖๖.๖
เวลา ๑๐.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30999
รับที่ : ๕4452/62
วันที่ : 27 มี.ค. 62 เวลา : 13:57

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๕
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลาง
อาเซียน ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๕ (Joint Statement of the 5th ASEAN Finance
Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๕ เมษายน
๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงราย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมี
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุม
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and
Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒-๕
เมษายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงราย ในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒
โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยและเป็นประธานร่วมกับผู้ว่าการธนาคาร
แห่งประเทศไทยในการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๕

๑.๒ ในการนี้ กระทรวงการคลังในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๕ ร่วมกับ
ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อเสนอให้ที่ประชุม
AFMGM ครั้งที่ ๕ พิจารณารับรองในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ และใช้เป็นเอกสารเผยแพร่ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอาจ
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน จะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในช่วงการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จัดทำขึ้นบนหลักการพื้นฐานของการเป็นประชาคมอาเซียน คือ การส่งเสริมความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือระหว่างกันทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภูมิภาคอาเซียนและการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การประชุม AFMGM ครั้งที่ ๕ จัดขึ้นในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีนายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายวิโรฒ สันติประภพ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นประธานร่วมในการประชุมดังกล่าว

๔.๒ ที่ประชุม AFMGM ครั้งที่ ๕ ได้เห็นชอบตามข้อเสนอของประเทศไทยในการกำหนดกรอบการดำเนินการโดยเน้น ๓ ประเด็นหลัก คือ (๑) ความเชื่อมโยง (Connectivity) (๒) ความยั่งยืน (Sustainability) และ (๓) การสร้างภูมิคุ้มกัน (Resilience) ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดหลักของการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนของประเทศไทยในปี ๒๕๖๒ คือ “Advancing Partnership for Sustainability” หรือ “ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล ยั่งยืน”

๔.๓ สถานการณ์เศรษฐกิจและความท้าทายด้านนโยบาย ในปี ๒๕๖๑ เศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียนขยายตัวร้อยละ ๕.๑ ซึ่งอยู่ที่ระดับปานกลาง โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากอุปสงค์ภายในประเทศและการลงทุนที่แข็งแกร่ง เป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ นอกจากนี้ การลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ในภูมิภาคและการเลือกตั้งทั่วไปที่กำลังเกิดขึ้นในหลายรัฐสมาชิกอาเซียน (ASEAN Member States) จะช่วยเพิ่มการบริโภคและกระตุ้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และรัฐสมาชิกอาเซียนได้ตระหนักถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากความไม่แน่นอนที่เพิ่มขึ้นจากความตึงเครียดทางการค้าและการปรับเปลี่ยนนโยบายของประเทศที่พัฒนาแล้ว และเตรียมพร้อมที่จะใช้มาตรการที่เหมาะสมตามความจำเป็นเพื่อการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๔.๔ การรวมตัวและการเปิดเสรีบริการด้านการเงิน ที่ประชุมยินดีกับการลงนามในพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนในช่วงการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๒ สนับสนุนการจัดตั้ง Qualified ASEAN Banks (QABs) อย่างน้อย ๒ แห่ง และการจัดทำแผนงานเพื่อเพิ่มความโปร่งใส มาตรฐาน และการเชื่อมโยงด้านการกำกับดูแลภายในสิ้นปี ๒๕๖๒

๔.๕ การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าของรัฐสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมการใช้เงินสกุลท้องถิ่น (Local Currency Settlement) การหาวิธีเชิงนโยบายและกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถิติเงินทุนเคลื่อนย้ายและมาตรการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน และยินดีกับการเชื่อมโยงข้อมูลใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าอาเซียนแบบอิเล็กทรอนิกส์ระหว่าง ๕ รัฐสมาชิกอาเซียนผ่านระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นต้นมา และจะมีอีก ๓ รัฐสมาชิกอาเซียนเข้าร่วมการเชื่อมโยงข้อมูลได้ภายในปี ๒๕๖๒ รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนามาตรฐานหนังสือรับรองถิ่นที่อยู่ของอาเซียน ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกในการเรียกร้องสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้อนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน

นอกจากนั้น ได้รับทราบการดำเนินการของรัฐสมาชิกอาเซียนในการจัดทำคู่มือกฎระเบียบการประกันภัย การขนส่งทางทะเล ทางอากาศ และสินค้าผ่านแดน (Maritime, Aviation and Goods in Transit) ของอาเซียน และทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเผยแพร่บทวิเคราะห์ตราสารทางการเงินข้ามประเทศ

๔.๖ การพัฒนาความเชื่อมโยงระบบการชำระเงินและบริการทางการเงิน ที่ประชุมได้ สนับสนุนความร่วมมือของรัฐสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมการเชื่อมโยงระบบการชำระเงินรายย่อยข้ามประเทศ ระหว่างกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการให้บริการโอนเงินและการชำระเงินรายย่อย

๔.๗ การระดมทุนโครงสร้างพื้นฐาน ที่ประชุม AFMGM ได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งรัฐสมาชิกอาเซียนได้ร่วมมือกันในการจัดหาเงินทุนสำหรับโครงการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานโดยการระดมทุนจากภาคเอกชนหรือใช้กลไกของตลาดทุน รวมถึงสนับสนุนการดำเนินการ ของกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ที่ได้รับเริ่ม ๒ ช่องทางใหม่ คือ (๑) เงินกู้เพื่อการเข้าถึงบริการทางการเงิน (Inclusive Finance Facility) ซึ่งเป็นการให้เงินกู้ เงื่อนไขผ่อนปรนแก่ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพ เมียนมา และ (๒) เงินกู้เพื่อเร่งรัดโครงการสีเขียว ซึ่งจะช่วยกระตุ้นการจัดหาเงินทุนของภาคเอกชนในโครงการ โครงสร้างพื้นฐานของภูมิภาค

๔.๘ การเงินที่ยั่งยืน ที่ประชุมสนับสนุนการดำเนินการด้านการเงินที่ยั่งยืนใน ภาคการธนาคารและตลาดทุน ที่ส่งเสริมให้สถาบันการเงินมีการดำเนินงานที่คำนึงถึงธรรมาภิบาล สังคม และสิ่งแวดล้อม และมีการจัดทำแผนงานด้านตลาดทุนที่ยั่งยืน ซึ่งรวมถึงการจัดทำมาตรฐานของพันธบัตรสีเขียว

๔.๙ การเข้าถึงบริการทางการเงิน ที่ประชุมยินดีที่รัฐสมาชิกอาเซียนได้ร่วมกันจัดทำ และเผยแพร่เอกสารแนวทางการให้บริการด้านการเงินแบบดิจิทัล และเอกสารแนวทางการให้ความรู้ทางการเงิน และการคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งมีการส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์ประกันภัยและเพิ่มระดับการทำ ประกันภัยในภูมิภาค โดยริเริ่มให้มีการพัฒนากรอบแนวทางการพัฒนาผลิตภัณฑ์ประกันภัยรายย่อย ของอาเซียน

๔.๑๐ การระดมทุนเพื่อการบริหารจัดการภัยพิบัติ ที่ประชุมได้รับรองแผนปฏิบัติการ ระยะที่ ๒ ของการจัดหาเงินทุนและการประกันภัยความเสี่ยงจากภัยพิบัติของอาเซียน ซึ่งจะสนับสนุนการบริหาร จัดการเงินทุนและการประกันภัยเพื่อบรรเทาความเสี่ยงจากภัยพิบัติในภูมิภาค

๔.๑๑ การสร้างภูมิคุ้มกันทางไซเบอร์ ที่ประชุมได้สนับสนุนให้รัฐสมาชิกอาเซียนแลกเปลี่ยน ข้อมูลความปลอดภัยทางไซเบอร์และด้านการเสริมสร้างศักยภาพ โดยให้รัฐสมาชิกอาเซียนมีส่วนร่วมในเวที แลกเปลี่ยนข้อมูล เช่น the Central Banks, Regulators and Supervisory entities (CERES) หรือ Cybersecurity Resilience and Information Sharing Platform (CRISP) และมีข้อริเริ่มด้านการจัดทำโครงการเสริมสร้าง ขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงทางไซเบอร์และยุทธศาสตร์สำหรับหน่วยงานกำกับดูแลด้านการเงิน

๔.๑๒ ความร่วมมือด้านกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัล ที่ประชุม AFMGM ได้สนับสนุน การพัฒนากรอบการทำงานของอาเซียนด้านความร่วมมือด้านการกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัล เพื่อแลกเปลี่ยน ประสบการณ์และข้อมูลด้านการพัฒนากฎระเบียบ และเผยแพร่ข้อมูลให้กับนักลงทุน รวมถึงเป็นกลไกพื้นฐาน สำหรับปกป้องนักลงทุน

ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ มีรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการคลังระหว่างกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๖. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ได้ประสานกับสำนักเลขาธิการอาเซียน และหน่วยงานกำกับดูแลด้านการเงินที่เกี่ยวข้องในการยกร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อันมีสาระสำคัญตามนัยข้อ ๔ ทั้งนี้ ประเด็นหลักที่ผลักดันในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่กำลังดำเนินการในปัจจุบัน อาทิ การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน การพัฒนาความเชื่อมโยงระบบการชำระเงินและบริการทางการเงิน การส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน การสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงิน เป็นต้น ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว จึงเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและรัฐสมาชิกอาเซียน ตลอดจนแสดงให้เห็นถึงความพร้อมของประเทศไทยในการส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ รวมทั้งยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับรัฐสมาชิกอาเซียนอีกด้วย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

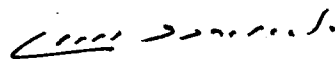
๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๕

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๕ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ narineek@fpo.go.th