

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๕/๕๐๘



กวก. ๑๑
วันที่ ๑๕ มี.ค. ๖๒
เวลา ๑-๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30956
วันที่ : ๑๕๑๖3/62
วันที่ : ๒๒ มี.ค. ๖๒ เวลา : 9:35

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนในการต่ออายุ ครั้งที่ ๒ ของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลเครือรัฐออสเตรเลียกับอาเซียนว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ และการแก้ไขข้อความในบันทึกความเข้าใจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลออสเตรเลียกับอาเซียนว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนจากคณะผู้แทนออสเตรเลียประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนในการต่ออายุ ครั้งที่ ๒ ของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลเครือรัฐออสเตรเลียกับอาเซียนว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ และการแก้ไขข้อความในบันทึกความเข้าใจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลเครือรัฐออสเตรเลียกับอาเซียนว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ (เอเอดีซีพีสอง) ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เป็นแผนการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาแบบให้เปล่าของออสเตรเลียแก่ประเทศสมาชิกอาเซียน ระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘ โดยมีมูลค่า ๕๗ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย ดังบันทึกความเข้าใจ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนในการขยายอายุโครงการ เอเอดีซีพีสอง ออกไปอีก ๔ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

/๓.) โดยที่...

๓) โดยที่โครงการ เอเอทีซีพีสอง จะหมดอายุในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ แต่ยังมีงบประมาณในกองทุนคงเหลือและสามารถนำไปใช้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน ออสเตรเลียจึงเสนอให้มีการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ สำนักเลขาธิการอาเซียนนำส่ง (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของออสเตรเลียเสนอการขยายอายุโครงการฯ ออกไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และ (๒) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียน ในการต่ออายุโครงการฯ และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือดังกล่าว

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการ เอเอทีซีพีสอง แบ่งการให้การสนับสนุนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน เป็น ๑๐ กลุ่ม ได้แก่ (๑) การพัฒนาองค์กร (๒) การประเมินและติดตาม (๓) การคุ้มครองผู้บริโภค (๔) การเกษตร (๕) การรวมกลุ่มทางการเงิน (๖) การบริการ (๗) การท่องเที่ยว (๘) การลงทุน (๙) การเชื่อมโยงในอาเซียน และ (๑๐) สาขาที่มีความคาบเกี่ยว เช่น การลดช่องว่างการพัฒนา และข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน เป็นต้น โดยจนถึงปี ๒๕๖๑ ได้ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๗๔ โครงการ เช่น โครงการสนับสนุนการศึกษา ด้านการพัฒนาเมืองที่ยั่งยืนในอาเซียนภายใต้แผนแม่บทด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน การจัดทำ รายงาน “ASEAN at 50: A Historic Milestone for FDI and MNEs in ASEAN” และการสนับสนุนการพัฒนา ระบบลงทะเบียนบุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวแห่งอาเซียน เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนในการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนประสงค์จะขอรับความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ หนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายออสเตรเลียเสนอที่จะ (๑) ต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ครั้งที่ ๒ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และ (๒) แก้ไขหมวดที่ ๓ ข้อ ๑ เป็น ‘ได้มีการเสนอว่า เอเอทีซีพีสอง จะมีผลนับจากวันที่บันทึกความเข้าใจนี้มีผลบังคับใช้ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๑’ และ (๓) แก้ไขหมวดที่ ๑๑ ข้อ ๒ เป็น ‘บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๑’ ดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ หนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนมีสาระเป็นการตอบรับข้อเสนอของฝ่าย ออสเตรเลียในการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ดังปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓. การจัดทำหนังสือต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ครั้งที่ ๒ ของฝ่ายออสเตรเลีย และ ร่างหนังสือตอบรับจากสำนักเลขาธิการอาเซียนเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างออสเตรเลียกับอาเซียน (ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ) ไม่ใช่สนธิสัญญาระหว่างไทยกับออสเตรเลียและไม่ก่อให้เกิดพันธกรณี

แก่ไทยและออสเตรเลียตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ในฐานะที่ไทยเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreements by ASEAN) ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์กรระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามความตกลง โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือตอบรับฯ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในเอกสารดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- รัฐบาลออสเตรเลียให้เงินสนับสนุน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลเครือรัฐออสเตรเลียกับอาเซียนว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ ที่จังหวัดภูเก็ต

๙.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนในการขยายอายุโครงการ เอเอซีพีสอง ออกไปอีก ๔ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ พร้อมกับเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน โดยให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียน ผ่านคณะผู้แทนถาวร ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมแล้ว

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

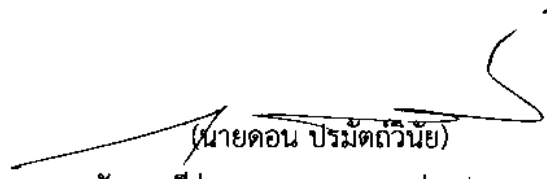
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของสำนักเลขาธิการอาเซียนในการต่ออายุครั้งที่ ๒ ของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลเครือรัฐออสเตรเลียกับอาเซียนว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ และการแก้ไขข้อความในบันทึกความเข้าใจ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๓

อีเมล manikam@mfa.go.th