



ที่ กค ๑๐๑๐/๔๔๕๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง กรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. กรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก
พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕
๓. สรุปสาระสำคัญของกรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทย
กับกลุ่มธนาคารโลก พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕
๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง กรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กลุ่มธนาคารโลกร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้เริ่มจัดทำร่างกรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก (Country Partnership Framework: CPF) ฉบับแรกของประเทศไทย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดแนวความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลกเป็นระยะเวลา ๔ ปี โดยได้ดำเนินการจัดทำ CPF แล้วเสร็จ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารของกลุ่มธนาคารโลกแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขอนำเสนอร่าง CPF ให้คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลกเป็นระยะเวลา ๔ ปี ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ในโอกาสแรก

/๕. สาระสำคัญ...

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

CPF เป็นการกำหนดแนวความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก เป็นระยะเวลา ๔ ปี โดยกลุ่มธนาคารโลกได้กำหนดเป้าหมายหลักของ CPF ไว้ว่า เพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยสู่การพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เน้นนวัตกรรม ทัวถึง และยั่งยืน (Support Thailand's Transformation Towards an Innovative, Inclusive and Sustainable Economy) โดยในการจัดทำ CPF กลุ่มธนาคารโลกได้คำนึงถึงบริบทของการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมา ร่วมกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) บทสรุปจากการวิเคราะห์ศักยภาพของประเทศไทยอย่างเป็นระบบของกลุ่มธนาคารโลก (Systematic Country Diagnostic) และบทสรุปจากการจัดงานสัมมนาเพื่อรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน องค์กรอิสระ และหน่วยงานภาครัฐในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศไทย

๔.๑ วัตถุประสงค์

CPF ได้กำหนดขอบเขตการพัฒนาไว้ ๒ ประการ ผ่าน ๖ เป้าหมายย่อย ได้แก่

๑) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและการเติบโตที่ยั่งยืน (Promoting Resilient and Sustainable Growth) ซึ่งมุ่งเน้นการสร้างภาคีความเป็นหุ้นส่วนระหว่างกลุ่มธนาคารโลกกับประเทศไทยในการส่งเสริมการพัฒนาขีดความสามารถทางเศรษฐกิจเพื่อดึงดูดการลงทุนของภาคเอกชนและเพิ่มเงินทุนสำหรับการพัฒนาและการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน โดย CPF ได้กำหนดเป้าหมายย่อย ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) การปรับปรุงและพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและการอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ (๒) การปรับปรุงการดำเนินนโยบายภาครัฐด้านการเงินและการคลัง (๓) การเสริมสร้างคุณภาพการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน และ (๔) การกำหนดมาตรการในการดูแลบริหารจัดการ และปรับปรุงทรัพยากรน้ำ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

๒) การพัฒนาอย่างทั่วถึง (Strengthening Inclusion) ซึ่งมุ่งเน้นการสร้างภาคีความเป็นหุ้นส่วนระหว่างกลุ่มธนาคารโลกกับประเทศไทยในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างทั่วถึง อาทิ การปฏิรูประบบการศึกษา การส่งเสริมการพัฒนาที่ขับเคลื่อนโดยชุมชนในพื้นที่ซึ่งได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง และการส่งเสริมการยุติการเลือกปฏิบัติทางเพศ โดย CPF ได้กำหนดเป้าหมายย่อย ๒ ด้าน ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่มาตรการการคุ้มครองทางสังคมและเพิ่มการมีส่วนร่วมของกลุ่มคนด้อยโอกาสหรือมีความเปราะบาง และ (๒) การส่งเสริมการศึกษาที่มีคุณภาพให้กับปวงชน และการบริหารจัดการที่สนับสนุนกลุ่มที่มีศักยภาพและความสามารถต่าง ๆ

ทั้งนี้ สำคัญของ CPF ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ การดำเนินการตาม CPF

ในการขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายตาม CPF นั้น ความร่วมมือระหว่างกลุ่มธนาคารโลกกับประเทศไทยจะอยู่ในรูปแบบของการจ้างกลุ่มธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย (Reimbursable Advisory Service: RAS) เป็นหลัก เนื่องจากประเทศไทยได้ก้าวสู่ประเทศรายได้ปานกลางค่อนข้างสูง (Upper Middle Income Country) และไม่มีโครงการเงินกู้กับกลุ่มธนาคารโลก โดยปัจจุบันกลุ่มธนาคารโลกได้มีความช่วยเหลือในรูปแบบ RAS กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) และกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น และได้ครอบคลุมในหลายประเด็น อาทิ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจ การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหลักประกันทางธุรกิจ การเสริมสร้างประสิทธิภาพ

การลงทุนเพื่อพัฒนาการศึกษา และการเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย เป็นต้น
อนึ่ง โครงการจ้างที่ปรึกษาในรูปแบบ RAS ที่ปรากฏใน CPF นั้น เป็นเพียงแผนความร่วมมือของกลุ่ม
ธนาคารโลกกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมายตาม CPF โดยแผนดังกล่าวไม่ได้มีผล
ผูกพันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องจ้างกลุ่มธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาในอนาคตตาม CPF แต่อย่างใด อีกทั้ง
ในการจ้างกลุ่มธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาในแต่ละโครงการนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการขออนุมัติ
งบประมาณและความเห็นชอบตามอำนาจอนุมัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องเป็นรายกรณีไป

๔.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า CPF เป็นกรอบเพื่อการพัฒนาความร่วมมือระหว่าง
กลุ่มธนาคารโลกกับประเทศไทย ระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ เพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงประเทศไทย
สู่การพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เน้นนวัตกรรม ทักษะ และยั่งยืน รวมทั้งสอดคล้องกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ
ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในหลายมิติ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การเพิ่ม
ศักยภาพในการแข่งขันของประเทศไทย การส่งเสริมคุณภาพการศึกษา การบูรณาการและสร้างความร่วมมือ
ในสังคม รวมถึงการสร้างควมยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม โดยหน่วยงานภาครัฐจะได้รับประโยชน์จากการสนับสนุน
เชิงเทคนิคและได้รับองค์ความรู้จากกลุ่มธนาคารโลก ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีผู้เชี่ยวชาญ
ซึ่งมีประสบการณ์ในการพัฒนาที่หลากหลายจากประเทศสมาชิกในทุกภูมิภาค นอกจากนี้ การจัดทำ CPF
ยังสะท้อนถึงความสัมพันธ์และความร่วมมืออันดีระหว่างประเทศไทยและกลุ่มธนาคารโลก

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

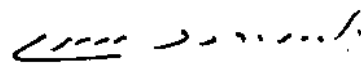
ธนาคารแห่งประเทศไทย สศช. สำนักงาน คปภ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมพิจารณา
CPF (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยกลุ่มธนาคารโลกได้ดำเนินการแก้ไขตามความเห็นของหน่วยงานข้างต้นแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบกรอบความเป็น
หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มธนาคารโลก พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th