



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม
๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่องการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๙๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๙๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม พร้อมทั้งส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้ สสว. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม พร้อมทั้งส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำผลการศึกษามายกร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม พ.ศ. ซึ่งเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้มีการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม ขึ้นใหม่แทนสำนักงานส่งเสริม

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เดิม โดยยังคงเป็นหน่วยงานของรัฐในรูปแบบองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะเช่นเดียวกับ สสว. โดยสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๓.๑.๑ การมีหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่ในการบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม ซึ่งจะต้องมีสำนักงานพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม ในทุกจังหวัดอยู่ในโครงสร้างองค์กรด้วย เพื่อทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมจังหวัด และเป็นนายทะเบียนการขึ้นทะเบียนวิสาหกิจ ในจังหวัด

๓.๑.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม จะมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรอง ประธาน และมีหัวหน้าส่วนราชการต่างๆ เป็นกรรมการ โดยไม่มีกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรภาคเอกชน

๓.๑.๓ การมีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมจังหวัดในแต่ละจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายและแผนการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจ รวมทั้งทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาให้กับสภาวิสาหกิจไทยและกลุ่มวิสาหกิจในจังหวัด

๓.๑.๔ การมีคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจในแต่ละประเภท ดังนี้ วิสาหกิจขนาดกลาง วิสาหกิจขนาดเล็ก วิสาหกิจขนาดย่อม

๓.๑.๕ การมีสภาวิสาหกิจไทย ซึ่งเป็นการรวมตัวกันของผู้ประกอบการและกลุ่มวิสาหกิจ โดยมีการรวมตัวกันในระดับต่างๆ คือ สภาวิสาหกิจตำบล สภาวิสาหกิจอำเภอ สภาวิสาหกิจจังหวัด สภาวิสาหกิจภาค และสภาวิสาหกิจประเทศ และสภาแต่ละระดับจะเป็นสมาชิกของสภาวิสาหกิจไทย เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางและตัวแทนของวิสาหกิจ

๓.๑.๖ สำนักงานพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม มีหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการขับเคลื่อนและประสานความร่วมมือในการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม โดยให้มีหน้าที่ในการขึ้นทะเบียนองค์การเอกชนและผู้ประกอบการ รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของผู้ประกอบการและกลุ่มวิสาหกิจในการจัดตั้งเป็นสภาวิสาหกิจระดับต่างๆ ด้วย

๓.๑.๗ ให้มีกองทุนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม โดยเพิ่มเติมแหล่งที่มาของเงินรายได้หลักของกองทุนฯ ที่กำหนดไว้คือ เงินที่ได้รับจากสัมปทานจากรัฐ กองทุนฟื้นฟูสถาบันการเงิน หรือกองทุนอื่นตามที่รัฐบาลจัดสรรให้ รวมทั้งเงินดังกล่าวรัฐบาลพึงจัดสรรให้แก่สำนักงาน โดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอในการดำเนินกิจการด้วย

๓.๒ สสว. ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย นอกจากนั้นสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือนำเสนอความเห็นเพิ่มเติมมายัง สสว. ด้วย โดยที่ประชุมได้มีความเห็นและข้อสังเกตในภาพรวมผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม พ.ศ. โดยสรุปดังนี้

๓.๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม มีความเห็นดังนี้

(๑) ควรมีกรรมการที่เป็นรัฐมนตรีจากกระทรวงที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจด้วย เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนเชิงนโยบายและเพื่อให้การบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควรมีกรรมการที่เป็นผู้แทนจากภาคเอกชนร่วมด้วยเพื่อให้ข้อคิดเห็นจากมุมมองของผู้ประกอบการ

๓.๒.๒ สภาวิสาหกิจไทย มีความเห็นดังนี้

(๑) มีบางส่วนที่แสดงความไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้งสภาวิสาหกิจไทย เนื่องจากเห็นว่าในปัจจุบันมีองค์กรที่ดำเนินการในบทบาทนี้อยู่แล้ว สามารถใช้ประโยชน์จากองค์กรที่มีอยู่ไม่จำเป็นต้องจัดตั้งใหม่

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาวิสาหกิจไทยควรไปกำหนดไว้ในกฎหมายการจัดตั้งสภาวิสาหกิจไทยต่างหาก ไม่ควรกำหนดวิธีการและรายละเอียดไว้ใน พ.ร.บ. ฉบับนี้

๓.๒.๓ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมจังหวัด มีความเห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมจังหวัดมีความใกล้เคียงกับคณะกรรมการระดับจังหวัดที่ดำเนินการอยู่แล้ว อาจสามารถใช้กลไกที่มีอยู่ในการดำเนินงานเรื่องการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมในแต่ละจังหวัดได้

๓.๒.๔ สำนักงานพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม มีความเห็นดังนี้

(๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานฯ ควรมีผู้แทนจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมร่วมด้วย เนื่องจากการพัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการสมัยใหม่มีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมและการประยุกต์ใช้ดิจิทัลในการประกอบธุรกิจอย่างมาก

(๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดให้มีสำนักงานพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมจังหวัด ซึ่งจะส่งผลให้โครงสร้างของสำนักงานฯ มีขนาดใหญ่และจะต้องมีงบประมาณเพียงพอ

๓.๒.๕ กองทุนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม มีความเห็นดังนี้

(๑) แหล่งที่มาของเงินรายได้หลักของกองทุนฯ ที่กำหนดไว้คือ เงินที่ได้รับจากสัมปทานจากรัฐ กองทุนฟื้นฟูสถาบันการเงิน หรือกองทุนอื่นตามที่รัฐบาลจัดสรรให้ ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจนว่า จะเป็นจำนวนที่เพียงพอต่อการดำเนินงานทั้งหมด ดังนั้น จึงควรเพิ่มแหล่งที่มาคือให้มีเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒) การใช้จ่ายเงินกองทุนที่กำหนดไว้ ควรเพิ่มหมวดในการใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรเอกชนในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ด้วย เนื่องจากองค์กรเอกชนเป็นการรวมกลุ่มของวิสาหกิจที่มีสถานะทางกฎหมายและเป็นตัวแทนของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อมในสาขาธุรกิจประเภทต่างๆ จึงเป็นกลไกที่ดีในการพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจ

๓.๒.๖ ประเด็นเรื่องอื่นๆ การดำเนินงานตามข้อเสนอแนะต่างๆ สามารถดำเนินการได้ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้ พ.ร.บ. การพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม พ.ศ. แล้วเสร็จ

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดทราบถึงผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่องการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อการบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม ของคณะกรรมการธิการวิสามัญ ศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อการบริหารการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ในภาพรวม ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวรรณชัย โลหะวัฒนกุล)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๔๑, ๓๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawosmep@gmail.com