



ส 1 ก.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2055 กมอ
วันที่ 11 ตุลาคม 2562

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๕๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๑๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๑๘๓๒๔ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑
๓. ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ปัจจุบันมีอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนทั้งรถบรรทุกและรถโดยสารเกิดขึ้นบ่อยครั้ง และในการเกิดอุบัติเหตุแต่ละครั้งนั้นมักมีผู้เสียชีวิต บาดเจ็บสาหัสและมีทรัพย์สินเสียหายเป็นจำนวนมาก ซึ่งสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุส่วนใหญ่เกิดจากการขับรถด้วยความเร็วเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด ขับรถโดยประมาท หรือโดยมีปริมาณแอลกอฮอล์ในร่างกายเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ขับรถติดต่อกันนานเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด การขาดการตรวจสอบเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบของรถในการใช้อุปกรณ์สำหรับยึดตู้บรรทุกสินค้า (Twist-lock) ยึดตรึงตู้บรรทุกสินค้าเข้ากับตัวรถให้เรียบร้อยก่อนทำการขนส่ง รวมทั้งการไม่จัดให้มีสิ่งป้องกันและระมัดระวัง ควบคุมดูแลไม่ให้สินค้าที่บรรทุกตกหล่น ร่วงไหล ส่องแสงสะท้อนหรือปลิวไปมา อันก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ ทำให้ทางสภากาชาดประเภณี ก่อให้เกิดอันตรายแก่บุคคลและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก การกำหนดให้มีระบบการบริหารจัดการและการตรวจสอบความปลอดภัยด้านการขนส่ง เพื่อให้ผู้ประกอบการขนส่งมีการวางแผนและควบคุมกำกับดูแลความปลอดภัยในการขนส่งโดยมีบุคลากรที่รับผิดชอบด้านความปลอดภัยในการขนส่งทำหน้าที่ในการควบคุมดูแล แนะนำให้คำปรึกษา ตรวจสอบประเมินความพร้อมของพนักงานขับรถและตัวรถ ตรวจสอบสาเหตุการเกิดอุบัติเหตุ วิเคราะห์ และรวบรวมสถิติการเกิดอุบัติเหตุเพื่อนำมากำหนดเป็นมาตรการหรือจัดทำแนวทางในการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ จะทำให้การขนส่งทางถนนของประเทศไทยมีมาตรฐาน เกิดความปลอดภัย และช่วยลดการเกิดอุบัติเหตุทางถนนได้อย่างยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

แต่โดยที่ปัจจุบัน...

แต่โดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมและจัดระเบียบการขนส่งให้เกิดความปลอดภัยและคุ้มครองค่าทางเศรษฐกิจยังไม่มีบทบัญญัติโดยตรงที่กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต้องดำเนินการดังกล่าว หากแต่มีบทบัญญัติให้สามารถออกกฎกระทรวงเพื่อวางข้อกำหนดด้านความปลอดภัยในการขนส่งได้ กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการความปลอดภัยอย่างยั่งยืน สมควรกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีบุคลากรรับผิดชอบด้านความปลอดภัย (Safety Manager) โดยอาศัยฐานอำนาจตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกกฎกระทรวงเพื่อวางข้อกำหนดดังกล่าว

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งที่ผู้ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร และรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของต้องปฏิบัติ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีระบบการจัดการความปลอดภัยในการขนส่ง เพื่อให้ผู้ประกอบการขนส่งมีการวางแผนและควบคุมกำกับดูแลความปลอดภัยในการขนส่งของตนในทุกขั้นตอนของการขนส่ง รวมทั้งมีแผนการจัดการและป้องกันการเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉิน เพื่อให้การขนส่งเป็นไปด้วยความปลอดภัย และลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นจากการขนส่งทางถนน จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวง

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารและรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ ทุกประเภทการขนส่ง มีหน้าที่จัดให้มีระบบการจัดการความปลอดภัยในการขนส่ง

๓.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ตรวจการและพนักงานตรวจสภาพกับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

มาตรา ๑๐๒ ในขณะปฏิบัติหน้าที่ ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ประจำรถต้อง

(๔) ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๖ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

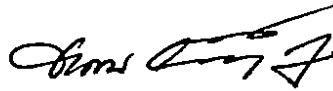
๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ พร้อม CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : suwimon.m@mot.go.th