

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๗๖๕



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การรับรองเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ในการรักษาสันติภาพและการป้องกันการเกณฑ์และการใช้ประโยชน์จากทหารเด็ก (Vancouver Principles on Peacekeeping and the Prevention of the Recruitment and Use of Child Soldiers)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ในการรักษาสันติภาพและการป้องกันการเกณฑ์และการใช้ประโยชน์จากทหารเด็ก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๑๔๔๕ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๒.๕๔/๑๐๗๑ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒
๔. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงกลาโหมขอเสนอเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ในการรักษาสันติภาพและการป้องกันการเกณฑ์และการใช้ประโยชน์จากทหารเด็ก (Vancouver Principles on Peacekeeping and the Prevention of the Recruitment and Use of Child Soldiers) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

แคนาดาในฐานะประเทศเจ้าภาพการประชุม UN Peacekeeping Defence Ministerial (UNPKDM) ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๔ ถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้ยกร่างเอกสารหลักการแวนคูเวอร์เพื่อให้ประเทศที่เข้าร่วมการประชุมฯ ให้การรับรอง ซึ่งปัจจุบันมีประเทศที่ให้การรับรองแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๓๓ ประเทศ โดยเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน จำนวน ๓ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา มาเลเซีย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหประชาชาติมีกำหนดจัดการประชุม “2019 United Nations Peacekeeping Ministerial on Uniformed Capabilities, Performance and Protection” ในวันศุกร์ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ซึ่งการประชุมฯ เป็นการดำเนินการที่ต่อเนื่องจากการประชุม UNPKDM ครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่ผู้แทนกระทรวงกลาโหมจะให้การรับรองเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ ต่อที่ประชุมฯ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนการประชุมฯ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมหลักการในการคุ้มครองเด็กและการปกป้องเด็กจากการเกณฑ์และบังคับให้เป็นทหารในสถานการณ์การขัดกันด้วยอาวุธ โดยได้เน้นย้ำความสำคัญของการคุ้มครองเด็กในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพทั้งของสหประชาชาติและภายใต้องค์การระหว่างประเทศระดับภูมิภาค ทั้งนี้ เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ ได้เสนอให้บรรจुประเด็นการคุ้มครองเด็กและการปกป้องเด็กจากการเกณฑ์และบังคับให้เป็นทหารในการกำหนดอาณัติ (Mandate) การวางแผนกองกำลัง การฝึกอบรม การเฝ้าระวังและรายงาน มาตรการในการคุ้มครองและดูแลเด็ก การสอบสวน การรักษาวินัยของกองกำลังที่เข้าร่วมภารกิจ การส่งเสริมบทบาทสตรี การปลดอาวุธและการกลับคืนสู่สังคม และการสนับสนุนให้ประเด็นการบังคับเด็กเป็นทหารเป็นหลักเกณฑ์สำคัญในการพิจารณามาตรการลงโทษของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ รวมถึงการส่งเสริมความร่วมมือกับกลไกของสหประชาชาติและประเทศสมาชิกในการจัดทำแนวปฏิบัติที่ดี

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ มีลักษณะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองโดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายของรัฐสมาชิกต่อการป้องกันการเกณฑ์และใช้ทหารเด็กในบริบทของการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ซึ่งผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นจากเอกสารฯ ดังกล่าว ได้แก่ การสนับสนุนให้มีการพิจารณาอย่างเหมาะสมเพื่อบรรจुประเด็นการป้องกันการเกณฑ์และใช้ทหารเด็กในบริบทของการปฏิบัติการรักษาสันติภาพและการพัฒนา “Operational Guidance for the Implementation of Vancouver Principles”

๔.๒.๒ เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ เป็นข้อผูกพันที่ไม่มีผลทางกฎหมายและไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เนื่องจากเนื้อหาของเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ว่า เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ สอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการจัดส่งข้าราชการตำรวจร่วมภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติเป็นแนวทางที่สามารถปฏิบัติได้และถือปฏิบัติมาโดยตลอด จึงมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว และไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๕. ประโยชน์ที่ได้รับ

การรับรองเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ จะส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศด้านการรักษาสันติภาพและเป็นการสนับสนุนการเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในประชาคมโลก ทั้งนี้ เอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ เป็นเอกสารที่มีสาระสำคัญเหมาะสม สอดคล้องกับหลักการและแนวทางปฏิบัติทางมนุษยธรรมในการคุ้มครองและปกป้องเด็กในสถานการณ์การขัดกันด้วยอาวุธ ซึ่งกระทรวงกลาโหมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ยึดถือปฏิบัติในการเข้าร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพมาโดยตลอด

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการรับรองเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ในการรักษาสันติภาพและการป้องกันการเกณฑ์และการใช้ประโยชน์จากทหารเด็ก (Vancouver Principles on Peacekeeping and the Prevention of the Recruitment and Use of Child Soldiers) และให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารหลักการแวนคูเวอร์ฯ ดังกล่าว

๖.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อที่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประยุทธ์ วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม
โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖
โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖