

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๕๓๑



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ของการประชุมระหว่างประเทศ
เรื่องประชากรและการพัฒนา ในการประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนา สมัยที่ ๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาทางการเมืองในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ของการประชุมระหว่างประเทศเรื่อง
ประชากรและการพัฒนา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการภาษาไทย

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองในโอกาส
ครบรอบ ๒๕ ปี ของการประชุมระหว่างประเทศเรื่องประชากรและการพัฒนา ในการประชุมคณะกรรมการ
ประชากรและการพัฒนา สมัยที่ ๕๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการประชากรและการพัฒนา (Commission on Population and Development – CPD) เป็นการประชุมประจำปีในกรอบสหประชาชาติเพื่อติดตาม ทบทวน ประเมินผล
และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการอนุวัติแผนปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศเรื่องประชากรและการพัฒนา
(Programme of Action of the International Conference on Population and Development – PoA of ICPD) ทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการรับมือประเด็น
ท้าทายใหม่ด้านประชากร เพื่อนำเสนอผลลัพธ์ต่อที่ประชุมคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ
(United Nations Economic and Social Council – ECOSOC) ในบริบทของการอนุวัติวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน
ค.ศ. ๒๐๓๐

๑.๒ สหประชาชาติได้จัดการประชุม ICPD เมื่อปี ๒๕๓๗ ณ กรุงโคโร สาธารณรัฐอาหรับ
อียิปต์ โดยที่ประชุมได้รับรองเอกสารผลลัพธ์ คือ PoA of ICPD เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินงานด้านประชากร
และการพัฒนาในมิติต่าง ๆ อาทิ สิทธิมนุษยชน อนามัยเจริญพันธุ์ ความเสมอภาคทางเพศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑.๓ สหประชาชาติกำหนดจะจัดการประชุม CPD สมัยที่ ๕๒ (CPD52) ระหว่างวันที่
๑-๕ เมษายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ทั้งนี้ เอกสารผลลัพธ์การประชุมของ CPD
ที่ผ่านมาอยู่ในรูปแบบของข้อมติคณะกรรมการฯ ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่มีความจำเป็นต้องขอรับ
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตามนี้ เป็นโอกาสครบรอบ ๒๕ ปีของการประชุม ICPD
ประธานการประชุม CPD จึงเสนอให้มีเอกสารผลลัพธ์ในรูปแบบปฏิญญาทางการเมือง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผล
ผูกพันรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗)
ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหประชาชาติกำหนดให้มีการรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ โดยไม่มีการลงนามในช่วงการประชุม CPD52 ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการร่วมรับรองในวันดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ การประชุม CPD52 มีหัวข้อหลัก คือ “Review and appraisal of the PoA of ICPD and its contribution to the follow-up and review of the 2030 Agenda for Sustainable Development” ประกอบด้วยวาระการประชุมที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การอภิปรายทั่วไป (๒) การอภิปรายระดับสูงเกี่ยวกับผลการวิจัยและข้อเสนอแนะจากการประชุมระดับภูมิภาคเรื่องประชากรและการพัฒนา และ (๓) การอภิปรายระดับผู้เชี่ยวชาญ โดยจะเน้นเรื่องการทบทวนผลการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ตาม PoA of ICPD ตลอดจนผลกระทบต่อการอนุวัติวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนฯ

๔.๒ ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ ยืนยันความสำคัญของ PoA of ICPD ซึ่งมีส่วนช่วยอนุวัติวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนฯ และความจำเป็นของการได้รับเงินสนับสนุนที่เพียงพอในการอนุวัติ PoA of ICPD สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาในการอนุวัติ PoA of ICPD ตลอดจนเรียกร้องให้รัฐบาล หน่วยงานสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศ องค์การระดับภูมิภาค ภาคประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่ภาครัฐ ร่วมกันอนุวัติ PoA of ICPD และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ มีเพียงถ้อยคำที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสถิติแห่งชาติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหิดล เพื่อพิจารณาส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม CPD52 และให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ แล้ว โดยในขั้นนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของหน่วยงานข้างต้น

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาทางการเมืองในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ของการประชุมระหว่างประเทศเรื่องประชากรและการพัฒนา โดยหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการรับรอง ขอให้อยู่ในดุลพินิจของเอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ร่วมรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองในโอกาสครบรอบ ๒๕ ปี ของการประชุมระหว่างประเทศเรื่องประชากรและการพัฒนา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natthinani@mfa.go.th