

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๓/๕๘



๖๓๐
๒๓ ม.ค. ๖๒

๒๖๔

(จ) (๘๗)

สกอ.
๒๖๔๐

วันที่ 29 ม.ค. เวลา 14.48

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดสรรทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภายใต้โครงการผลิตแพทย์เพิ่มแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ (ดำเนินการเฉพาะในระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และโครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ระยะที่ ๒ เพื่อพัฒนาทันตสุขภาพของประชาชน (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๓(๕)/๑๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้จัดส่งรายละเอียดโครงการผลิตแพทย์เพิ่มแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ (ดำเนินการเฉพาะในระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และโครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ระยะที่ ๒ เพื่อพัฒนาทันตสุขภาพของประชาชน (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) เพื่อให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการฯ ในภาพรวม

โครงการการจัดสรรทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภายใต้โครงการผลิตแพทย์เพิ่มแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ (ดำเนินการเฉพาะในระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และโครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ระยะที่ ๒ เพื่อพัฒนาทันตสุขภาพของประชาชน (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) โดยกำหนดเป้าหมายหลักในการผลิตแพทย์และทันตแพทย์เพิ่มให้มีอัตราส่วนต่อประชากรในระดับตามตัวชี้วัดเชิงปริมาณและคุณภาพที่กำหนด รวมทั้ง แก้และบรรเทาปัญหาการกระจายแพทย์และทันตแพทย์สู่ชนบท ตลอดจนการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อเสริมสร้างระบบสุขภาพของประเทศให้มีความเข้มแข็ง เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพทั้งระบบของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เร่งรัดการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขในภาพรวมทั้งระบบให้แล้วเสร็จเพื่อใช้เป็นแผนหลักในการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพทั้งระบบของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ตามมติคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติให้กระทรวงสาธารณสุขปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขให้สอดคล้องกับ

มติ ...

มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยเฉพาะแนวทาง และมาตรการเร่งด่วนในการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนอัตรากำลังในวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการด้านสุขภาพ ซึ่งจะต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ความต้องการกำลังคน และความสามารถในการผลิตบุคลากรสาธารณสุขแก่ภาครัฐและเอกชน ตลอดจนอัตรากำลังด้านสุขภาพ ทั้งในส่วนการผลิต การใช้ การบริหารจัดการอัตรากำลังอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้ง ให้ความเชื่อมโยงสอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง แผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านสาธารณสุข และแผนปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข แล้วให้เสนอคณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขให้เห็นและข้อเสนอแนะโดยรับฟังความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน

ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงควรจะได้ประสานกระทรวงสาธารณสุข ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข และนำผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูปกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ตลอดจนผลการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพของประเทศต่อไป

๒. การดำเนินการรายโครงการฯ

๒.๑ โครงการผลิตแพทย์เพิ่มแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ (ดำเนินการเฉพาะในระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

๑) แม้ว่าผลการดำเนินการผลิตบัณฑิตแพทย์ทุกโครงการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ มีการผลิตแพทย์ได้จำนวน ๒๗,๒๑๙ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๘๑ ต่ำกว่าแผนที่กำหนดไว้จำนวน ๓๐,๖๔๘ ราย อย่างไรก็ตาม ในบริบทของประเทศที่ประสบปัญหาสังคมสูงวัยและอัตราการเกิดที่น้อยลง ย่อมส่งผลกระทบต่อจำนวนของนักศึกษาที่อาจลดลง รวมทั้งการคัดเลือกนักศึกษาที่มีศักยภาพเพียงพอต่อการศึกษาในคณะแพทยศาสตร์ให้ประสบผลสำเร็จ โครงการฯ จึงควรจะมีมาตรการและแนวทางในกระบวนการรับนักศึกษาแพทย์ให้เหมาะสมโดยควรปรับปรุงแนวทางและวิธีการในแต่ละปีตามความเหมาะสม เช่น การกำหนดโควตาจำนวนตามภูมิภาคที่มีความขาดแคลนอย่างเหมาะสม การสื่อสารสร้างความเข้าใจ การสรรหาและการเตรียมความพร้อมแก่นักเรียนร่วมกับสถาบันการศึกษาการผลิตในส่วนภูมิภาค เป็นต้น

๒) เป้าหมายหลักประการหนึ่งของโครงการฯ เพื่อการแก้และบรรเทาปัญหาการกระจายแพทย์สู่ชนบท การสูญเสียบุคลากรทางการแพทย์ รวมทั้งการอ้างแพทย์ให้สามารถอยู่ในระบบ นอกจากการกำหนดเงื่อนไขการชดเชยทุนในพื้นที่ที่กำหนดแล้ว โครงการฯ ควรดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกับสถาบันการศึกษาฝ่ายผลิตทั้งในส่วน of กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานอื่น อาทิ

ราชวิทยาลัย ...

ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ เพื่อความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุข (Thailand, the Medical Hub of Excellence) ที่จะสนับสนุนประเทศไปสู่ศูนย์กลางทางการแพทย์ (Medical Hub) ซึ่งนอกจากมีความร่วมมือเพิ่มเติมนอกเหนือจากคณะแพทยศาสตร์ ๒๐ มหาวิทยาลัยแล้ว ควรส่งเสริมศักยภาพในอุตสาหกรรมแพทย์ที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคให้เชื่อมโยงกัน เช่น นโยบายการพัฒนาประเทศตามโครงการระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก การพัฒนาอุตสาหกรรมเครื่องมือแพทย์อาหารทางการแพทย์ เทคนิคการแพทย์ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างระบบนิเวศ (Ecosystem) ของระบบบริการสาธารณสุข ให้มีความสมดุลเพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำของการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ด้วย

๓) เป้าหมายหลักในการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อเพิ่มอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรในภาพรวม และเน้นการกระจายแพทย์ไปยังพื้นที่ชนบทที่มีความขาดแคลน แต่จากปัญหาวิชาชีพแพทย์ที่ขาดแคลนในพื้นที่ภูมิภาค การกระจายตัวที่ไม่เหมาะสม นอกจากการพิจารณากรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมที่จะสามารถบรรจุแพทย์ผู้สำเร็จการศึกษาให้รับราชการชดใช้ในส่วนราชการในพื้นที่ขาดแคลนตามเงื่อนไขในสัญญาทุนแล้ว โครงการฯ ควรจะได้กำหนดมาตรการการติดตามและประเมินผลที่รัดกุม รวมทั้ง มาตรการส่งเสริมในการเพิ่มแรงจูงใจในวิธีต่าง ๆ ทั้งในรูปแบบสวัสดิการ ค่าตอบแทน ฯลฯ เพื่อธำรงรักษาไว้ในระบบราชการและลดปัญหาการโยกย้ายออกจากพื้นที่

๔) โครงการฯ ควรพิจารณาทบทวนเงื่อนไขการทำงานชดใช้ทุนในส่วนราชการ โดยเฉพาะ ส่วนราชการในภูมิภาค ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการฯ และโครงการอื่น ๆ ที่มีรูปแบบการให้ทุนในลักษณะเดียวกันด้วย

๒.๒ โครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ระยะที่ ๒ เพื่อพัฒนาทันตสุขภาพของประชาชน (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒)

๑) โดยที่มติคณะกรรมการนโยบายและพัฒนากการศึกษา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับโครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ระยะที่ ๒ เพื่อพัฒนาทันตสุขภาพของประชาชน (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งมีมติและข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีสรุปว่า การวางแผนบุคลากรทางการแพทย์ควรมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการดูแลสุขภาพพื้นที่ชัดเจน โดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยซึ่งเป็นหน้าที่หลักของหน่วยงานและสถานพยาบาลภาครัฐที่จะต้องให้การดูแลรักษาสุขภาพพื้นที่ของกลุ่มดังกล่าว รวมทั้ง การกำหนดกรอบอัตรากำลังที่จะบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุข ควรมีความเหมาะสมตามช่วงระยะเวลา จึงให้พิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. ในการกำหนดกรอบอัตรากำลังของข้าราชการที่เหมาะสมให้ได้ข้อยุติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ดังนั้น จึงควรนำข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการฯ ข้างต้นมาประกอบการดำเนินการด้วย สำหรับการกำหนดกรอบอัตรากำลังของข้าราชการที่เหมาะสม อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) รายละเอียดตามที่กล่าวในข้อ ๑

๒) แม้ว่า ...

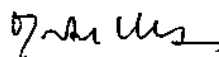
๒) แม้ว่าการผลิตทันตแพทย์ทั้งในแผนการรับปกติและโครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่ม จะทำให้ทันตแพทย์ที่ผลิตมีจำนวนมากกว่าแผนความต้องการของกระทรวงสาธารณสุข อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จ สัดส่วนความต้องการในภาพรวมของประเทศ ทั้งในส่วนของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ หน่วยงานภาคเอกชนที่ยังมี ความต้องการเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรประสานสถาบันฝ่ายผลิตในการเพิ่มสัดส่วนการผลิตให้สอดคล้องด้วย โดยควรเน้นให้สถาบันฝ่ายผลิตภาครัฐในภูมิภาคเป็นศูนย์กลางการผลิตของภาค ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาเป็นยุทธศาสตร์การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ (Thailand, the Medical Hub of Excellence) ของกระทรวงสาธารณสุขด้วย

๓) เป้าหมายหลักในการผลิตทันตแพทย์เพิ่มเพื่อเพิ่มอัตราส่วนทันตแพทย์ต่อประชากร ในภาพรวม เท่ากับ ๑ : ๔,๕๐๐ คนในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเน้นการกระจายทันตแพทย์ไปยังพื้นที่ชนบทที่มี ความขาดแคลน นอกจากการพิจารณากรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมที่จะสามารถบรรจุทันตแพทย์ผู้สำเร็จ การศึกษาได้รับราชการชดใช้ในส่วนราชการในพื้นที่นั้นตามเงื่อนไขในสัญญาทุนแล้ว โครงการฯ ควรจะกำหนด มาตรการการติดตามและประเมินผลที่รัดกุมเพื่อธำรงรักษาไว้ในระบบราชการ รวมทั้ง มาตรการส่งเสริมใน การเพิ่มแรงจูงใจในวิธีต่าง ๆ ทั้งในรูปแบบสวัสดิการ ค่าตอบแทน ฯลฯ เพื่อเป็นการลดปัญหาการโยกย้ายออกจาก พื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อเป้าหมายการกระจายทันตแพทย์ไปยังพื้นที่ที่มีความขาดแคลนบรรลุเป้าหมายตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้

๓. เห็นควรจัดทำรายงานผลการดำเนินการประจำปีเกี่ยวกับการจัดสรรทุนของโครงการ ดังกล่าว เพื่อประเมินผลในแต่ละช่วงเวลาของโครงการทั้งในมิติประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) ให้สำนักงาน ก.พ. ทราบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับการจัดสรร ทุนรัฐบาลให้แก่หน่วยงานของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

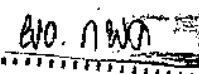
ขอแสดงความนับถือ



(นางชุตินา หาญเผชิญ)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

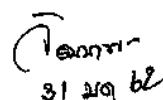
เลขาธิการ ก.พ.

มอบ... 

ศูนย์นักบริหารระดับสูง

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๓๔


31 มี.ย. 62

(นางสาวจิตกพร สุพรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการอุดมศึกษา
รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน

เรียนคุณ ก.พ.

๑ เพื่อโปรดพิจารณา

๓๐ มิ.ย. ๖๒