



ทศ. ๙๙
วันที่ ๘ มี.ค. ๖๒
เวลา ๑๕.๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30817
รับที่ : 53296/62
วันที่ : 08 มี.ค. 62 เวลา : 14:42

ที่ พม ๐๓๐๓ / ๒๓๓๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบการขยายระยะเวลาและขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุน
เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมหารือเพื่อพิจารณาการขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงิน
อุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๓. ผลเบื้องต้นการประเมินผลกระทบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดและ
การประเมินการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบ
การขยายระยะเวลาและขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญระดับชาติ
ตามแผนบูรณาการการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต เป็นการสร้างระบบคุ้มครองทางสังคมโดยจัดสวัสดิการ
เงินอุดหนุนให้แก่เด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนหรือครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน เป็นมาตรการให้บิดา
มารดานำเด็กเข้าสู่ระบบบริการของรัฐ เพื่อให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีพัฒนาการสมวัย รวมทั้ง
เป็นหลักประกันให้เด็กได้รับสิทธิด้านการอยู่รอดและการพัฒนาตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก มีความสอดคล้อง
กับยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคนของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)
ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
ซึ่งมีการดำเนินการเป็นระยะ ดังนี้

๑.๑.๑ ระยะที่ ๑ ช่วงแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) รัฐบาลได้ริเริ่มโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ในกลุ่มเป้าหมายเด็กที่อยู่ในครอบครัวยากจนหรือเสี่ยงต่อความยากจน (รายได้ครัวเรือนเฉลี่ยต่ำกว่า ๓๖,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี) เป็นเด็กที่เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ โดยอุดหนุนเงินรายละ ๕๐๐ บาท ต่อเดือน เป็นเวลา ๑ ปี

๑.๑.๒ ระยะที่ ๒ ช่วงแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) รัฐบาลมุ่งเน้นการพัฒนาเด็กทุกคนโดยเฉพาะในกลุ่มเด็กในครอบครัวยากจนและเสี่ยงต่อความยากจนอย่างครอบคลุมและต่อเนื่องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้ขยายเวลาให้เงินอุดหนุนตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุ ๓ ปี และเพิ่มวงเงินจาก ๕๐๐ บาท เป็น ๖๐๐ บาท ต่อเดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงเห็นชอบยกเลิกเงื่อนไขผู้มีสิทธิ์ต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระบบประกันสังคม รวมทั้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการเชื่อมโยงข้อมูลผู้มีรายได้ต่ำตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการของรัฐ นำมาใช้เป็นเกณฑ์กำหนดคุณสมบัติผู้เข้าร่วมโครงการ และปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบและรับรองสิทธิ์

๑.๒ จากการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นประธานฯ มติที่ประชุมรับทราบรายงานการประเมินผลกระทบและการประเมินการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยได้รับความร่วมมือจากองค์การยูนิเซฟ และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) ได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ร่วมกับ Economic Policy Research Institute (EPRI) ออกแบบและดำเนินการ ซึ่งสรุปว่าการให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเป็นการลงทุนที่คุ้มค่า การยกระดับโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปสู่เงินอุดหนุนแบบถ้วนหน้า จะจัดข้อท้าทายด้านการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายเด็กในครอบครัวยากจน และที่ประชุมมีมติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำข้อมูลและนำเสนอรูปแบบการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาทางเลือกกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมเห็นสอดคล้องในการขยายกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด และคำนึงถึงภาระงบประมาณและวินัยการเงินการคลัง จึงมีมติเห็นควรขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนจากฐานรายได้เดิม ๓๖,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี เป็น ฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี และให้มีการศึกษาผลสัมฤทธิ์ของโครงการดังกล่าวคู่ขนานไปจนสิ้นสุดแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แล้วจึงพิจารณาเสนอรูปแบบการจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้าในระยะต่อไป

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาและขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวมีความเห็นสอดคล้องในการขยายระยะเวลาของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปี ส่วนการขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายนั้นยังมีความเห็นที่แตกต่างกัน

๑.๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับเรื่องการขยายระยะเวลาและขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดที่ได้เสนอเข้าคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ไปหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นประธานในการหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด รวมทั้งประเด็นต่าง ๆ ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนก่อนเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๖ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ประชุมหารือเพื่อพิจารณาการขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมี ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายปรเมธี วิมลศิริ) เป็นประธานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานงบประมาณ โดยทุกหน่วยงานเห็นสอดคล้องกับที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่จะเสนอการขยายระยะเวลาของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นตั้งแต่แรกเกิดจนถึง อายุ ๖ ปี และขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายเป็นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี

๒. ข้อเท็จจริง

เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นประธานการประชุมเพื่อพิจารณาการขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ซึ่ง ที่ประชุมเห็นชอบ ดังนี้

๒.๑ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตั้งแต่แรกเกิด - ๖ ปี แบบขยายฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ให้กลุ่มเป้าหมายเด็กที่เกิดตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ดังนี้

๒.๑.๑ เด็กที่รับสิทธิในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ รับต่อเนื่องจนอายุครบ ๖ ปี

๒.๑.๒ เด็กที่เกิดตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่มีคุณสมบัติและไม่เคยได้รับสิทธิมีสิทธิได้รับเงินตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จนอายุครบ ๖ ปี

๒.๑.๓ เด็กที่เกิดตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้รับสิทธิจนอายุครบ ๖ ปี

๒.๒ ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำคู่มือให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง และผู้ดูแลเด็กเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และเป็นแนวทางปฏิบัติในการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพื่อให้เด็กได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาและขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งจะเป็นหลักการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป เนื่องจากเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนในโครงการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จะครบกำหนดระยะเวลาการได้รับเงิน (อายุครบ ๓ ปี) ทั้งนี้ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลในการจัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคนของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ที่มุ่งให้ประเทศมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ สอดรับกับทิศทางกระแสโลกเรื่องเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) รวมทั้งเป็นทิศทางของประเทศที่จะคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน และยกระดับคุณภาพชีวิตของทุกคนให้เสมอภาค

๕. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕.๑ จากการประมาณการของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า ประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยคาดการณ์ว่าจำนวนผู้สูงอายุจะเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว จำนวนเด็กและวัยแรงงานจะลดลงอย่างต่อเนื่อง สัดส่วนประชากรสูงอายุจะเพิ่มจากร้อยละ ๑๗ ในปี ๒๕๖๑ เป็นร้อยละ ๓๑ ในปี ๒๕๘๓ (๒๐.๕ ล้านคน) แต่สัดส่วนประชากรเด็กจะลดลงจากร้อยละ ๑๙ ในปี ๒๕๖๓ เป็นร้อยละ ๑๔ ในปี ๒๕๘๓ จึงจำเป็นต้องสร้างและพัฒนาเด็กให้มีศักยภาพเต็มที่ซึ่งจะเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่สำคัญในการพัฒนาประเทศชาติในอนาคต

๕.๒ เหตุผลของการขยายระยะเวลาการให้เงินอุดหนุนไปจนถึงอายุ ๖ ปี

๕.๒.๑ เด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปี เป็นช่วงวัยที่สำคัญที่สุดของการเจริญเติบโตทั้งร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคมและสติปัญญา โดยเฉพาะพัฒนาการด้านสมอง ซึ่งการศึกษาของ The Center for the Economics of Human Development the University of Chicago โดย ดร.เจมส์ เจ แฮคแมน พบว่า การลงทุนพัฒนาเด็กในช่วงอายุดังกล่าวเป็นการลงทุนที่ให้ผลตอบแทนสูงสุดต่อสังคมในระยะยาว ด้วยช่วงวัยดังกล่าวเป็นพื้นฐาน ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กในอนาคต

๕.๒.๒ จากข้อมูลผลกระทบเงินอุดหนุนของต่างประเทศตามการศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ที่ปรากฏในรายงานการติดตามและประเมินผล ปี ๒๕๕๙ พบว่าเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดถือเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐานในหลายประเทศ ด้านต่างๆ ดังนี้

๑) ด้านการแพทย์ ช่วงวัยที่สำคัญที่สุดสำหรับการเจริญเติบโตของมนุษย์ คือ ช่วงเวลาแรกเกิดจนถึงอายุ ๖ ปี เนื่องจากช่วงดังกล่าวมนุษย์มีพัฒนาการทางร่างกายและสติปัญญาสูงที่สุด หากเกิดการสูญเสียจากการพัฒนาทางร่างกาย หรือสติปัญญา ที่ไม่สมบูรณ์จะส่งผลไปตลอดช่วงชีวิตที่เหลือ

๒) ด้านเศรษฐศาสตร์ การลงทุนทางด้านทรัพยากรมนุษย์ในช่วงเด็กเล็ก จะได้รับผลตอบแทนทางเศรษฐกิจสูงสุด เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงวัยอื่นๆ โดยได้รับผลตอบแทนคืนประมาณ ๔-๕ เท่า และในบางกรณีอาจได้ผลตอบแทนถึง ๑๗ เท่า ซึ่งผลตอบแทนที่ได้รับเกิดจากหลายปัจจัย อาทิ ทักษะที่สูงขึ้น ผลการเรียนรู้ที่ดีขึ้น ประสิทธิภาพการทำงานที่สูงขึ้น การเจ็บป่วยที่ลดลง และอาชญากรรมที่ลดลง

๓) ด้านความเหลื่อมล้ำ เงินอุดหนุนเด็กเล็กจนถึงอายุ ๖ ปี จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำในสังคม เพิ่มความเท่าเทียมในการเข้าถึงโอกาสในการพัฒนาด้านต่างๆ และการเข้าถึงบริการที่รัฐดำเนินการ

๔) ในต่างประเทศ การให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดถือเป็นสวัสดิการพื้นฐานในหลายประเทศทั่วโลก พบตรงกันว่าเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กมีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๕.๒.๓ จากรายงานการติดตามประเมินผลกระทบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ปี ๒๕๖๑ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยได้รับความร่วมมือจากองค์การยูนิเซฟ และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ร่วมกับ Economic Policy Research Institute (EPRI) ซึ่งผลการศึกษาพบผลกระทบเชิงบวกต่อกลุ่มเป้าหมายที่ร่วมโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) กล่าวคือ

๑) เด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนมีภาวะโภชนาการที่ดีกว่าเด็กที่ไม่ได้รับเงินอุดหนุน และได้รับนมแม่เพียงอย่างเดียวเป็นเวลา ๖ เดือน

๒) เด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนสามารถเข้าถึงการบริการสังคม และบริการทางการแพทย์หลังคลอดมากกว่าเด็กที่อยู่ในครอบครัวที่ไม่ได้รับเงิน

๓) การเสริมสร้างพลังของสตรี พบว่า กลุ่มแม่ในครัวเรือนที่ได้รับเงินมีอำนาจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายมากกว่าแม่ในครัวเรือนที่ไม่ได้รับเงิน

๕.๓ เหตุผลของการขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด แบบฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี เนื่องจากสอดคล้องกับการใช้ฐานเกณฑ์รายได้ของผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดินมากนัก ครอบครัวเด็กในครอบครัวยากจนหรือเสี่ยงต่อความยากจนเพิ่มขึ้น และไม่เข้าซ้อนกับสิทธิประโยชน์อื่นๆ ของรัฐในปัจจุบัน

๕.๔ ประมาณการรายจ่ายและค่าเป้าหมายตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๗

ประมาณการรายจ่าย	เป้าหมายแต่ละปีงบประมาณ					
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒		ปีงบประมาณ ๒๕๖๓		ปีงบประมาณ ๒๕๖๔	
สวัสดิการแบบขยายฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคนปี	จำนวน (คน)	เงิน (บาท)	จำนวน (คน)	เงิน (บาท)	จำนวน (คน)	เงิน (บาท)
	๑,๔๔๓,๔๙๖	๑๐,๓๙๓,๑๗๑,๒๐๐	๑,๗๔๕,๒๐๗	๑๒,๕๖๕,๔๙๐,๔๐๐	๒,๐๒๖,๒๑๘	๑๔,๕๘๘,๗๖๕,๖๐๐

ประมาณการรายจ่าย	เป้าหมายแต่ละปีงบประมาณ					
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕		ปีงบประมาณ ๒๕๖๖		ปีงบประมาณ ๒๕๖๗	
สวัสดิการแบบขยายฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคนปี	จำนวน (คน)	เงิน (บาท)	จำนวน (คน)	เงิน (บาท)	จำนวน (คน)	เงิน (บาท)
	๑,๔๔๗,๕๙๐	๑๔,๐๒๒,๖๔๘,๐๐๐	๑,๘๗๑,๖๙๙	๑๓,๔๗๖,๒๓๒,๘๐๐	๑,๗๙๗,๘๒๕	๑๒,๙๔๔,๓๔๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ข้อมูลประมาณการประชากร จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาขอความเห็นชอบการขยายระยะเวลาและขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายการรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นอายุ ๐ - ๖ ปี ในรูปแบบขยายฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปีก่อน เนื่องจากสอดคล้องกับการใช้ฐานเกณฑ์รายได้ของผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดินมากนัก ครอบครัวเด็กในครอบครัวยากจนหรือเสี่ยงต่อความยากจนเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ จะมีกระบวนการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จึงจะพิจารณาเสนอขยายการจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้า เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในอนาคตต่อไป จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตั้งแต่แรกเกิด - ๖ ปี แบบขยายฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ให้กลุ่มเป้าหมายเด็กที่เกิดตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ดังนี้

/๖.๑.๑ เด็กที่...

๖.๑.๑ เด็กที่รับสิทธิ์ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ รับต่อเนื่องจนอายุครบ ๖ ปี

๖.๑.๒ เด็กที่เกิดตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่มีคุณสมบัติและไม่เคยได้รับสิทธิ์ มีสิทธิ์ได้รับเงินตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จนอายุครบ ๖ ปี

๖.๑.๓ เด็กที่เกิดตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้รับสิทธิ์จนอายุครบ ๖ ปี

๖.๒ สำหรับภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้น ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ให้กระทรวงการ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อขอรับการ จัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ รายการจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามพระราชบัญญัติวินัยการ เงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ทั้งนี้ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ให้เสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๕๘๕๐ - ๗ ต่อ ๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๙๑๑๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ csgproject2015@gmail.com