สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30654
รับที่ : ธ2497/62
วันที่ : 20 ก.พ. 62 เวลา: 11:00

ศวค. 61
วันที่ 20 กพ 62
เวลา 11.07

ที่ นร ๑๒๐๐/๒๘

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๔)/๑๗๔๒ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕/๘ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมายระบบราชการ และการประชาสัมพันธ์) เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีมติให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ไปใช้กับองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะในขณะนั้น จำนวน ๘ แห่ง

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นผู้มีอำนาจตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายในการประเมินค่างานและพิจารณาจัดกลุ่มองค์การมหาชน และให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเป็นผู้มีอำนาจและรับผิดชอบในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามช่วงอัตราค่าตอบแทนตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนแต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณากำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการตามการจัดกลุ่มองค์การมหาชน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารแล้วมีมติให้ ก.พ.ร. เป็นผู้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๑.๓ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕/๘ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชน รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี และต่อมา คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้ กพม. รับผิดชอบดูแลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษด้วย

๑.๔ ปัญหาในทางปฏิบัติ

๑) ปัจจุบันมีองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๘ แห่ง และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ จำนวน ๑๘ แห่ง

๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมทุกแห่งได้รับการประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนจาก ก.พ.ร./กพม. แล้ว ซึ่งแตกต่างจากองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่จัดตั้งเพิ่มขึ้นภายหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ โดยเฉพาะองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่กฎหมายจัดตั้งกำหนดให้คณะกรรมการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและเบี้ยประชุมของคณะกรรมการได้เอง โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี อาทิ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล กรณีจึงมีปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องพิจารณาว่าองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะเหล่านั้นต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ด้วยหรือไม่ เนื่องจากข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในครั้งนั้นได้ระบุชื่อองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะไว้เพียง ๘ แห่งเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม สำหรับสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล แม้กฎหมายจัดตั้งจะกำหนดให้คณะกรรมการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและเบี้ยประชุมของคณะกรรมการได้เอง แต่สำนักงานฯ ได้เสนอเรื่องขอให้ กพม. พิจารณาจัดกลุ่มองค์การมหาชนเพื่อนำไปสู่การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการและเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการด้วย

๓) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะบางแห่งที่จัดตั้งขึ้นภายหลังมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ที่กฎหมายจัดตั้งกำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และในกรณีเช่นนี้จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดเป็นรายองค์การไป ซึ่งหากคณะรัฐมนตรียังมิได้มีมติกำหนดกรณีก็จะเกิดปัญหาว่าจะจ่ายเบี้ยประชุมอัตราใด อันจะเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนนั้น

ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเห็นสมควรเสนอ กพม. พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดแนวปฏิบัติขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะให้เหมาะสมต่อไป

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕/๘ (๕) กำหนดให้ กพม. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชน รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี จึงเป็นกรณีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. <u>สาระสำคัญของเรื่อง</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ กพม. พิจารณาขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และการกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน โดยขอเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เพื่อใช้บังคับกับองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ดังนี้

(๑) ให้นำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และการกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ไปใช้บังคับแก่องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะทุกแห่ง

(๒) ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่ยังไม่ได้รับการจัดกลุ่มองค์การมหาชน และที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ ส่งเรื่องมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเสนอ กพม.พิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชน

(๓) ในระหว่าง...

(๓) ในระหว่างที่ กพม. ยังมิได้พิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะนั้น ได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไปไปพลางก่อน จนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติ กพม. ตาม (๒) ให้ทราบ

(๔) สำหรับองค์การมหาชนที่ กพม. เห็นว่าจะถูกจัดลงในกลุ่มที่ ๑ สำนักงาน ก.พ.ร. จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๔. <u>ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)</u>

กพม. ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ว่ามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ มุ่งหมายให้กรอบอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการฯ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนและตามพระราชบัญญัติเฉพาะทุกองค์การอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกัน เพื่อให้การใช้จ่ายด้านเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารสูงสุด และเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการฯ มีมาตรฐานเดียวกัน ไม่สร้างภาระงบประมาณแผ่นดินในระยะยาวโดยไม่จำเป็น เป็นหลักการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ และหลักการของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวเหมาะสมแล้ว

๕. <u>ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะนำไปใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป ดังนี้

๕.๑) ให้นำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และการกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ไปใช้บังคับแก่องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะทุกแห่ง

๕.๒) ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่ยังไม่ได้รับการจัดกลุ่มองค์การมหาชน และที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ ส่งเรื่องมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเสนอ กพม. พิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชน

๕.๓) ในระหว่างที่ กพม. ยังมิได้พิจารณาประเมินค่างานและจัดกลุ่มองค์การมหาชนให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะนั้น ได้รับการจัดกลุ่มในกลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป ไปพลางก่อน จนกว่าสำนักงาน ก.พ.ร. จะแจ้งมติ กพม. ตาม ๕.๒) ให้ทราบ

๕.๔) สำหรับ...

๕.๔) สำหรับองค์การมหาชนที่ กพม. เห็นว่าจะถูกจัดลงในกลุ่มที่ ๑ สำนักงาน ก.พ.ร. จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๕.๕) มอบหมายให้ กพม. เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๑๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ po@opdc.go.th