

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๙๒



สวค. 1๕  
วันที่ 15 มี.ค. ๖2  
เวลา 10.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส30873 กค  
รับที่ : ๕3706/๕๖ ๕ ๖  
วันที่ : 15 มี.ค. 62 เวลา : 10:18

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ ICAO ว่าด้วยสำนักงานภาคตะวันออกเฉียงและแปซิฟิกของ ICAO
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO ที่ A 5/2.4.1, A 5/2.4.2 – AP-ADM 0423/17 ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  ๔. รายละเอียดร่างขอบเขตการดำเนินงาน ประมาณการค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของ ICAO และแผนการดำเนินงาน
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๓/๙๘๐๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
  ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๕๗๓๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือ ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้รับคัดเลือกให้เป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO โดยได้มีการลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ ICAO ว่าด้วยสำนักงานภาคตะวันออกเฉียงและแปซิฟิกของ ICAO เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๐๘ และวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๐๘ ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยความตกลงฯ ระบุให้รัฐบาลไทยจะต้องจัดหาที่ตั้งสำนักงานให้แก่ ICAO โดยไม่คิดมูลค่า รวมทั้งซ่อมแซมและบำรุงอาคารสำนักงาน ซึ่งในช่วงแรกรัฐบาลไทยได้จัดให้สำนักงานภูมิภาคฯ ของ ICAO

/ ตั้งอยู่ ณ ศาลาสันติธรรม...

ตั้งอยู่ ณ ศาลาสันติธรรม ตั้งแต่ปี ๒๔๙๘ ต่อมากระทรวงคมนาคมได้ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ให้แก่ ICAO บนพื้นที่ซึ่งกระทรวงคมนาคมขอเช่าจากการรถไฟแห่งประเทศไทย (ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพฯ) โดยเปิดใช้งานมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๒ นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมยังได้ก่อสร้างอาคารหอประชุมเพิ่มเติมให้แก่ สำนักงานฯ โดยเปิดใช้งานเมื่อปี ๒๕๔๗

๑.๒ Mr. Arun Mishra ผู้อำนวยการสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO ได้มีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แจ้งความประสงค์ขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงคมนาคม ด้านอุปกรณ์การประชุมและโสตทัศนูปกรณ์เพื่อทดแทนอุปกรณ์ที่หมดอายุการใช้งาน รวมทั้งวางแผนการทดแทน การซ่อมแซม และการบำรุงรักษาส่วนประกอบเกี่ยวกับกลไก เครื่องใช้ และระบบไฟฟ้าในอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ (ก) ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ ICAO เกี่ยวกับสถานที่ตั้งสำนักงานฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO ดังกล่าว เป็นการดำเนินการที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน โดยมีระยะเวลาดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมจึงจำเป็นต้องดำเนินการขออนุมัติก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีจากคณะรัฐมนตรีตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ และเพื่อให้สามารถดำเนินการใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผู้กั้นงบประมาณโดยเร็ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒

## ๓. การดำเนินการ

๓.๑ กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้กรมท่าอากาศยานเป็นผู้รับผิดชอบโครงการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO ซึ่งกรมท่าอากาศยานได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบและประเมินราคางานปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO ดังกล่าว และได้จัดทำแผนการดำเนินงาน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

๓.๑.๑ งานปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO โดยด่วน (ระยะที่ ๑) วงเงิน ๔๕,๗๕๔,๒๐๐ บาท (สี่สิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากอาคารสำนักงานฯ เปิดใช้งานมาเป็นระยะเวลานานตั้งแต่ปี ๒๕๓๒ จึงเกิดการชำรุดเสียหาย วัสดุเสื่อมสภาพตามกาลเวลา ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการใช้อาคาร ซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้ที่เข้ามาใช้งานในอาคารได้ จึงต้องมีการซ่อมแซมปรับปรุงอาคารเพื่อให้สามารถใช้งานได้ตามปกติ

๓.๑.๒ งานจ้างออกแบบปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO (ระยะที่ ๒) วงเงิน ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านสามแสนบาทถ้วน) เพื่อให้มีพื้นที่เพียงพอและมีความเหมาะสมกับการใช้งาน มีประสิทธิภาพ มีความทันสมัยและมีมาตรฐานสากล  
รายละเอียดของร่างขอบเขตการดำเนินงาน และแผนการดำเนินงาน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒ การปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO เป็นภารกิจเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เนื่องจากหากเกิดความล่าช้าอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อการดำเนินงานของสำนักงานภูมิภาคฯ และกระทบต่อความเชื่อมั่นของ ICAO ที่มีต่อประเทศไทย กระทรวงคมนาคมจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๓ สำนักงานประมาณได้มีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้นำเรื่องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินงานเพื่อปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการ ดังนี้

๓.๓.๑ ปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO ณ กรุงเทพฯ โดยด่วน (ระยะที่ ๑) ภายในวงเงินทั้งสิ้น ๔๕,๔๘๓,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านสี่แสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) แต่เนื่องจากการดำเนินงานดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงขอให้กระทรวงคมนาคม ดำเนินการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีจากคณะรัฐมนตรี ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐,๐๐๖,๐๐๐ บาท (สิบล้านหกพันบาทถ้วน) ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๕,๔๗๗,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓.๒ สำหรับค่าจ้างออกแบบปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO ณ กรุงเทพฯ (ระยะที่ ๒) วงเงิน ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านสามแสนบาทถ้วน) เป็นการจ้างออกแบบเพื่อปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมในอนาคต จึงขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาทบทวนหน่วยรับงบประมาณในการดำเนินการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO ดังกล่าว ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานเพื่อให้เป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๓ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ (๑) และขอทำความเข้าใจกับสำนักงานประมาณอีกครั้งหนึ่งต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

#### ๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของสำนักงาน ICAO ดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามข้อผูกพันภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ ICAO ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานภูมิภาคของ ICAO ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์อย่างมากในการพัฒนางานด้านการบินและการขอรับความช่วยเหลือต่างๆ จาก ICAO โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากกรณีที่ประเทศไทยได้เข้ารับการตรวจสอบภายใต้โครงการตรวจสอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach : USOAP – CMA) ของ ICAO เมื่อปี ๒๕๕๘ ซึ่งปรากฏข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยการบิน (Significant Safety Concern : SSC) ทำให้ประเทศไทยต้องเร่งแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว และต่อมาได้รับการประกาศให้พ้นจากรายชื่อประเทศที่มีข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยการบิน เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ส่งผลให้อุตสาหกรรมการขนส่งทางอากาศของประเทศไทยกลับเข้าสู่สภาวะปกติ ซึ่งสำนักงานภูมิภาคฯ มีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประเทศไทยในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้จากการที่สำนักงานภูมิภาคฯ ตั้งอยู่ที่กรุงเทพฯ ทำให้มีผู้แทนจากต่างประเทศเดินทางมาเข้าร่วมการประชุมและติดต่อ

ประสานงานกับสำนักงานฯ อย่างสม่ำเสมอตลอดทั้งปี ซึ่งเป็นที่มาของรายได้จากการหมุนเวียนของเงินตราต่างประเทศและส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานภูมิภาคฯ ของ ICAO สามารถวางแผนการดำเนินงานและการจัดการประชุมประจำปี ๒๕๖๒ จึงเห็นควรพิจารณาเร่งรัดดำเนินการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO โดยด่วนต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ สำหรับการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO วงเงินรวม ๕๑,๗๘๓,๐๐๐ บาท (ห้าสิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐,๐๐๖,๐๐๐ บาท (สิบล้านหกพันบาทถ้วน) ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๕.๒ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินรวม ๔๑,๗๗๗,๐๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุม ICAO (ระยะที่ ๑) ส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๕,๔๗๗,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านห้าแสนสี่แสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) และค่าจ้างออกแบบปรับปรุงอาคารสำนักงานฯ (ระยะที่ ๒) จำนวน ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านสามแสนบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการจ้างออกแบบเพื่อปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมในอนาคต โดยสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยรับงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๔๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : somsakj@mot.go.th