

กวด. 76
วันที่ 28 ก.พ. 62
เวลา 14.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30731
วันที่ : 52893/62
วันที่ : 28 ก.พ. 62 เวลา : 14:05

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๕๒๓๐

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ประเทศไทย โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) กระทรวงยุติธรรม มีนโยบายเชิงรุกในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยได้ริเริ่มจัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ โดยใช้เป็นกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์ที่จะเข้าแหล่งผลิต และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทย และประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อนานาการณียาเสพติดภายในของประเทศไทยโดยตรง และสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่อง

ตั้งแต่...

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน ป.ป.ส. งบเงินอุดหนุน เพื่อมอบให้กับประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศดังกล่าว เพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงานของโครงการ ตามที่ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกัน ในภาพรวมโครงการฯ นี้ ได้รับการยอมรับและได้รับความร่วมมือจาก ประเทศเพื่อนบ้านเป็นอย่างดีและเห็นพ้องกันว่าโครงการฯ สามารถเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ และหน่วยปฏิบัติของประเทศตน ทำให้สามารถควบคุมยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จมากขึ้น

เพื่อความต่อเนื่องและความยั่งยืนของโครงการฯ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยควรสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการนี้ต่อไป โดยโครงการฯ ปี ๒๕๖๒ จะเน้นแผนงาน ความร่วมมือให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ สามเหลี่ยมทองคำและสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ตามลำน้ำโขงมากยิ่งขึ้น โดยสนับสนุนปฏิบัติการเชิงรุกและกิจกรรมของแผนปฏิบัติการสามเหลี่ยมทองคำ และแผนปฏิบัติการร่วม แม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อการควบคุมยาเสพติด ๖ ประเทศ ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) : กัมพูชา จีน สปป.ลาว เมียนมา ไทย เวียดนาม ด้วยการพัฒนาศักยภาพและสร้างความพร้อมของหน่วยงานประเทศเพื่อนบ้าน ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการปราบปรามการลักลอบผลิตยาเสพติด การสกัดกั้นยาเสพติด เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น ปฏิบัติการด้านการข่าว การสืบสวนสอบสวน การลาดตระเวน การตั้งจุดตรวจจุดสกัด การตรวจพิสูจน์ยาเสพติดเพื่อพิสูจน์ทราบแหล่งที่มาของยาเสพติด นอกจากนี้ ยังให้การสนับสนุนความร่วมมือ ในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้านในด้านการป้องกันยาเสพติด การบำบัดรักษาและฟื้นฟู ผู้ติดยาเสพติด และการพัฒนาทางเลือกเพื่อสนับสนุนให้การแก้ไขปัญหามีความครอบคลุมและยั่งยืน รวมทั้งสนับสนุนการเป็นเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ทั้งนี้ เพื่อการส่งเสริมและกระชับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ แต่ละประเทศจะรับเป็นเจ้าภาพหลักในการอำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติ ซึ่งประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพแผนปฏิบัติการฯ ในห้วงเดือนพฤษภาคม-กรกฎาคม ๒๕๖๒ และประเทศกัมพูชาจะรับเป็นเจ้าภาพในห้วงเดือนกันยายน-พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และขอรับการสนับสนุน งบประมาณเพื่อเตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ ในการรับรองการปฏิบัติงานร่วมกันของผู้แทนประเทศสมาชิก ณ ศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยของประเทศกัมพูชา ในส่วนของประเทศเมียนมา ขอรับการสนับสนุน การดำเนินงานตามแผนงานสนับสนุนการดำเนินงานด้านป้องกันยาเสพติด ด้วยการสร้างความตระหนักรู้ ในประชาชนกลุ่มเสี่ยง ในการปรับปรุงอาคารศูนย์การเรียนรู้เพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ณ กรุงย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เพื่อจัดแสดงนิทรรศการและการประชุมด้านยาเสพติดที่สำคัญ ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการดำเนินความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างสมดุล และยั่งยืนในทุกมิติ

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติด ของประเทศเพื่อนบ้านและผ่านช่องทางอัครราชทูตที่ปรึกษาด้านควบคุมยาเสพติด เพื่อขอทราบความต้องการ ของประเทศเพื่อนบ้าน รวบรวม วิเคราะห์ และได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับ ประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยโครงการฯ ปี ๒๕๖๒ นี้ จะจัดสรรการสนับสนุนงบประมาณให้กับทั้งสี่ประเทศ ในวงเงิน ๒๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาท) โดยพิจารณาจัดสรรให้กับประเทศเมียนมา จำนวน ๑๑,๔๐๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาท) ประเทศลาว จำนวน ๔,๐๓๘,๖๐๐ บาท ประเทศกัมพูชา จำนวน ๕,๘๕๕,๒๐๐ บาท และประเทศเวียดนาม จำนวน ๕,๕๕๒,๒๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณ หมวดเงินอุดหนุนประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับ

การพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ในรายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้วและจะดำเนินการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายจ่ายส่วนกลางของสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ เพิ่มเติม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์ปัญหายาเสพติด พบว่าร้อยละ ๙๐ ของยาเสพติดที่ใช้ในประเทศไทย มาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะจากพื้นที่ติดชายแดนทางตอนเหนือของไทยหรือพื้นที่ สามเหลี่ยมทองคำ นอกจากนี้ยังมีปัญหาการลักลอบค้าเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นจากประเทศผู้ผลิตส่งผ่าน ประเทศในอนุภูมิภาคอื่น ๆ สู่มูลเหตุผลิตยาเสพติดทั้งทางบกและทางเรือผ่านลำน้ำโขงอีกด้วย หากสถานการณ์ การผลิต และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยยังดำรงเช่นนี้ต่อไป ประเทศไทยจะต้องสูญเสีย งบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดภายในประเทศ เป็นจำนวนมหาศาลในแต่ละปี และการตั้งรับมือกับปัญหาแต่เพียงอย่างเดียวจึงอาจไม่เพียงพอ

จากความรุนแรงของสถานการณ์ปัญหายาเสพติดทั้งภายในประเทศไทย และประเทศ เพื่อนบ้านที่ค่อนข้างคงที่ ประกอบกับปัจจัยแวดล้อมเปลี่ยนแปลงที่สำคัญซึ่งอาจมีผลกระทบต่อสถานการณ์ ยาเสพติดในภูมิภาคอย่างมาก คือการเป็นประชาคมอาเซียนและความสะดวกในการเคลื่อนย้ายสินค้า และบริการที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจรวมถึงธุรกิจที่ผิดกฎหมาย และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์เพื่อทำงานเชิงรุกมากขึ้น โดยนอกจากการสร้างความเข้มแข็งในการควบคุม สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาภายในประเทศแล้ว จะต้องสนับสนุนทำงานควบคุมยาเสพติด สารตั้งต้นและ เคมีภัณฑ์ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่เป้าหมายในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นปัญหาที่มีนัยสำคัญ ต่อสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งการดำเนินงานในเชิงป้องกันและ บำบัดรักษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างความรู้ความตระหนักรู้เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันในประชาชนของประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ให้เข้าไปข้องเกี่ยวกับยาเสพติด เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาคอย่างสมดุลและครอบคลุมในทุกมิติ โดยโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลาย เครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ นี้ ถือเป็นหนึ่งในโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่คาดว่าจะทำให้ การแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในประเทศประสบความสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น และถือเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ นโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ จึงจำเป็นต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศ เพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ ประกอบด้วย แผนงานสำคัญเร่งด่วนที่ประเทศเพื่อนบ้านขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทยเพื่อดำเนินการตามมาตรการ ที่กำหนดในแผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อการควบคุมยาเสพติด ๖ ประเทศ ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) : กัมพูชา จีน สปป.ลาว เมียนมา ไทย เวียดนาม ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ ดังนั้น การสนับสนุนประเทศเพื่อนบ้านให้สามารถดำเนินการตาม แผนปฏิบัติการฯ ได้อย่างทันท่วงทีจึงเป็นสิ่งที่สำคัญ

สำหรับโครงการฯ ประจำปีนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จะใช้งบประมาณจำนวน ๒๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งในเบื้องต้นได้รับการจัดสรรงบประมาณ

งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้ว และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายจากหมวดกิจกรรมอื่นของสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ เพิ่มเติม ทั้งนี้ จึงควรต้องดำเนินการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จ ภายในวันอังคารที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๔.๒ หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สำนักงบประมาณกำหนดระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๙ หมวด ๓ การโอนงบประมาณรายจ่าย

ข้อ ๑๔ การโอนงบประมาณตามระเบียบนี้ จะต้องไม่เป็นการโอนงบประมาณข้ามหน่วยรับงบประมาณ และห้ามโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการในแผนงานบูรณาการใด ๆ ไปดำเนินการในแผนงานบูรณาการอื่น หรือแผนงานอื่น

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน ให้โอนได้ในกรณี

(๒) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายโครงการ กิจกรรม หรือรายการตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว

ข้อ ๑๖ ให้หน่วยรับงบประมาณโอนและหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายบูรณาการตามข้อ ๑๕ (๒) ในงบรายจ่ายใด ๆ ภายใต้โครงการหรือกิจกรรม ตัวชี้วัด และแนวทางการดำเนินงานในแผนบูรณาการเดียวกัน ยกเว้นงบบุคลากร เพื่อจัดทำโครงการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือเพิ่มเติมเป้าหมายโครงการเดิมให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ โดยให้หน่วยรับงบประมาณรายงานหน่วยงานเจ้าภาพ และรายงานรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีแล้วแต่กรณีเพื่อทราบ และแจ้งสำนักงบประมาณทราบด้วย

๔.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๔ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย

ข้อ ๒๓ ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่าย ให้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ เพิ่มคุณภาพการให้บริการ พัฒนากุศลกร พัฒนาเทคโนโลยี หรือสนับสนุนการบริหารงานตามแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้งต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นหรือความเหมาะสมได้ โดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อประชาชน ความประหยัด ความคุ้มค่า ความโปร่งใส รวมทั้งต้องสอดคล้องกับเป้าหมายการให้บริการกระทรวง และเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติด้วย

การโอนและหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ทำให้เป้าหมายผลผลิตหรือโครงการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือแผนงานในเชิงบูรณาการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ลดลงในสาระสำคัญ และต้องไม่ทำให้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

ข้อ ๒๕ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจมีอำนาจโอนและหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานเดียวกันที่เหลือนำจ่ายจากการดำเนินงาน บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือจากการจัดซื้อ จัดจ้างแล้วไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใด ๆ ได้ ในกรณีที่ไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ หรือค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายตามข้อผูกพันสัญญาค้างชำระ ให้โอนไปชำระเป็นลำดับแรกก่อนตามลำดับ

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่งเพื่อจัดหา ครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง จะต้องมียกเงินต่อหน่วยต่ำกว่าหนึ่งล้านบาทและต่ำกว่าสิบล้านบาทตามลำดับ

๔.๔ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (เดือนมิถุนายน ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (เดือนตุลาคม ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (เดือนมิถุนายน ๒๕๔๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (เดือนสิงหาคม ๒๕๔๔) แสดงเจตนารมณ์ หลักการ และกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น

๔.๕ เอกสารข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุม ยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐ แห่งสหภาพเมียนมา (เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ราชอาณาจักรกัมพูชา (เดือนมีนาคม ๒๕๕๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (เดือนสิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนดวัตถุประสงค์ หลักการ และแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของประเทศไทย ในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ประกอบด้วย

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการ เสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่าย การค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เหลือจ่าย จำนวน ๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๕.๒.๑ งบรายจ่ายอื่น โครงการแก้ไขปัญหามัน ยาเสพติดและความมั่นคงพื้นที่ อำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเก้าแสนบาทถ้วน) โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ติดต่องบประมาณให้กับหน่วยงานภาคีตามแผนแม่บทการแก้ไขปัญหามัน ยาเสพติดและความมั่นคง พื้นที่อำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) จำนวน ๑๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้าน สามแสนบาทถ้วน) โดยสนับสนุนให้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๓ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) และอยู่ระหว่างการสนับสนุนศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอมก๋อย จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน) และสำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินการตามแผนจำนวน ๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) จึงมีงบประมาณคงเหลือจ่ายสำหรับสนับสนุน โครงการฯ ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑,๔๑๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ซึ่งการดำเนินงาน

การแก้ไขปัญหาความมั่นคงและปัญหาฝิ่นในพื้นที่อำเภออมก๋อย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการดำเนินงานและบูรณาการแผนงาน/งบประมาณครอบคลุมในทุกมาตรการตามแผนแม่บทฯ เรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดเป้าหมาย คือ ลดจำนวนพื้นที่ปลูกพืชเสพติดควบคุมได้จนอยู่ในระดับปกติ ไม่กระทบต่อความมั่นคง

๕.๒.๒ งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน จำนวน ๙,๕๕๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านห้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. ได้สนับสนุนให้แก่สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ดำเนินโครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับโครงการได้สิ้นสุดการดำเนินงานตามแผนแม่บทโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑) โดยสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูงฯ ได้บูรณาการงบประมาณด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตกับหน่วยงานในพื้นที่ โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๕,๑๖๒,๕๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) จึงมีงบประมาณเหลือจ่าย จำนวน ๔,๓๘๗,๕๐๐ บาท (สี่ล้านสามแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยนำมาสนับสนุนโครงการฯ ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๔๗๔,๖๗๔ บาท (สองล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นสี่พันหกกร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน)

๕.๒.๓ งบเงินอุดหนุน รายการ เงินอุดหนุนเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๑๙๔,๗๑๗,๐๐๐ บาท ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้คณะอนุกรรมการเงินอุดหนุนด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดส่วนกลางและสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค จำนวน ๑๗๔,๗๑๗,๐๐๐ บาท มีงบประมาณเหลือจ่าย จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยนำมาสนับสนุนโครงการฯ ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑,๙๖๐,๓๒๖ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนหกหมื่นสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

ทั้งนี้ การขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว อยู่ภายใต้แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด และไม่ทำให้เป้าหมายผลผลิต หรือโครงการตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือแผนงานบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ลดลงในสาระสำคัญ และไม่ทำให้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เป็นโครงการที่ได้รับความเห็นชอบโดยมติคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (ก้นเงินเหลื่อมปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ก้นเงินเหลื่อมปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนให้กับประเทศเพื่อนบ้าน ๔ ประเทศดังกล่าว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๗.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๒๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาทแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๗.๒ อนุมัติให้ เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๖๒ และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศ เพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับจัดสรร

๗.๓ อนุมัติให้ เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินงบประมาณของโครงการฯ ให้กับอัครราชทูตที่ปรึกษาด้านควบคุมยาเสพติดประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงย่างกุ้ง เพื่อนำไปสนับสนุนประเทศเมียนมา (หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของเมียนมา) ดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และอนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินการปรับปรุงศูนย์การเรียนรู้เพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ณ กรุงย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ เป็นกรณีพิเศษ

๗.๔ เพื่อโปรดทราบการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย จากงบประมาณเหลือจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๘๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๓ รายการ ตามข้อ ๕.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 

(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phanupongsp@oncb.go.th