



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ โทร. ๑๓๕๒
ที่ นร ๐๕๐๓ (คกอ.๒)/๒๓๗ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ (พัชราดิ)

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทนและการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๗๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทนและการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอและให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๓. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างระเบียบดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ คณะที่ ๒ เพื่อดำเนินการตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

ในการตรวจพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว มีผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เข้าร่วมชี้แจงรายละเอียด ซึ่งคณะกรรมการฯ คณะที่ ๒ พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นระเบียบกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สามารถดำเนินการพิจารณาบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ ให้แก่เจ้าหน้าที่

และประชาชนซึ่งถึงแก่ความตายหรือได้รับอันตรายจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ ตลอดจนทายาทของบุคคล ผู้ขอรับสิทธิ โดยกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ (ก.บ.ท.ช.) พิจารณานุมัติบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ รวมทั้งประกาศกำหนดภัยพิบัติร้ายแรงหรือขนาดใหญ่ และย่านอันตราย ตลอดจนกำหนด เจ้าหน้าที่ซึ่งจะรับรองบุคคลที่ได้ช่วยเหลือราชการ

ที่ผ่านมา สปน. ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนี้มาแล้ว รวมทั้งสิ้น ๖ ฉบับ ได้แก่

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๓

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕

(๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๕

(๔) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๙

(๕) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๓๒

(๖) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอริปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และอัตราบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และเหมาะสมต่อค่าครองชีพในขณะนั้น ส่วนการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบฯ ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เป็นสูตรการคำนวณบำเหน็จความชอบ โดยปรับเพิ่มอัตราเงินรางวัลสำหรับการสู้รบ (พ.ส.ร.) ให้แก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับเงินตามระเบียบนี้ และปรับเพิ่มอัตราเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพ กรณีเสียชีวิตเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการด้วย

๒. โดยที่การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๑ (๘) บัญญัติให้อำนาจนายกรัฐมนตรีออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อวางระเบียบปฏิบัติราชการในการบริหารราชการแผ่นดิน แต่ไม่รวมถึงอำนาจในการเบิกจ่ายงบประมาณ ประกอบกับได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติวินัยการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ดังนั้นการกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือ ตามระเบียบดังกล่าว จึงสมควรพิจารณาทบทวนการออกระเบียบฯ และการอ้างอิงบทอาศัยอำนาจให้สอดคล้องกับกฎหมายในปัจจุบันด้วย

๓. ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้บำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้ที่อุทิศตนเพื่อประเทศชาติหลายฉบับ อาทิ

(๑) พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓

(๒) พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๔

(๔) ข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการพิจารณาบำเหน็จพิเศษในเวลาเหตุฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๒๙

จึงสมควรให้มีการพิจารณาทบทวนการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ ประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ และการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีแนวทางสอดคล้องเชื่อมโยงกัน

คณะกรรมการฯ คณะที่ ๒ พิจารณาแล้ว เห็นสมควร ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ ประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ และการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ให้เป็นระบบ มีมาตรฐาน

- ๔ -

และเกิดความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน โดยให้นำประเด็นเรื่องการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชน ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปพิจารณาด้วย ซึ่งอาจนำพระราชบัญญัติ สงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาประกอบการพิจารณา โดยนำหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบ ค่าทดแทน และการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ และประชาชน ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือช่วยเหลือราชการ เนื่องในการป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปกำหนดเป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วยก็ได้ ทั้งนี้ สมควรพิจารณากำหนดผู้รักษาการตามกฎหมายเสียใหม่ให้เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒