

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๒๗๙๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30849
วันที่ : ๒2489/62
วันที่ : 20 ก.พ. 62 เวลา : 9:30

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทย
ในต่างประเทศ พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือ
คนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ
เพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ
เพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศนำเงินทดรองราชการ
ไปท่รองจ่ายเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศได้อย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่
๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ โดยในมาตรา ๔๑ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินทดรองราชการ
เพื่อให้ส่วนราชการใช้ท่รองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อย หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ
หรือตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ หรือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ไม่สามารถรอการเบิกเงิน
จากงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๘๖
บัญญัติให้บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๑
แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัด
หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์
ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์
ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนัยกฎหมายข้างต้น จึงเห็นสมควรยกเลิก
ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙
และกำหนดระเบียบขึ้นใหม่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๖ วรรคสอง บัญญัติให้การดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ครบกําหนดระยะเวลาหนึ่งปีในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทย ในต่างประเทศ พ.ศ. ที่ยกร่างขึ้นใหม่ มีหลักการเช่นเดียวกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และแก้ไขถ้อยคำ หรือความที่ยังไม่ชัดเจนให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน และมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทย ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙

๔.๒ กำหนดบทนิยาม ได้แก่

“สำนักงาน” หมายความว่า สถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลใหญ่ สำนักงานการค้า และเศรษฐกิจไทย ณ ต่างประเทศ

“ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยต่าง ๆ อันได้แก่ ภัยธรรมชาติ ภัยที่เกิดจากโรคระบาด อุบัติภัย ภัยสงคราม ภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย ภัยอันเนื่องมาจาก วิกฤติการณ์ทางการเมือง และภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้นซึ่งก่อให้เกิดอันตราย แก่ชีวิตร่างกาย หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สิน

๔.๓ กำหนดให้กระทรวงการต่างประเทศมีเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทย ที่ได้รับความเดือดร้อนในต่างประเทศ ตามจำนวนที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง และให้นำเงินอุดหนุนราชการนั้น ฝากธนาคาร

๔.๔ กำหนดให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศมีอำนาจบริหารจัดการเงินอุดหนุนราชการ ตามข้อ ๔.๓ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริหารจัดการเงินอุดหนุนราชการได้เท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบนี้

๔.๕ กำหนดให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีอำนาจอนุมัติ และสั่งจ่ายเงินอุดหนุนราชการ

๔.๖ กำหนดให้ในกรณีที่คนไทยซึ่งพำนักอยู่ในต่างประเทศได้รับความเดือดร้อน และร้องขอความช่วยเหลือ หรือหัวหน้าสำนักงานพิจารณาเห็นสมควรให้ความช่วยเหลือ ให้หัวหน้าสำนักงาน พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๔.๘ ข้อ ๔.๙ หรือข้อ ๔.๑๐ ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือเพื่อให้คนไทยซึ่งได้รับความเดือดร้อนนั้นเดินทางกลับภูมิลำเนา ในประเทศไทย แล้วแต่กรณี โดยไม่ถือเป็นการชดเชยความเสียหายให้แก่บุคคลดังกล่าว

๔.๗ กำหนดให้การให้ความช่วยเหลือตามระเบียบนี้ให้จ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๔.๘ กำหนดให้การให้ความช่วยเหลือคนไทยที่ได้รับความเดือดร้อนในต่างประเทศ กรณีที่ผู้ได้รับความเดือดร้อนมิได้เดินทางกลับประเทศไทย ให้จ่ายได้ตามประเภทรายจ่ายดังนี้

(๑) กรณีเกิดภัยพิบัติ ได้แก่

- (ก) ค่าอาหาร
- (ข) ค่าเครื่องนุ่งห่ม
- (ค) ค่าเวชภัณฑ์
- (ง) ค่ารักษาพยาบาล
- (จ) ค่าเช่าที่พัก
- (ฉ) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น

(๒) กรณีต้องโทษในทางอาญา ได้แก่

- (ก) ค่าของเยี่ยม
- (ข) ค่ารักษาพยาบาล
- (ค) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น

(๓) กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรม ได้แก่

- (ก) ค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพ
- (ข) ค่าใช้จ่ายในการต่อสู้คดี
- (ค) ค่าใช้จ่ายในระหว่างการปล่อยตัวชั่วคราว หรือระหว่างรอการสอบสวน
- (ง) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น

(๔) กรณีมีเหตุจำเป็นหรือกรณีเร่งด่วนอย่างอื่น ให้จ่ายได้ตามที่หัวหน้าสำนักงานเห็นสมควร

๔.๙ กำหนดให้การให้ความช่วยเหลือคนไทยที่ได้รับความเดือดร้อนในต่างประเทศ กรณีที่ผู้ได้รับความเดือดร้อนขอเดินทางกลับภูมิลำเนาในประเทศไทย ให้จ่ายตามประเภทรายจ่ายดังนี้

- (๑) ค่าพาหนะเดินทางกลับประเทศไทย
- (๒) ค่าอาหารระหว่างรอเดินทางและระหว่างการเดินทาง
- (๓) ค่าเช่าที่พักระหว่างรอเดินทางและระหว่างการเดินทาง
- (๔) ค่ารักษาพยาบาล เมื่อเกิดการเจ็บป่วยระหว่างรอเดินทางและระหว่างการเดินทาง

การเดินทาง

(๕) ค่าใช้จ่ายสำหรับแพทย์หรือผู้ดูแลที่จำเป็นต้องเดินทางพร้อมกับผู้ได้รับความเดือดร้อน

- (๖) ค่าเวชภัณฑ์
- (๗) ค่าเครื่องนุ่งห่ม
- (๘) ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ
- (๙) ค่าปรับ หรือค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายตามที่ทางราชการในต่างประเทศ

เรียกเก็บ

(๑๐) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น

และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือบุคคลสัญชาติอื่นพร้อมกับคนไทยให้ดำเนินการช่วยเหลือตามประเภทรายจ่าย (๑) - (๑๐) ได้

๔.๑๐ กำหนดให้ในกรณีที่คนไทยถึงแก่ความตายในต่างประเทศ และญาติไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในการจัดการศพหรือค่าใช้จ่ายในการส่งอัฐิได้ ให้จ่ายได้ตามประเภทรายจ่ายดังนี้

- (๑) ค่าจัดการศพ
- (๒) ค่าขนส่งอัฐิกลับประเทศไทย
- (๓) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น

๔.๑๑ กำหนดให้การให้ความช่วยเหลือคนไทยที่ได้รับบาดเจ็บหรือติดอยู่ในต่างประเทศ ในลักษณะที่ต้องขอใช้หรือไม่ต้องขอใช้เงินคืนทางราชการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงหลักมนุษยธรรม และหลักความเสมอภาค

๔.๑๒ กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการขอใช้เงินคืนให้แก่ทางราชการ ให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการให้ผู้ได้รับความช่วยเหลือจัดทำหนังสือรับรองการขอใช้เงิน โดยการจัดทำหนังสือรับรองการขอใช้เงินดังกล่าวให้เป็นไปตามแบบที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด โดยความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุด สำหรับกรณีที่ไม่สามารถชำระเงินคืนได้ทั้งหมดในทันทีที่ทวงถาม จะให้ผู้ได้รับความช่วยเหลือชำระหนี้โดยการผ่อนชำระก็ได้ แต่ต้องให้ผู้ได้รับความช่วยเหลือนั้นทำสัญญา รับสภาพหนี้ตามแบบที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด โดยความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ ให้ผ่อนชำระได้ภายในเวลาไม่เกินสองปี ในการนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นโจทก์ฟ้องคดีในกรณีที่ต้องดำเนินคดีเพื่อเรียกให้ชดใช้เงินคืน

๔.๑๓ กำหนดให้เงินที่กระทรวงการต่างประเทศได้รับชำระคืนตามข้อ ๔.๑๒ให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ประเภทเงินรับคืนอื่น รหัส ๘๒๐

๔.๑๔ กำหนดให้เมื่อสำนักงานได้จ่ายเงินทดรองราชการไปแล้ว ให้หัวหน้าสำนักงานเร่งจัดทำบัญชีรายชื่อและที่อยู่ของผู้ได้รับความช่วยเหลือ และรายละเอียดค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น พร้อมทั้งรวบรวมหลักฐานการจ่ายและเอกสารที่เกี่ยวข้องส่งให้กระทรวงการต่างประเทศเพื่อเบิกเงินงบประมาณขอใช้โดยเร็ว และในกรณีที่ต้องมีการขอใช้เงินคืนให้แก่ทางราชการ ให้ส่งหนังสือรับรองการขอใช้เงินมาพร้อมกับเอกสารดังกล่าว ในการนี้ หากมีการทำสัญญา รับสภาพหนี้ให้ส่งสัญญานั้นมาด้วย

๔.๑๕ กำหนดให้ในกรณีที่มีการให้ความช่วยเหลือในเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณ และไม่มีเงินงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนเพื่อโอนขอใช้เงินทดรองราชการที่ได้จ่ายไปแล้วในปีงบประมาณนั้นได้ทัน ให้นำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปเบิกจากเงินงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณถัดไป โดยให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๑๖ กำหนดให้วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินในเรื่องใดที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้น และในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้กระทรวงการต่างประเทศทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๔.๑๗ กำหนดให้การจัดหาและควบคุมพัสดุ ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๔.๑๘ กำหนดให้การบันทึกบัญชีควบคุมเงินทดรองราชการให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๔.๑๙ กำหนดบทลงโทษให้ใช้แบบหนังสือรับรองการขอใช้เงินและสัญญา รับสภาพหนี้ที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการกำหนดแบบหนังสือรับรองการขอใช้เงินและสัญญา รับสภาพหนี้ ตามระเบียบนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๕. ความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ ดังกล่าวแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐