ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๖ / ๘๑๙๙

๒๖๐
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2471
๑๘ ก.พ. 2562 เวลา 17.20

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะเทศบาลเป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๓๐๔/๓๓๙๙ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะเทศบาลเป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. ....
๔. สรุปความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะเทศบาลเป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด ประเทศสมาชิกรวมทั้งประเทศไทยมีพันธกรณีต้องดำเนินมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการนำเข้าของเสียอันตรายหรือของเสียอื่น เนื่องจากของเสียที่เป็นปัญหาจะไม่ได้รับการจัดการอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งอนุสัญญาบาเซลกำหนดรายการของเสียที่เก็บรวบรวมจากบ้านเรือนเป็นของเสียที่ต้องพิจารณาเป็นพิเศษ

๑.๒ มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซล เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศพิจารณาออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อกำหนดให้ขยะมูลฝอยที่เก็บรวบรวมจากชุมชนที่มีลักษณะไม่แยกประเภท/ปะปนกัน ตามพิกัดอัตราศุลกากรประเภทที่ ๓๘๒๕.๑๐.๐๐ Municipal Waste เป็นสินค้าต้องห้ามในการนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีอนุสัญญาบาเซล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลตามข้อ ๑.๒ เป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว จำนวน ๓ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ และกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติให้

ห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่าน "ขยะเทศบาล" ตามพิกัดฯ ๓๘๒๕.๑๐.๐๐ ไม่รวมถึงเศษกระดาษตามพิกัดฯ ๔๗.๐๗ เศษอะลูมิเนียมตามพิกัดฯ ๗๖.๐๒ และเศษเหล็กตามพิกัดฯ ๗๒.๐๔ โดยให้ใช้คำนิยามของคำว่า "ขยะเทศบาล" ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะเทศบาลเป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งนี้ การห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่านดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดต่อองค์การการค้าโลก (WTO) เนื่องจากเป็นการปฏิบัติตามอนุสัญญาบาเซล

๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าว ได้แก่ กรมควบคุมมลพิษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมศุลกากร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ซึ่งทุกหน่วยงานให้ความเห็นชอบต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำประชาพิจารณ์ผ่านเว็บไซต์กรมการค้าต่างประเทศ www.dft.go.th ระหว่างวันที่ ๖ – ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ผลสรุปว่าไม่มีผู้คัดค้านต่อร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓ การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ตาม ๓.๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สามารถดำเนินการได้โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ. การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๕/๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณาอนุมัติร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้ขยะเทศบาลเป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้าและห้ามนำผ่านราชอาณาจักร พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวชุติมา บุณยประภัศร)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ
กองบริหารการค้าสินค้าทั่วไป
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๒๔
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๐๒