



ที่ ทส ๐๗๑๖/๕๖๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ขอดอนร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต
เกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๐๗๖
ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/ป ๓๖๗
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการน้ำบาดาล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอดอนร่างกฎกระทรวง
กำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการ
น้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และ (๙)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่ได้เสนอร่างกฎกระทรวง
กำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฯ ตามที่
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักงาน...



๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตั้งประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลในสถานการณ์ภัยธรรมชาติตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยสรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ ตามหลักการของร่างกฎกระทรวง ฯ แม้ว่าจะเป็นการลดขั้นตอนการพิจารณาออกใบอนุญาต โดยไม่ต้องผ่านคณะกรรมการเฉพาะในกรณีสถานการณ์ภัยธรรมชาติ เพื่อให้การออกใบอนุญาตเป็นไปอย่างรวดเร็วก็ตาม แต่เป็นการให้อำนาจแก่ผู้ออกใบอนุญาตที่สามารถพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลได้ทุกขนาดบ่อน้ำบาดาล และอนุญาตการใช้น้ำบาดาลได้ทุกปริมาณน้ำ ซึ่งต้องวิเคราะห์ข้อมูลทางเทคนิคและทางวิชาการแต่เพียงผู้เดียว หากมิได้พิจารณาอย่างรอบคอบครบถ้วนแล้ว อาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อสุขภาพหรือทรัพย์สินของประชาชนแหล่งน้ำบาดาล หรือสิ่งแวดล้อมได้ รวมทั้งอาจเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการน้ำบาดาลใช้ช่วงระยะเวลาในสถานการณ์ดังกล่าวยื่นคำขอรับใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตในสถานการณ์ปกติที่ต้องผ่านคณะกรรมการพิจารณาก่อน

๑.๒.๒ กฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตต้องผ่านคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรองคำขอรับใบอนุญาต ก่อนเสนอผู้ออกใบอนุญาตพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตหรือไม่อนุญาตนั้น เห็นว่า เป็นหลักการทางวิชาการที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว แม้ว่าจะเกิดปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการก็ตาม แต่ไม่ใช่ประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย ซึ่งเรื่องดังกล่าวกรมทรัพยากรน้ำบาดาลสามารถบริหารจัดการให้เกิดความรวดเร็วได้

ดังนั้น จากประเด็นข้อสังเกตดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาลพิจารณาทบทวนการออกร่างกฎกระทรวง ฯ อีกครั้ง และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการขอออกร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และ (๙)

๓. ความเร่งด่วน...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากเหตุผลของการยกร่างกฎกระทรวง ฯ มีเจตนารมณ์เพื่อให้การพิจารณาคำขอและออกใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลหรือใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลในสถานการณ์กรณีเกิดภัยธรรมชาติ สภาวะวิกฤตน้ำแล้งหรือเหตุภัยพิบัติสาธารณะ เป็นไปอย่างรวดเร็วโดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการเขตหรือคณะกรรมการส่วนกลางพิจารณาให้ความเห็นก่อน อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรในสถานการณ์ดังกล่าว ประกอบกับปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้ดำเนินการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคำขอและออกใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาล ให้เกิดความเหมาะสมและรวดเร็วเป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยปรับปรุงขั้นตอนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล ให้สามารถยื่นคำขอได้ในคราวเดียวกัน รวมทั้งนำข้อมูลจากระบบสารสนเทศด้านทรัพยากรน้ำบาดาลมาใช้ประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาต เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานอื่น ๆ อาทิ การตรวจสอบสถานที่ การวิเคราะห์ตัวอย่างน้ำบาดาล ซึ่งประชาชนจะได้รับการอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้นและลดภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ทั้งนี้ การพิจารณาอนุญาตภายใต้กระบวนการที่ได้ปรับปรุงดังกล่าว แม้ว่าจะเกิดสถานการณ์ภัยธรรมชาติก็สามารถพิจารณาออกใบอนุญาตให้แล้วเสร็จก่อนระยะเวลาที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้กำหนดไว้

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาคำขอและออกใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลหรือใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ จึงขอถอนร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้แล้ว เพื่อนำมาพิจารณา ทบทวนอีกครั้ง

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการน้ำบาดาล มีมติเห็นชอบให้ขอถอนร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอ...



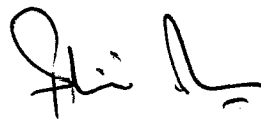
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติการออกร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต
เกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๖๖ ๗๑๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๖๖ ๗๑๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chararin.t@dgr.mail.go.th

