

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๖๗๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ30650 กนอ ๖

วันที่ : ๕2491/62 1 กค ๖2

วันที่ : 20 ก.พ. 62 เวลา : 9:33

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบระเบียบเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๑ กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อรองจ่ายให้แก่ส่วนราชการที่ขอเบิกไปใช้จ่ายตามโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ โดยมีต้องเป็นภาระในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ โดยในมาตรา ๔๑ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินทดรองราชการเพื่อให้ส่วนราชการใช้ทดรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อย หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติราชการในต่างประเทศ หรือตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ หรือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ไม่สามารถรอการเบิกเงินจากงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๘๖ บัญญัติให้บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนัยกฎหมายข้างต้น จึงเห็นสมควรยกเลิกระเบียบเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกำหนดระเบียบขึ้นใหม่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๓. ความ ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๖ วรรคสอง บัญญัติให้การดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ครบกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ที่ยกร่างขึ้นใหม่ มีหลักการเช่นเดียวกับระเบียบเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแก้ไขถ้อยคำหรือความที่ยังไม่ชัดเจนให้ถูกต้องเป็นปัจจุบันและมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกระเบียบเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑

๔.๒ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศได้เป็นคราว ๆ ตามจำนวนที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง เพื่อสำหรับใช้รองจ่ายให้แก่ส่วนราชการที่ขอเบิกไปใช้จ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ ในกรณีที่การกู้นั้นมีเงื่อนไขกำหนดให้ผู้กู้ต้องใช้จ่ายเงินไปก่อน แล้วจึงจะขอเบิกเงินกู้คืนในภายหลัง

๔.๓ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเปิดบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง ไว้บัญชีหนึ่งเรียกว่า “บัญชีเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ” เพื่อรับเงินที่ได้รับอนุญาตตามข้อ ๔ เข้าบัญชีดังกล่าวนี้

๔.๔ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจในการอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อสำหรับใช้รองจ่ายให้แก่ส่วนราชการที่ขอเบิกไปใช้จ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ

๔.๕ กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ ให้กระทำได้ในกรณีที่ผู้ให้กู้กำหนดว่ารายการใช้จ่ายเงินกู้รายใดส่วนราชการผู้ใช้จ่ายจะต้องจ่ายเงินไปก่อน แล้วขอเบิกเงินกู้คืนในภายหลัง และเพื่อความสะดวกในการเบิกจ่ายให้ส่วนราชการเบิกจ่ายจากเงินในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังตามข้อ ๔.๓ เต็มจำนวนที่ต้องจ่ายทั้งสิ้น ทั้งยอดที่จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายสมทบกับยอดที่ต้องรองจ่ายไปก่อน และเบิกเงินกู้คืนในภายหลัง โดยให้แสดงรายละเอียดแต่ละยอดให้ทราบ

๔.๖ กำหนดให้ส่วนราชการผู้เบิกรวบรวมเอกสารและหลักฐานที่จะใช้ในการขอเบิกเงินจากผู้ให้กู้ตามยอดที่ได้เบิกเงินไปจากกรมบัญชีกลางเฉพาะที่ต้องรองจ่ายไปก่อนแต่ละคราวตามวิธีการที่ผู้ให้กู้กำหนดส่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการขอเบิกเงินกู้จากผู้ให้กู้ต่อไปทันที โดยเมื่อได้รับเงินกู้จากผู้ให้กู้แล้ว ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการเบิกเงินกู้ชดเชยคืนเงินทดรองราชการภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับเงิน สำหรับกรณีเงินในส่วนที่ต้องจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายสมทบ เมื่อจ่ายจากเงินทดรองราชการไปแล้ว ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะแจ้งให้ส่วนราชการดำเนินการเบิกงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยคืนเงินทดรองราชการต่อไป

๔.๗ กำหนด ...

๔.๗ กำหนดให้เงินที่ได้รับจากผู้ให้กู้ หลังจากได้แลกเปลี่ยนเป็นเงินบาท และหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ (ถ้ามี) แล้ว ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังตามข้อ ๔.๓ และกรณีผลต่างที่แลกเปลี่ยนเป็นเงินบาทได้ไม่ครบจำนวนที่ได้รับรองจ่ายไปให้ส่วนราชการตั้งงบประมาณชุดใช้ให้

๔.๘ กำหนดให้กรมบัญชีกลางกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน หรือวิธีปฏิบัติอื่นใดตามที่เห็นสมควรได้

๔.๙ กำหนดให้การบันทึกบัญชีควบคุมเงินทศรองราชการให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๔.๑๐ กำหนดให้วิธีปฏิบัติอื่นใดที่เกี่ยวกับเงินทศรองราชการที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้น

๔.๑๑ กำหนดให้ในกรณีที่ส่วนราชการไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๕. ความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ โดยที่เดิมระเบียบเงินทศรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้ จากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๑ กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินทศรองราชการเพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้ จากต่างประเทศเป็นหน้าที่ของกรมบัญชีกลาง (ส่วนงานหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง และกลุ่มวิเคราะห์ หนี้สาธารณะและเงินคงคลัง กองธนาธิการ) ซึ่งต่อมาได้มีการจัดตั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ขึ้น โดยนำส่วนงานหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง และกลุ่มวิเคราะห์หนี้สาธารณะและเงินคงคลัง กองธนาธิการ ไปรวมไว้กับ สบน. ซึ่งทำให้ สบน. มีเอกภาพในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศไทย โดยเป็นผู้กำหนดนโยบายการบริหารหนี้ของประเทศในภาพรวม ดูแล และบริหารความเสี่ยงด้านหนี้สาธารณะ ซึ่งรวมถึงการระดมทุนและการผูกพันต่าง ๆ ของรัฐบาล ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินทศรองราชการ เพื่อรองจ่ายตามโครงการเงินกู้ต่างประเทศเป็นไปอย่างถูกต้อง และเหมาะสม จึงยกร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทศรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ขึ้นใหม่ โดยกำหนดให้ สบน. มีหน้าที่ในการบริหารการใช้จ่ายเงินทศรองราชการดังกล่าว

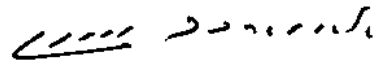
๕.๒ กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้เชิญสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มาประชุมหารือเกี่ยวกับการยกร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๕ ชั้น ๗ กรมบัญชีกลาง และวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๔๐๑ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ต่อมาเมื่อกรมบัญชีกลางได้ยกร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทศรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ได้มีหนังสือถึงสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างระเบียบ กระทรวงการคลังฯ ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเห็นด้วยกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเล็กน้อย และกระทรวงการคลังได้นำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็น มาปรับปรุงร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐