

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๒๐๓/๑๐๒๔



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๔ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติกรอบงบประมาณในการจัดซื้อที่ดินพร้อมอาคารที่ทำการคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๒๐๙๓๒
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก
ด่วนที่สุด ที่ พณ ๕๒๒๐๐/๑๑๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง กรอบงบประมาณในการจัดซื้ออาคารที่ทำการคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (คพท.) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินพร้อมอาคารสำหรับเป็นที่ทำการของ คพท. เนื่องจากอาคารที่ทำการแห่งเดิมเป็นอาคารเช่ามีพื้นที่ใช้สอยค่อนข้างจำกัดไม่สามารถตอบสนองความต้องการใช้งานในปัจจุบัน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์พิจารณาหากเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องซื้อที่ดินพร้อมอาคารสำหรับเป็นที่ทำการของ คพท. ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการก่อน โดยจัดเตรียมข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับที่ดินและอาคารที่ทำการ แบบบูรณาการและรายละเอียดประมาณการราคาให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งวิเคราะห์ความเหมาะสมความคุ้มค่าและความจำเป็นในการจัดซื้อ และจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย

/จบประมาณ...

งบประมาณเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์ มีความเห็นว่า คผท. ควรมีสถานที่ทำการที่เหมาะสม รองรับภารกิจในปัจจุบันและในอนาคต ในฐานะที่เป็นผู้แทนของประเทศไทยในเวทีองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก รวมทั้งสะท้อนถึงภาพลักษณ์และความสง่างามของประเทศไทย ประกอบกับค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นในขณะนี้ จะช่วยให้การซื้อสิ่งหาริมทรัพย์มีความได้เปรียบจากอัตราแลกเปลี่ยน และเพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ กระทรวงพาณิชย์จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการก่อนเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอขออนุมัติกรอบงบประมาณในการจัดซื้ออาคารที่ทำการ คผท. โดยใช้ระยะเวลาดำเนินการจัดซื้อและปรับปรุงอาคารประมาณ ๓ ปี (ปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) รวมจำนวน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปดังนี้

๓.๑ ค่าใช้จ่ายเพื่อจัดซื้อที่ดินพร้อมอาคารที่ทำการ คผท.

(๑) ค่าจัดซื้อสำนักงาน	จำนวน	๓๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) ค่าปรับปรุง ตกแต่งภายใน และขนย้าย พร้อมปรับปรุงรอบอาคาร	จำนวน	๑๖๖,๙๒๐,๐๐๐ บาท
(๓) ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญในด้านต่างๆ สถาปนิก และที่ปรึกษาด้านกฎหมาย	จำนวน	๖,๐๘๐,๐๐๐ บาท
รวม	จำนวน	<u>๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท</u>

๓.๒ ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี

หน่วย : บาท

กิจกรรม	รวม งบม.	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕
๑. จัดจ้างตัวแทน/ผู้เชี่ยวชาญ/วิศวกร/ สถาปนิกในการประเมินราคาและโครงสร้าง อาคารเพื่อตรวจสอบโครงสร้างของอาคาร	๔,๔๖๗,๐๐๐	๔,๔๖๗,๐๐๐		
๒. จัดจ้างทนายความ/ที่ปรึกษากฎหมาย และเอกสารที่เกี่ยวข้อง	๑,๖๑๓,๐๐๐	๑,๖๑๓,๐๐๐		
๓. ทำสัญญาซื้อขายกับเจ้าของและชำระค่า ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างเดิม	๓๕๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๕๒,๐๐๐,๐๐๐		
๔. ค่าปรับปรุง ตกแต่งภายในและขนย้าย พร้อมปรับปรุงรอบอาคาร	๑๕๗,๖๘๘,๐๐๐	๒๓,๖๕๓,๐๐๐	๕๕,๑๙๑,๐๐๐	๗๘,๘๔๔,๐๐๐
๕. ติดตั้งระบบโทรศัพท์/คอมพิวเตอร์/ อินเทอร์เน็ต	๙,๒๓๒,๐๐๐			๙,๒๓๒,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐	๓๘๑,๐๘๓,๐๐๐	๕๕,๑๙๑,๐๐๐	๘๘,๐๗๖,๐๐๐

/๓.๓ ปัจจัย...

๓.๓ ปัจจัยสนับสนุนที่ควรเร่งดำเนินการจัดซื้อ

(๑) รองรับการกิจการที่เพิ่มขึ้น นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา คผท.ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO) อีกองค์กรหนึ่ง จึงจำเป็นต้องมีสถานที่ที่เหมาะสมและเพียงพอ รวมทั้งที่จอดรถที่สะดวกสำหรับเจ้าหน้าที่และผู้มาติดต่อ

(๒) คผท. ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประเทศไทยในเวทีองค์การการค้าโลก (WTO) และองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO) เป็นสำนักงานในต่างประเทศที่ใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งของประเทศไทย จำเป็นต้องมีอาคารที่ทำการที่เหมาะสมสามารถรองรับภารกิจในปัจจุบันและในอนาคต รวมทั้งสะท้อนถึงภาพลักษณ์ของประเทศ ซึ่งปัจจุบันมีหลายประเทศรวมทั้งประเทศสมาชิกอาเซียน เช่น สิงคโปร์ได้ซื้อที่ดินและสร้างอาคารสำนักงาน เวียดนามจัดซื้อบ้านและปรับปรุงเป็นอาคารของตนเอง ในส่วนของประเทศไทยมีส่วนราชการในสมพันธรัฐสวิสอีก ๒ แห่ง คือ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเบิร์น และคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ที่ได้จัดซื้ออาคารพร้อมที่ดินเป็นของรัฐบาลไทย

(๓) รัฐบาลไทยจะได้เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินและอาคาร ซึ่งปัจจุบัน คผท. จ่ายค่าเช่าสำนักงานและที่จอดรถ ปีละ ๓๗๔,๓๔๐ ฟรังก์สวิส (ประมาณ ๑๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท) ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ถึงปัจจุบัน (๒๔ ปี) จ่ายค่าเช่าไปแล้ว ๘.๕ ล้านฟรังก์สวิส (ประมาณ ๒๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ในอนาคตอัตราค่าเช่ามีแนวโน้มที่จะปรับตัวสูงขึ้น ประกอบกับราคาส่งหาริมทรัพย์ในนครเจนีวามีแนวโน้มที่จะปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๔) หากยังคงเช่าที่ทำการเช่นเดิมต่อไป เมื่อรวมค่าเช่าที่ผ่านมา ๒๔ ปี จำนวนประมาณ ๒๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และประมาณการค่าเช่าที่ต้องจ่ายในอีก ๒๔ ปีข้างหน้า ไม่น้อยกว่า ๒๕๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น การจัดซื้ออาคารที่ทำการเป็นของตนเองในงบประมาณ ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงน่าจะคุ้มค่ามากกว่า เพราะนอกจากจะได้อาคารที่ทำการที่มีความสง่างามเป็นของตนเองแล้วยังได้ประโยชน์จากราคาทรัพย์สินที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้นในอนาคต

(๕) ค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นในขณะนี้ ช่วยให้การซื้อสังหาริมทรัพย์ในช่วงนี้มีความได้เปรียบจากอัตราแลกเปลี่ยน

(๖) นครเจนีวาเป็นเมืองเล็ก มีพื้นที่จำกัด แต่เป็นที่ตั้งขององค์การระหว่างประเทศหลายแห่งทำให้มีอุปสงค์ด้านสำนักงานและที่พักอาศัยมาก จึงมีการแบ่งพื้นที่เป็นโซนที่อยู่อาศัยและโซนสำนักงานแยกจากกันอย่างชัดเจน และมีแนวโน้มว่าโซนที่สามารถทำการปรับปรุงจากอาคารที่อยู่อาศัยเป็นสำนักงานได้จะออกนอกเมืองไปเรื่อยๆ ดังนั้น เมื่อพบอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่สามารถสร้างเป็นสำนักงานได้และมีราคาที่อยู่ในระดับที่เหมาะสมควรเร่งดำเนินการจัดซื้อโดยเร็ว

๔. ขอกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้

/ตลอดระยะเวลา...

ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือ ของหน่วยงานของรัฐให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๒๗ แล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ คมท. มีสถานที่ทำการที่เหมาะสม รองรับ การปฏิบัติงานในปัจจุบันและในอนาคต ในฐานะที่เป็นผู้แทนของประเทศไทยในเวทีองค์การการค้าโลกและ องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก รวมทั้งสะท้อนถึงภาพลักษณ์และความสง่างามของประเทศไทย ประกอบ กับค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นในขณะนี้ จะช่วยให้การซื้อส่งหาปริมาณการค้ามีความได้เปรียบจากอัตราแลกเปลี่ยน จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๕.๑ กรอบงบประมาณในการจัดซื้อที่ดินพร้อมอาคารที่ทำการคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำองค์การการค้าโลก พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่องการ กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานประมาณพิจารณาดำเนินการตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๗๖ บุณยประภัศร

(นางสาวชุดิมา บุณยประภัศร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๒๖๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๘๘