

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๗๒๕.๕/๐๓๐๘๗



ทศ. ๒๕
วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๖๒
เวลา ๑๖.๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30677 ภาค
วันที่ : ๒๒๐๐/๖๒ ๔ ๖๖
วันที่ : ๒๒ ก.พ. ๖๒ เวลา : ๑๓:๑๙

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การนำที่ดินขององค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาลมาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ต้นฉบับพร้อมสำเนา
๒. สำเนาพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๕ (๔) มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓
๓. สรุปการดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี
๔. รายละเอียดและแผนผังแสดงที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ครั้งที่ ๔๗-๕/๒๕๖๑ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง การนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะมาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๕ (๔) และเป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้นำการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่มาเป็นมาตรการในการพัฒนาเมือง โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนและมุ่งที่จะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไปพร้อมกับการจัดระเบียบแปลงที่ดินใหม่ และดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้ตามมาตรา ๕๕(๔) มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ผู้ดำเนินโครงการสามารถนำที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินมาใช้ในการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ และสามารถเปลี่ยนสภาพของที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวตามที่ได้รับความเห็นชอบ

ของคณะกรรมการ...

ของคณะกรรมการส่วนจังหวัด เพื่อให้สามารถจัดรูปแปลงที่ดินใหม่และใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุบลราชธานี ร่วมกับเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร และเทศบาลตำบลกุดชุมชภูได้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อก่อสร้างถนนตามผังเมืองรวมเมืองพิบูลมังสาหาร ซึ่งเป็นมาตรการพัฒนาเมืองให้เป็นไปตามผังเมืองที่วางไว้โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชนโครงการฯ ดังกล่าวมีพื้นที่โครงการประมาณ ๙๖ ไร่ ๑ งาน ๖๑.๘๐ ตารางวา (ประมาณ ๑๕๓,๑๖๑.๓๗ ตารางเมตร) แปลงที่ดิน ๑๖ แปลง เจ้าของที่ดิน ๑๒ ราย ได้รับความเห็นชอบโครงการฯ จากคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ มาตามลำดับ ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนดำเนินโครงการ โดยคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการนำที่ดินของรัฐ (พื้นที่การประปาส่วนภูมิภาค ในบริเวณสถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) มาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ และคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่เห็นชอบให้นำที่ดินของรัฐ (พื้นที่การประปาส่วนภูมิภาค ในบริเวณสถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) มาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี จำเป็นต้องนำที่ดินขององค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายเฉพาะ ซึ่งเป็นที่ดินของการประปาส่วนภูมิภาค (สถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) อำเภอพิบูลมังสาหาร มาใช้ในการจัดรูปที่ดินเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยที่ดินแปลงดังกล่าวต้องดำเนินการตามมาตรา ๕๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ คือ ที่ดินขององค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายเฉพาะ หรือองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๓. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี จำเป็นต้องนำที่ดินของรัฐบาล ซึ่งเป็นที่ดินของการประปาส่วนภูมิภาค (สถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) อำเภอพิบูลมังสาหาร มีพื้นที่ประมาณ ๒๙ ไร่ ๒ งาน ๘๒ ตารางวาหรือ ๔๗,๕๒๘ ตารางเมตร มาใช้ในการจัดรูปที่ดินเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ที่ดินแปลงดังกล่าวภายหลังการจัดรูปที่ดินแล้วเป็นไปตามมาตรา ๕๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ คือ มีขนาดพื้นที่ไม่น้อยกว่าเดิม มีราคาในขณะโครงการแล้วเสร็จไม่ต่ำกว่าราคาเดิมที่ใช้เป็นฐานและมีสภาพแวดล้อม ที่ตั้ง รูปแปลงที่ดินใกล้เคียงกับสภาพที่ดินเดิม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ ในการดำเนินการต้องได้รับความเห็นชอบตามลำดับ ดังนี้

๑) ความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัด
คณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ได้พิจารณาและเห็นควรให้นำที่ดินของรัฐมาใช้ในโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒) ความเห็นชอบ...

๒) ความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่

คณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบการนำที่ดินขององค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายเฉพาะ (พื้นที่การประปาส่วนภูมิภาค ในบริเวณสถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) มาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ตามที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัดอุบลราชธานีเสนอในการประชุม ครั้งที่ ๔๗-๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

๓) ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓.๓ การดำเนินการดังกล่าวอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๕(๔) มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓

๔. ความเห็นของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๕(๔) มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ คณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบการนำที่ดินของรัฐบาลมาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ข๗ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี รวมถึงเห็นชอบการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ (พื้นที่การประปาส่วนภูมิภาค ในสถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) มาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี ตามที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนจังหวัดอุบลราชธานีเสนอในการประชุม ครั้งที่ ๔๗-๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งในการพิจารณาของคณะกรรมการ ได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ร่วมพิจารณาด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๕(๔) มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ได้บัญญัติความไว้ ดังนี้

“มาตรา ๕๕ ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินขององค์การรัฐบาล องค์การมหาชน หรือหน่วยงานที่มีกฎหมายคุ้มครองการโอนโดยเฉพาะในเขตดำเนินการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือไม่ ถ้าผู้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินจำเป็นต้องนำมาใช้ในการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ ให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

การพิจารณาของคณะกรรมการจะต้องเชิญผู้แทนหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์นั้นมาร่วมพิจารณาด้วย

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบให้นำที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ตามวรรคหนึ่งมาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินแล้ว ให้มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน กฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่ดินนั้น และให้ผู้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินมีอำนาจใช้ที่ดินภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นหรือได้เปลี่ยนแปลงสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และมีได้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ใด

(๒) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันและพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ แต่ได้มีการจัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

(๓) ที่ดิน...

(๓) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่สงวนหรือหวงห้ามไว้ซึ่งทางราชการไม่ประสงค์จะสงวนหรือหวงห้ามไว้อีกต่อไป และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

(๔) ที่ดินขององค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายเฉพาะ หรือองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

(๕) ที่ดินขององค์กรอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้งโดยเฉพาะ เมื่อองค์กรนั้นให้ความเห็นชอบแล้ว

มาตรา ๕๖ ผู้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินจะเปลี่ยนสภาพของที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๕๕ ให้เป็นเช่นใดก็ได้ตามโครงการจัดรูปที่ดินที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการส่วนจังหวัด แต่เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจำนวนเนื้อที่ของที่ดินของรัฐรวมกันทั้งหมดจะต้องมีขนาดไม่น้อยกว่าเดิม ทั้งนี้ ในกรณีที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๕๕ (๓) (๔) และ (๕) ให้นำความตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๒ ให้ประเมินราคาที่ดินของเจ้าของที่ดินเดิมแต่ละรายไว้เป็นฐานในการจัดที่ดินแปลงใหม่ให้แก่เจ้าของที่ดินเหล่านั้น โดยที่ดินแปลงใหม่ที่ได้รับจะต้องมีราคาในขณะโครงการแล้วเสร็จไม่ต่ำกว่าราคาเดิมที่ใช้เป็นฐาน เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของที่ดินนั้น

มาตรา ๖๓ ที่ดินแปลงใหม่ที่ได้จัดให้แก่เจ้าของที่ดินในโครงการจัดรูปที่ดินต้องมีสภาพแวดล้อมที่ตั้ง รูปแปลงที่ดิน และการใช้ประโยชน์ที่ดินใกล้เคียงกับสภาพที่ดินเดิม”

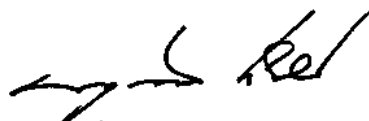
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอเรื่องการนำที่ดินของรัฐ (พื้นที่การประปาส่วนภูมิภาค ในบริเวณสถานีจ่ายน้ำวัดภูเขาแก้ว) มาใช้ในโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่บริเวณถนนโครงการสาย ๗๗ อำเภอพิบูลย์รักษ์ จังหวัดอุบลราชธานี ดังกล่าวข้างต้นมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
สำนักจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่
โทร. ๐ ๒๒๐๑ ๘๐๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๙๐๙๖